

## การยกเลิกมาตรการยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับพัสดุมูลค่าต่ำ ของสหภาพยุโรป

### ประเด็นสำคัญ

- 1) สหภาพยุโรป (EU) กำลังเร่งแผนการยกเลิกสิทธิยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับพัสดุที่มีมูลค่าต่ำกว่า 150 ยูโร โดยผลักดันให้เริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. 2569 ซึ่งเร็วกว่ากำหนดการเดิมถึง 2 ปี การตัดสินใจนี้เกิดขึ้นเพื่อรับมือกับปัญหาสินค้าราคาถูกที่ไหลทะลักเข้าสู่ยุโรปจำนวนมาก โดยเฉพาะจากแพลตฟอร์มอีคอมเมิร์ซของจีนอย่าง Shein และ Temu ซึ่งพบว่ามี การแจ้งมูลค่าต่ำกว่าจริงเพื่อเลี่ยงภาษี และส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม
- 2) เพื่อให้มาตรการนี้เริ่มใช้ได้ทันกำหนดเวลาใหม่ รัฐมนตรีการคลังของ EU ได้ตกลงที่จะใช้ระบบจัดเก็บภาษีแบบชั่วคราวที่เรียบง่าย ก่อนที่ระบบศูนย์ข้อมูลศุลกากรถาวรจะเสร็จสมบูรณ์ในปี พ.ศ. 2571 เป้าหมายหลักคือการสร้างความเป็นธรรมในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการภายใน EU และอุดช่องโหว่ที่อนุญาตให้สินค้าคุณภาพต่ำหรือสินค้าที่แจ้งราคาเท็จเข้ามาตีตลาดได้โดยไม่ต้องเสียภาษี

สหภาพยุโรปได้บรรลุข้อตกลงทางการเมืองในการ “ยกเลิก” กฎเกณฑ์เดิมที่อนุญาตให้สินค้าที่มีมูลค่าต่ำกว่า 150 ยูโร สามารถนำเข้าสู่ EU ได้โดยไม่ต้องเสียภาษีศุลกากร เพื่อจัดการกับปัญหาการหลั่งไหลเข้ามาของพัสดुरาคาถูกจากนอกกลุ่ม EU ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงนี้จะมีผลให้สินค้าทุกชิ้นที่นำเข้าสู่ EU ต้องเสียภาษีศุลกากรตามความเหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องกับกฎระเบียบด้านภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน

### **การเร่งรัดกรอบเวลา (จากปี พ.ศ. 2571 เป็น พ.ศ. 2569)**

ประเด็นสำคัญที่สุดคือความเร่งด่วนในการบังคับใช้ เดิมทีมาตรการนี้วางแผนไว้ให้เริ่มใช้ในช่วงกลางปี พ.ศ. 2571 เมื่อระบบศูนย์ข้อมูลศุลกากรของ EU (EU Customs Data Hub) เสร็จสมบูรณ์ อย่างไรก็ตาม มีความเคลื่อนไหวเพื่อเร่งกระบวนการให้เร็วขึ้น ดังนี้



1) **ข้อร้องจากคณะกรรมการยุโรป** โดย นาย Maroš Šefčovič กรรมการด้านการค้าและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ได้ส่งจดหมายถึงรัฐมนตรีการคลังของกลุ่มประเทศสมาชิก โดยเรียกร้องให้เร่งมาตรการนี้ขึ้นมาเป็น “ไตรมาสที่ 1 ของปี 2569” หรือเร็วขึ้นกว่าเดิมถึง 2 ปี

2) **ความเห็นชอบจากคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป** เนื่องจากสถานการณ์มีความเร่งด่วน รัฐมนตรีการคลังของ EU จึงให้คำมั่นที่จะหา “ทางออกชั่วคราวที่เรียบง่าย” เพื่อเริ่มจัดเก็บภาษีสินค้าเหล่านี้ให้ได้เร็วที่สุดภายในปี พ.ศ. 2569 เพื่อใช้คั้นเวลาก่อนที่ระบบถาวรจะพร้อมใช้งานในปี พ.ศ. 2571

### **เหตุผลและความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลง**

การตัดสินใจเร่งรัดนโยบายนี้มีสาเหตุหลักมาจากปัญหาหลายประการที่เกิดขึ้นจากการยกเว้นภาษีในปัจจุบันสืบเนื่องจาก

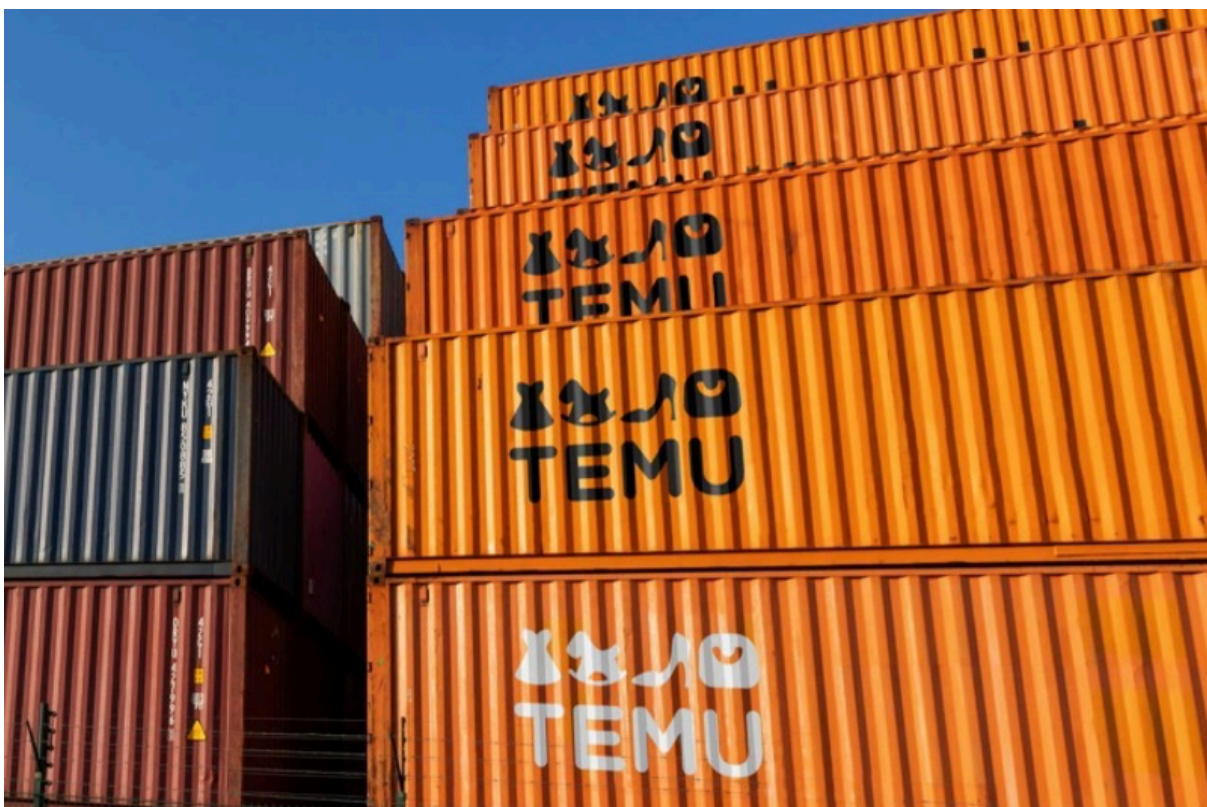
**ปริมาณพัสดุที่มหาศาล** โดยในปี พ.ศ. 2567 พบว่า EU ได้รับพัสดุที่มีมูลค่าต่ำกว่า 150 ยูโรอย่างเป็นทางการมากกว่า 4 พันล้านชิ้น และจากสถิติปัจจุบันแสดงให้เห็นว่าปริมาณพัสดุเพิ่มสูงขึ้นกว่ายอดรวมของปี พ.ศ. 2567 ทั้งปีแล้ว แม้ว่าจะยังไม่ถึงช่วงเทศกาล Black Friday หรือคริสต์มาสก็ตาม

**การแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม** การยกเว้นภาษีสร้างความได้เปรียบทางการแข่งขันให้กับผู้ขายนอก EU เห็นว่าผู้ประกอบการภายใน EU รัฐมนตรีการคลังของสวีเดนระบุว่า “การค้าเสรีไม่ได้หมายความว่าคุณสามารถถล่มตลาดด้วยอะไรก็ได้ที่คุณอยากขาย”

**การหลบเลี่ยงภาษีและการแจ้งมูลค่าต่ำกว่าจริง** มีการประเมินว่าพัสดุขนาดเล็กที่นำเข้าสู่ EU ถึง 65% มีการแจ้งมูลค่าต่ำกว่าความเป็นจริงเพื่อหลีกเลี่ยงภาษี นอกจากนี้ สินค้าจำนวนมากที่แจ้งว่ามูลค่าต่ำกว่า 150 ยูโร จริง ๆ แล้วมีมูลค่าสูงกว่านั้น

**ปัญหาความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม** สินค้าจำนวนมากไม่ผ่านมาตรฐานความปลอดภัยของยุโรป นอกจากนี้ กฎเกณฑ์ปัจจุบันยังสร้างแรงจูงใจให้บริษัทนอก EU แยกการขนส่งสินค้าออกเป็นพัสดุย่อย ๆ เพื่อให้มูลค่าต่อชิ้นไม่เกินเกณฑ์ ซึ่งสร้างปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมจากการขนส่งที่เพิ่มขึ้น

### บทบาทของจีนและแพลตฟอร์ม E-commerce



แหล่งที่มาของปัญหา โดยในปี พ.ศ. 2567 พัก E-commerce ที่มีมูลค่าต่ำกว่า 150 ยูโร ถึง 91% มาจากประเทศจีน โดยแพลตฟอร์มที่ถูกเพ่งเล็ง ซึ่งได้รับความนิยมที่พุ่งสูงขึ้นของ

ร้านค้าออนไลน์อย่าง Shein และ Temu เป็นปัจจัยหลักที่กระตุ้นให้เกิดปัญหานี้ ขณะที่ฝรั่งเศสได้ประกาศมาตรการเก็บค่าธรรมเนียมการจัดการสำหรับพัสดุขนาดเล็ก และในเดือนนี้ ได้ตัดสินใจระงับการเข้าถึงแพลตฟอร์มออนไลน์ของ Shein เช่นกัน

และเพื่อให้สามารถจัดเก็บภาษีได้ทันตามกำหนดเวลาใหม่ ทาง EU ได้วางแผนกลไกไว้ 2 ระยะเวลาประกอบด้วย **ระยะชั่วคราว (เริ่มปี พ.ศ. 2569)** จะมีการใช้ “ค่าธรรมเนียมศุลกากรแบบชั่วคราวที่เรียบง่าย” (Simplified temporary customs fee) ควบคู่ไปกับการเชื่อมโยงระบบไอทีที่ดีขึ้น เพื่อให้สามารถเริ่มเก็บภาษีได้ทันทีโดยไม่ต้องรอรอบใหญ่ อย่างไรก็ตาม การยกเลิกเกณฑ์ขั้นต่ำนี้จะสร้างความท้าทายในการกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรสำหรับสินค้ากว่า 5,000 รายการในชั่วข้ามคืน และ**ระยะยาว (เริ่มปี พ.ศ. 2571)** ระบบจะสมบูรณ์เมื่อ “EU Customs Data Hub” เริ่มใช้งานได้จริง ซึ่งเป็นแพลตฟอร์มกลางที่จะช่วยให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรสามารถคำนวณและแจ้งหนี้ภาษีได้แบบ “รายชิ้น” (Per-item basis) และเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบ

ทั้งนี้ นาย Maroš Šefčovič เน้นย้ำว่าหาก EU ไม่สามารถดำเนินการได้เร็วขึ้น จะเป็นเรื่องยากที่จะอธิบายต่อภาคธุรกิจและประชาชนถึงความล่าช้าในการแก้ไขปัญหาที่ทุกคนเห็นพ้องต้องกันแล้ว ดังนั้น การยกเลิกการยกเว้นภาษีนี้จึงถือเป็น “ชัยชนะครั้งใหญ่” ในมุมมองของรัฐมนตรีคลังหลายประเทศ เพื่อหยุดยั้งการไหลบ่าประโยชน์จากช่องโหว่ของระบบ โดยการทำงานเพื่อพัฒนาระบบชั่วคราวจะดำเนินต่อไปในอีกไม่กี่สัปดาห์ข้างหน้า

ที่มา : สำนักงานที่ปรึกษาด้านอุตสาหกรรมในต่างประเทศ ประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย

อ้างอิง : [Council of the EU and the European Council](#) และ [POLITICO](#)