

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Lao People's Democratic Republic)

พฤษภาคม 2005

สารบัญ

	หน้า
1. สรุปข้อมูลทั่วไป	3
2. การเมือง	5
3. เศรษฐกิจ	7
4. การเงิน การธนาคาร และการคลัง	10
5. การลงทุนจากต่างประเทศ	21
6. ระบบภาษี	37
7. การค้าระหว่างประเทศ	40
8. การจัดอันดับความเสี่ยง	52
9. ลำดับเหตุการณ์สำคัญ	53
10. Economic Indicators	64
11. รายชื่อหน่วยงานที่ติดต่อ	65
12. เอกสารแนบ	67

พฤษภาคม 2005

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมติดต่อ โทร. 0-2271-3700, 0-2278-0047, 0-2617-2111 ต่อ 2610-27

# แผนที่ประเทศ สปป.ลาว



สปป.ลาว : สรุปข้อมูลทั่วไป

<b>ภูมิศาสตร์</b>	สปป.ลาว เป็นประเทศที่ไม่มีทางออกทะเล ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทิศเหนือติดกับมณฑลยูนนานของจีน ทิศตะวันตกติดกับไทย ทิศตะวันตกเฉียงเหนือติดกับพม่า ทิศตะวันออกติดกับเวียดนาม และทิศใต้ติดกับกัมพูชา
<b>เมืองหลวง</b>	นครเวียงจันทน์ (Vientiane)
<b>ประชากร</b>	6.1 ล้านคน (ประมาณการ ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม 2004)
<b>เชื้อชาติ</b>	68% Lao Loum (ลาวลุ่ม) ส่วนที่เหลือประกอบด้วย Lao Theung (ลาวเทิง) 22% Lao Soung (ลาวสูง) 9% และจีน เวียดนาม 1%
<b>ศาสนา</b>	65% ศาสนาพุทธ ส่วนที่เหลือประกอบด้วย ลัทธิบูชาผีสงเวดดา 33% ศาสนาคริสต์ 1% และอื่น ๆ 1%
<b>ภาษา</b>	ภาษาราชการ คือ ภาษาลาว ภาษาที่ใช้ในการติดต่อธุรกิจการค้า คือ ภาษาอังกฤษ ภาษาฝรั่งเศส และภาษาไทย
<b>การปกครอง</b>	ปกครองด้วยระบบสังคมนิยม โดยสภาแห่งชาติ (The National Assembly) ทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติและตุลาการ อาทิ การอนุมัติงบประมาณ การออกกฎหมาย และแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ รวมทั้งดูแลการทำงานของรัฐบาล ประธานสภาแห่งชาติคนปัจจุบัน คือ Lieutenant-General Saman Vignaket
<b>การเมือง</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- ประธานประเทศทำหน้าที่ประมุขของประเทศ (Head of State) ปัจจุบัน คือ General Khamtay Siphandon ขึ้นดำรงตำแหน่งตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 1998</li><li>- นายกรัฐมนตรีทำหน้าที่หัวหน้าคณะรัฐบาล (Head of Government) ปัจจุบัน คือ นาย Bounyang Vorachit ขึ้นดำรงตำแหน่งเมื่อเดือนมีนาคม 2001</li><li>- พรรคปฏิวัติประชาชนลาว (The Lao People's Revolutionary Party : LPRP) เป็นพรรคการเมืองฝ่ายรัฐบาลที่มีบทบาทสำคัญที่สุดในการปกครอง สปป.ลาว มี General Khamtay Siphandon ดำรงตำแหน่งประธานพรรคฯ ตั้งแต่เดือนมีนาคม 1996</li></ul>
<b>ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- สปป.ลาว เข้าเป็นสมาชิกกลุ่มอาเซียน (ASEAN) เมื่อเดือนกรกฎาคม 1997</li><li>- ปัจจุบัน สปป.ลาว อยู่ในขั้นตอนของการเจรจาเพื่อขอเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) ซึ่งการเจรจาล่าสุดจะไปจะมีขึ้นในช่วงกลางปี 2005</li><li>- สปป.ลาว ได้รับสถานะความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าในสภาวะปกติ (Normal Trade Relations : NTR) จากสหรัฐฯ เริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่</li></ul>

3 ธันวาคม 2004 การได้รับสถานะดังกล่าวคาดว่าจะช่วยเพิ่มโอกาสทางการค้าแก่ สปป.ลาว เป็นอย่างมาก

**เศรษฐกิจ (ปี 2004)**

- ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) มาจากภาคเกษตรกรรมมากที่สุดถึง 49% รองลงมา คือ ภาคบริการ 26% และ ภาคอุตสาหกรรม 25%
- อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (GDP Growth) = 6%
- รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากร = 382 ดอลลาร์สหรัฐ

**การค้าระหว่างประเทศ (ปี 2004)**

- สินค้าส่งออกสำคัญ ได้แก่ เครื่องตัดเย็บ ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ทองคำ กาแฟ และผลิตภัณฑ์กสิกรรมอื่น ๆ
- ตลาดส่งออกสำคัญ คือ เวียดนาม ไทย และ สหภาพยุโรป (European Union : EU)
- สินค้านำเข้าสำคัญ ได้แก่ เชื้อเพลิง วัสดุที่ใช้ในการตัดเย็บ อะไหล่รถยนต์ วัสดุที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรม และวัสดุก่อสร้าง
- แหล่งนำเข้าสำคัญ คือ ไทย EU จีน เวียดนาม และญี่ปุ่น

**การลงทุนจากต่างประเทศ (ตัวเลขสะสมตั้งแต่ปี 1988 ถึง มกราคม 2005)**

- นักลงทุนต่างชาติรายใหญ่ที่สุดใน สปป.ลาว คือ ไทย รองลงมา คือ ออสเตรเลีย เวียดนาม มาเลเซีย และจีน ตามลำดับ
- ประเภทธุรกิจที่นักลงทุนต่างชาติสนใจเข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว มากที่สุด คือ สาขาพลังงานไฟฟ้า รองลงมา คือ โทรคมนาคมและการขนส่ง โรงแรมและการท่องเที่ยว เหมืองแร่ อุตสาหกรรมและหัตถกรรม และการบริการ ตามลำดับ

สปป.ลาว : การเมือง

ความมั่นคงทางการเมือง

การเมืองมีเสถียรภาพ เนื่องจาก สปป.ลาว ปกครองด้วยระบอบสังคมนิยมโดยมีพรรคปฏิวัติประชาชนลาว (The Lao People's Revolutionary Party : LPRP) เป็นพรรคการเมืองที่บริหารประเทศเพียงพรรคเดียวมาโดยตลอด

ปัจจุบันพรรคปฏิวัติประชาชนลาวยังคงรักษาความนิยมโดยรวมไว้ได้อย่างเหนียวแน่น และมีสถานะภาพที่มั่นคงท่ามกลางการเรียกร้องของชาว สปป.ลาว บางส่วนที่ตั้งถิ่นฐานอยู่นอกประเทศ ให้รัฐบาล สปป.ลาว เปลี่ยนแปลงการปกครองไปสู่ระบอบประชาธิปไตย ปัญหาการคอร์รัปชันที่มีมากขึ้นของเจ้าหน้าที่รัฐ (แม้ สปป.ลาว มีองค์กรตรวจสอบแห่งชาติ หรือ The National Audit Agency แต่ในทางปฏิบัติองค์กรดังกล่าวขึ้นกับคณะรัฐบาล) และการเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบภายในประเทศ อาทิ เหตุระเบิดในเมืองสำคัญของ สปป.ลาว ในปี 2004

รายชื่อคณะรัฐบาลของ สปป.ลาว ในปัจจุบัน มีดังนี้

President	General Khamtay Siphandone
Vice President	Lt. General Choummaly Sayasone
Minister and Chief of Presidential Office	Mr. Soubanh Srithirath
Prime Minister	Colonel Bounyang Vorachit
Deputy Prime Ministers	Major General Asang Laoly Dr. Thongloun Sisoulith Mr. Buasone Boupphanh Mr. Somsavat Lengsavad
Ministers in the Prime Minister's Office	Dr. Bountiem Phissamay Mr. Venthong Luangvilay Dr. Souly Nanthavong Mr. Saysengly Tengbliachue Mr. Somphong Mongkhonvilay
Vice Ministers in the Prime Minister's Office	Dr. Phankham Viphavanh Mr. Khamphong Phanvongsa
President of the State Planning Committee (SPC)	Dr. Thongloun Sisoulith
Vice Presidents of the SPC	Mr. Liane Thykeo Mr. Thongmy Phomvisay
Minister of Foreign Affairs	Mr. Somsavat Lengsavad
Vice Ministers of Foreign Affairs	Mr. Phongsavath Bouppha

	Mr. Bounkeut Sangsomsack MP
	Mr. Vilayvanh Phomkhe
Acting Minister of Public Security	Major General Soutchay Thammasith
Vice Minister of Public Security	Brig. General Xiengsom Kounlavong
Minister of National Defence	Major General Douangchay Phichit
Vice Minister of National Defence	Lt. General Ay Souliyaseng
Ministers of Labour and Social Welfare	Mr. Somphanh Phengkhammi
	Mr. Le Kakanya
Vice Minister of Labour and Social Welfare	Mr. Laoly Fayfengyua
Minister of Education	Mr. Phimmasone Leuangkhamma
Vice Ministers of Education	Ms. Bounpheng Mounphosay
	Dr. Bosengkham Vongdara
Minister of Commerce	Mr. Soulivong Daravong
Vice Minister of Commerce	Mr. Siasavath Savengsuksa
Minister of Finance	Mr. Chansy Phosikham
Vice Minister of Finance	Mr. Somdy Douangdy
Minister of Industry & Handicrafts	Mr. Oneneua Phommachanh
Vice Ministers of Industry & Handicrafts	Mr. Somboune Rasasombath
	Dr. Nam Viyaketh
Minister of Information & Culture	Mr. Phandouangchith Vongsa
Vice Minister of Information & Culture	Dr. Khekkeo Soisaya
Minister of Agriculture & Forestry	Dr. Siene Saphangthong
Vice Ministers of Agriculture & Forestry	Mr. Sitaheng Rasaphone
	Dr. Ty Phommasack
Minister of Public Health	Dr. Ponmek Dalalay
Vice Ministers of Public Health	Dr. Khamhoung Heuangvongsy
	Dr. Bounkouang Phichith
Minister of Communications, Transport, Post and Construction	Mr. Bouathong Vonglokham
Vice Ministers of Communications, Transport, Post and Construction	Mr. Khamlouat Sidlakone
	Mr. Sommad Pholsena
Minister of Justice	Mr. Kham Ouane Boupha MP
Vice Ministers of Justice	Mr. La Singdara
	Mr. Keth Kiettissak

สปป.ลาว : เศรษฐกิจ

ภาวะเศรษฐกิจ

ดัชนีเศรษฐกิจที่สำคัญของ สปป.ลาว

รายการ	หน่วย	2001		2002		2003		2004 <sup>f</sup>		2005 <sup>f</sup>	
		IMF	EIU	IMF	EIU	IMF	EIU	IMF	EIU	IMF	EIU
อัตราขยายตัวทางเศรษฐกิจ	%	5.8	5.7	5.9	5.7	5.3	5.9	6.0	6.0	7.0	6.5
อัตราเงินเฟ้อ (เฉลี่ย)	%	8.6	7.8	10.6	10.6	15.5	15.5	11.2	12.3	7.8	11.6
อัตราแลกเปลี่ยน (เฉลี่ย)	Kip/USD	8,954.6	8,954.6	10,056.3	10,056.0	10,569.0	10,569.0	10,417.0	10,775.0	n.a.	11,800.0
ดุลการค้า	ล้านดอลลาร์สหรัฐ	-208.0	-196.6	-230.0	-133.4	-217.0	-122.6	-315.0	-138.0	-201.0	n.a.
การส่งออก	ล้านดอลลาร์สหรัฐ	334.0	331.3	340.0	297.7	401.0	359.4	437.0	431.0	563.0	n.a.
การนำเข้า	ล้านดอลลาร์สหรัฐ	542.0	527.9	570.0	431.1	618.0	482.0	752.0	569.0	764.0	n.a.

หมายเหตุ : f = forecasted  
n.a. = not available

ที่มา : - The Economist Intelligence Unit (EIU), "Country Report : Lao P.D.R.", November 2004.  
- International Monetary Fund (IMF), "Country Report : Lao P.D.R.", January 2005.

**ปี 2005 :** คาดว่าเศรษฐกิจ สปป.ลาว จะขยายตัวดีขึ้นเป็น 7% (ตามการคาดการณ์ของ IMF) และ 6.5% (ตามการคาดการณ์ของ EIU) โดยมีปัจจัยเกื้อหนุนที่สำคัญ ดังนี้

• **รายได้จากการส่งออกขยายตัว** เนื่องจาก

- การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกรวมทั้งเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าสำคัญ (แม้ว่าอัตราขยายตัวจะมีแนวโน้มชะลอลงบ้างจากปี 2547) โดยเฉพาะไทย เวียดนาม และ EU
- สหรัฐฯ ให้สถานะ NTR<sup>1/</sup> แก่ สปป.ลาว มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2004 (ประเทศที่ยังไม่ได้รับสถานะ NTR จากสหรัฐฯ มีเพียงคิวบาและเกาหลีเหนือ) หลังจากที่ สปป.ลาว กับสหรัฐฯ ได้ร่วมลงนามในข้อตกลงทวิภาคีระหว่างกันเมื่อเดือนกันยายน 2003 (เป็นการลงนามครั้งที่ 2 หลังจากครั้งแรกเกิดขึ้นในปี 1997 แต่ไม่มีการให้สัตยาบันต่อกัน) และเสนอข้อตกลงดังกล่าวต่อสภาองเกรสของสหรัฐฯ เมื่อเดือนตุลาคม 2003 การได้รับสถานะ NTR จากสหรัฐฯ ทำให้อัตราภาษีนำเข้าเฉลี่ยที่สหรัฐฯ เรียกเก็บจาก สปป.ลาว ลดลงจากเดิมร้อยละ 45 เหลือร้อยละ 2.4 และมีส่วนช่วยเพิ่มศักยภาพของสินค้า สปป.ลาว ที่ส่งออกไปยังสหรัฐฯ

<sup>1/</sup> Normal Trade Relations คือ ข้อตกลงพื้นฐานสัมพันธภาพด้านเศรษฐกิจและการค้าในสภาวะปกติ ซึ่งเป็นคำที่สหรัฐฯ นำมาใช้แทนคำว่า "MFN" (Most - Favoured Nation Treatment) หรือการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับอนุเคราะห์ยิ่ง ทั้งนี้ NTR และ MFN มีความหมายเหมือนกัน คือ การปฏิบัติต่อประเทศอื่นโดยเท่าเทียมกันหรือการไม่เลือกปฏิบัติ (Non-discrimination) กับประเทศคู่ค้าอื่น

• **รัฐบาล สปป.ลาว ได้รับความช่วยเหลือทางการเงิน**

- วันที่ 28 มิถุนายน 2004 ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) อนุมัติเงินกู้ให้แกรัฐบาล สปป.ลาว จำนวน 17.7 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อใช้ก่อสร้างถนนรวมระยะทาง 292 กิโลเมตร ใน 3 จังหวัดซึ่งอยู่ห่างไกล

- วันที่ 27 กรกฎาคม 2004 IMF สัญญาจะให้เงินกู้แกรัฐบาล สปป.ลาว จำนวน 47 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็นระยะเวลา 3 ปี ตั้งแต่ปี 2004-2006 เพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งลดปัญหาความยากจนในประเทศ

- วันที่ 13 สิงหาคม 2004 ADB อนุมัติเงินกู้ให้แกรัฐบาล สปป.ลาว จำนวน 10 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อพัฒนาระบบชลประทานใน 4 แขวงทางภาคเหนือของประเทศ รวมทั้งก่อสร้างระบบคมนาคมขนส่ง การประปา การส่งเสริมภาคเกษตรกรรม การอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม และการลดปัญหาความยากจน นอกจากนี้ องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO) ยังให้เงินช่วยเหลือแกรัฐบาล สปป.ลาว จำนวน 365,000 ดอลลาร์สหรัฐ เพื่อพัฒนาเครือข่ายตลาดผลผลิตทางการเกษตรในช่วงปี 2004-2006 อีกด้วย

- วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2005 ADB อนุมัติเงินกู้ระยะยาวให้แกรัฐบาล สปป.ลาว จำนวน 19.4 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อใช้พัฒนาระบบสาธารณสุขภาคด้านการประปา ความสะอาดของสภาวะแวดล้อม และการบริการด้านสุขอนามัยในชนบททางตอนเหนือและตอนกลางของประเทศ

• **การลงทุนจากนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศขยายตัว** ในปี 2004 คณะกรรมการแผนงานและการลงทุน (Committee for Planning and Investment) ของ สปป.ลาว ประกาศใช้กฎหมายส่งเสริมและบริหารการลงทุนจากต่างประเทศใน สปป.ลาว ปี 2004 เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศให้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ โครงการลงทุนสำคัญของ สปป.ลาว ในปัจจุบัน ได้แก่

- โครงการก่อสร้างเขื่อนผลิตกระแสไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเทิน 2 (Nam Theun 2 Hydroelectric Power Project) เป็นการร่วมลงทุนระหว่างบริษัท Electricité de France (EDF) ของรัฐบาลฝรั่งเศส 35% บริษัท Electricité de Laos ของรัฐบาล สปป.ลาว 25% การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (Electricity Generating Company of Thailand : EGAT) 25% และบริษัทอิตาเลียนไทย ดีเวลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ของไทย 15% ภายใต้ชื่อบริษัทผลิตไฟฟ้าน้ำเทิน 2 (Nam Theun 2 Power Company : NTPC) มีกำลังการผลิต 1,070 เมกะวัตต์ คาดว่าจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างอย่างเป็นทางการราวกลางปี 2005 แล้วเสร็จประมาณปี 2009

- โครงการก่อสร้างเหมืองทองแดง-ทองคำขนาดใหญ่ที่สุดในแขวงสะหวันนะเขต โดยบริษัท Oxiana Resource ของออสเตรเลีย มูลค่าโครงการประมาณ 250 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่งก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อปลายปี 2004 และเริ่มผลิตทองแดง (Copper Cathodes) เป็นครั้งแรกเมื่อกลางเดือนมีนาคม 2005 (ก่อนกำหนดการเดิมประมาณ 2 สัปดาห์) ทั้งนี้ คาดว่าเหมืองแห่งนี้จะสามารถผลิตทองแดงได้ราว 30,000 ตัน ในปี 2005 โดยครึ่งหนึ่งของทองแดงที่ผลิตได้จะส่งออกมายังไทย นอกจากนี้ บริษัทฯ ยังสามารถผลิตทองคำได้ 56,434 ออนซ์ ในช่วงไตรมาสแรกของปี 2005 เพิ่มขึ้นถึงเกือบ 50% เทียบกับช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี 2004 และคาดว่าจะตลอดทั้งปี 2005 จะ

ผลิตทองคำได้มากกว่า 220,000 ออนซ์ ทั้งนี้ อุตสาหกรรมเหมืองแร่ของ สปป.ลาว เป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมที่ดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศได้เป็นจำนวนมาก

สำหรับอัตราเงินเฟ้ออยู่ที่ระดับ 7.5% ในเดือนสิงหาคม 2004 ทั้งนี้ IMF (ฉบับเดือนมกราคม 2005) คาดว่าอัตราเงินเฟ้อในช่วงที่เหลือของปีจะทรงตัวอยู่ในระดับต่ำกว่า 10% ส่งผลให้อัตราเงินเฟ้อทั้งปี 2004 อยู่ที่ระดับ 11.2% ลดลงจาก 15.5% ในปี 2003

ทั้งนี้ ปัจจัยสำคัญที่กำหนดอัตราเงินเฟ้อของ สปป.ลาว ในปี 2004 ได้แก่

- เงินกีบ (Kip) มีแนวโน้มอ่อนค่าลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเมื่อเทียบกับเงินบาทไทย ส่งผลให้เกิดแรงกดดันด้านเงินเฟ้อจากราคาสินค้าและบริการนำเข้าที่แพงขึ้น (Import Inflation) เนื่องจาก สปป.ลาว พึ่งพาการนำเข้าสินค้าจากไทยในสัดส่วนสูง

- ราคาข้าวในประเทศปรับตัวสูงขึ้น ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกับราคาข้าวในตลาดโลก (แม้ว่า สปป.ลาว ผลิตข้าวได้เพิ่มขึ้นมากก็ตาม)

- การปรับขึ้นค่าสาธารณูปโภคตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ ส่งผลให้ราคาสินค้ามีแนวโน้มปรับสูงขึ้นตามต้นทุนการผลิต

สำหรับอัตราเงินเฟ้อของ สปป.ลาว ในปี 2005 คาดว่าจะลดลงเหลือ 7.8% (ตามการคาดการณ์ของ IMF) เนื่องจากรัฐบาล สปป.ลาว ดำเนินนโยบายการเงินอย่างเข้มงวดเป็นสำคัญ

**สปป.ลาว : การเงิน การธนาคาร และการคลัง**

**สกุลเงิน**

Kip (กีบ) เป็นสกุลเงินประจำชาติ ปัจจุบัน สปป.ลาว ไม่มีเหรียญกษาปณ์ มีแต่ธนบัตรซึ่งมี 12 ระดับราคา คือ 1 กีบ 5 กีบ 10 กีบ 20 กีบ 50 กีบ 100 กีบ 500 กีบ 1,000 กีบ 2,000 กีบ 5,000 กีบ 10,000 กีบ และ 20,000 กีบ (ฉบับละ 10,000 และ 20,000 กีบ เพิ่งนำออกใช้เมื่อเดือนมิถุนายน 2002) อย่างไรก็ตาม เงินที่หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ สปป.ลาว ส่วนใหญ่เป็นเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐ ประมาณ 40-50% และเงินบาทราว 40% ส่วนเงินกีบมีเพียงประมาณ 10%

**ระบบอัตราแลกเปลี่ยน**

ปัจจุบัน สปป.ลาว ใช้ระบบอัตราแลกเปลี่ยนแบบ Managed Floating Exchange Rate ซึ่งเริ่มใช้มาตั้งแต่เดือนกันยายน 1995 โดยมี The Banque pour le Commerce Extérieur Lao (BCEL) (ธนาคารพาณิชย์ใหญ่ที่สุดของรัฐบาล) เป็นผู้กำหนดอัตราแลกเปลี่ยนทางการ (Commercial Bank Rate) โดยอิงกับตะกั่วเงิน ซึ่งประกอบด้วยเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐในสัดส่วน 70% ของทั้งหมด ส่วนที่เหลืออีก 30% เป็นเงินสกุลบาท ธนาคารพาณิชย์ทุกแห่งและร้านรับแลกเปลี่ยนสามารถกำหนดอัตราซื้อและอัตราขายเงินตราต่างประเทศต่างจากอัตราแลกเปลี่ยนทางการ (Margin) ได้ไม่เกิน  $\pm 2\%$  ทั้งนี้ ณ วันที่ 26 เมษายน 2005 อัตราแลกเปลี่ยนเงินกีบ (Kip) อยู่ที่ระดับ 268.6 กีบ/บาท และ 10,555 กีบ/ดอลลาร์สหรัฐ

**อัตราดอกเบี้ย**

อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก และเงินกู้ในปี 2004 มีแนวโน้มลดลงจากปี 2003 สำหรับรายละเอียดของการกำหนดอัตราดอกเบี้ยมีดังนี้

- **อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก** ธนาคารกลางของ สปป.ลาว มีข้อกำหนดเฉพาะอัตราดอกเบี้ยเงินฝากขั้นต่ำ ธนาคารพาณิชย์แต่ละแห่งจึงสามารถประกาศปรับเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ยได้เอง  
ทั้งนี้ อัตราดอกเบี้ยเงินฝากในช่วงกลางปี 2004 แบ่งตามสกุลเงิน ได้ดังนี้
  - เงินดอลลาร์สหรัฐ 0.25% - 0.70% ต่อปี
  - เงินบาท 0.20% - 0.75% ต่อปี
  - เงินกีบ 5.0% - 12.0% ต่อปี
- **อัตราดอกเบี้ยเงินกู้** ธนาคารกลางของ สปป.ลาว ไม่มีข้อกำหนดเพดานอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ธนาคารพาณิชย์สามารถกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ได้โดยอิสระ  
ทั้งนี้ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ในช่วงกลางปี 2004 แบ่งตามสกุลเงิน ได้ดังนี้
  - เงินดอลลาร์สหรัฐ 6% - 8% ต่อปี [คิดดอกเบี้ยโดยอิงกับ International Rate อาทิ LIBOR]
  - เงินบาท 7% - 8% ต่อปี [คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR + Margin ต่อปี]
  - เงินกีบ 18% - 22% ต่อปี

## การรับฝากเงิน

ธนาคารใน สปป.ลาว รับฝากเงิน 3 สกุล คือ เงินกีบ เงินบาท และเงินดอลลาร์สหรัฐ โดยมีข้อกำหนดว่า หากฝากเงินสกุลใดจะเบิกได้เฉพาะเงินสกุลนั้นเท่านั้น ทั้งนี้ ชาว สปป.ลาว และชาวต่างชาติใน สปป.ลาว สามารถเปิดบัญชีเงินฝากสกุลกีบ บาท และดอลลาร์สหรัฐ ใน สปป.ลาว ได้อย่างเสรี

## การโอนเงิน

ธนาคารพาณิชย์ทั่วไปใน สปป.ลาว สามารถให้บริการโอนเงินได้ 3 ประเภท คือ

### 1. การโอนเงินชำระค่าสินค้า มีขั้นตอนดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 : ธนาคารพาณิชย์ลงนามรับรองว่าผู้นำเข้ามีเงินเพียงพอที่จะชำระค่าสินค้านำเข้า แบ่งเป็น

#### 2 กรณี

- ผู้นำเข้าที่มีรายได้จากการส่งออก สามารถขอให้ธนาคารพาณิชย์ลงนามรับรองในใบอนุญาตนำเข้า (Import License) เพื่อยืนยันว่าตนมีเงินเพียงพอสำหรับชำระค่าสินค้านำเข้าได้ทันที

- ผู้นำเข้าที่ไม่มีรายได้จากการส่งออก ต้องขออนุญาตนำเข้าผ่านบริษัทอื่นที่มีการส่งออก เช่น บริษัท ลานซ้าง ซึ่งเป็นผู้ส่งออกสินค้าเกษตรรายใหญ่ของ สปป.ลาว โดยผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมให้แก่บริษัทลานซ้าง ประมาณ 2-3% ของมูลค่านำเข้า (หากเป็นผู้นำเข้ารายใหม่อาจเสียค่าธรรมเนียมสูงถึง 5% ของมูลค่านำเข้า) หลังจากนั้น จึงให้ธนาคารพาณิชย์เป็นผู้ลงนามรับรองในใบอนุญาตนำเข้า เพื่อยืนยันว่าผู้นำเข้ามีเงินเพียงพอในการชำระค่าสินค้า

ขั้นตอนที่ 2 : กระทรวงการค้าของ สปป.ลาว ลงนามอนุญาตให้นำเข้า ผู้นำเข้าต้องระบุชนิดของสินค้าที่จะนำเข้าพร้อมแนบใบอนุญาตนำเข้าที่มีลายเซ็นของธนาคารพาณิชย์ยื่นให้กระทรวงการค้าของ สปป.ลาว ตรวจสอบว่าเป็นสินค้าห้ามนำเข้าหรือไม่ หากไม่ใช่สินค้าห้ามนำเข้า กระทรวงการค้าของ สปป.ลาว จึงจะลงนามอนุญาตให้นำเข้าสินค้าดังกล่าวได้

ขั้นตอนที่ 3 : กรมศุลกากรของ สปป.ลาว อนุญาตให้นำเข้าสินค้า เมื่อสินค้าส่งถึง สปป.ลาว แล้ว ผู้นำเข้า ต้องนำใบอนุญาตนำเข้าที่มีลายเซ็นของธนาคารพาณิชย์และกระทรวงการค้าของ สปป.ลาว ยื่นต่อกรมศุลกากร เพื่อขออนุญาตนำเข้าสินค้าผ่านด่านศุลกากร

ทั้งนี้ ผู้ที่ต้องการโอนเงินชำระค่าสินค้านำเข้ามากกว่า 5,000 ดอลลาร์สหรัฐ ต้องแสดงใบอนุญาตนำเข้า ประกอบการโอนเงินด้วยทุกครั้ง แต่ถ้าโอนเงินต่ำกว่า 5,000 ดอลลาร์สหรัฐ ไม่ต้องแสดงใบอนุญาตนำเข้า

2. การโอนเงินชำระหนี้เงินกู้ รัฐบาล สปป.ลาว อนุญาตให้มีการโอนเงินชำระหนี้เงินกู้ได้ แต่ต้องมีสัญญา กู้เงินประกอบการขอโอนเงินออกนอกประเทศ

3. การโอนเงินผลกำไรไปยังต่างประเทศ รัฐบาล สปป.ลาว อนุญาตให้ผู้ประกอบการโอนเงินผลกำไรไปยังต่างประเทศได้ โดยต้องขออนุมัติจากรัฐบาล สปป.ลาว ก่อน และต้องมีงบการเงินแสดงผลกำไรแบบประกอบการขอ โอนเงินออกนอกประเทศ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติ สาขาของธนาคารพาณิชย์ไทยบางแห่งสามารถโอนเงินกำไรให้ ลูกค้านัก่อนที่จะได้รับอนุมัติจากรัฐบาล สปป.ลาว

## ระบบธนาคารของ สปป.ลาว

ปัจจุบันระบบธนาคารของ สปป.ลาว ประกอบด้วย

**1. ธนาคารกลาง** คือ *ธนาคารกลางแห่ง สปป.ลาว (Bank of the Lao P.D.R.)* ทำหน้าที่กำหนดและดำเนินนโยบายการเงิน พิมพ์ธนบัตรและรักษาเสถียรภาพของค่าเงินกิบ ตลอดจนควบคุม ดูแล และกำกับกำกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินต่าง ๆ

**2. ธนาคารพาณิชย์ (Commercial Banks)** แบ่งออกเป็น 4 ประเภท (ดังแผนภูมิแสดงในเอกสารแนบ 1 เรื่อง Lao Commercial Banking System) คือ

### **2.1 ธนาคารพาณิชย์ของรัฐ (State-owned Commercial Banks : SCBs)** จำนวน 3 ธนาคาร คือ

2.1.1 *ธนาคารการค้าต่างประเทศ จำกัด (Banque pour le Commerce Extérieur Lao Ltd. : BCEL)*<sup>2/</sup>  
**สำนักงานใหญ่** ตั้งอยู่ที่นครเวียงจันทน์  
**สาขา** มี 7 สาขา ที่หลวงน้ำทา อุดมไซ หลวงพระบาง คำม่วน สะหวันนะเขต  
จำปาสัก และเวียงจันทน์

2.1.2 *ธนาคารพัฒนาลาว (Lao Development Bank Ltd. : LDB)* เป็นธนาคารที่เกิดขึ้นจากการรวมกิจการของธนาคารล้านช้าง จำกัด (LaneXang Bank Ltd. : LXB.)<sup>3/</sup> กับธนาคารลาวใหม่ จำกัด (LaoMay Bank Ltd. : LMB.)<sup>4/</sup>

**หน้าที่** เดิมธนาคารล้านช้างและธนาคารลาวใหม่ สามารถให้บริการด้านต่าง ๆ ได้เหมือนธนาคารพาณิชย์ทั่วไป อาทิ การรับฝากเงิน และการปล่อยสินเชื่อให้แก่ธุรกิจต่าง ๆ ทั้งในด้านการค้า การบริการ และอุตสาหกรรม ตลอดจนให้บริการชำระเงินระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ภายหลังการรวมกิจการเป็นธนาคารพัฒนาลาวแล้ว ธนาคารแห่งใหม่จะเน้นรับฝากเงินจากผู้ฝากเงินรายย่อย (Retail Deposit-taking) ให้สินเชื่อแก่ธุรกิจขนาดกลางและเล็ก ทำธุรกรรมด้านการเงินเพื่อการค้าระหว่างประเทศ และการค้าหลักทรัพย์ของรัฐบาล (Government Securities' Trading)

**สำนักงานใหญ่** ตั้งอยู่ที่นครเวียงจันทน์  
**สาขา** มีสาขาเกือบทุกแขวงในภาคกลาง ภาคเหนือ และภาคใต้ของประเทศ

<sup>2/</sup> เป็น Correspondent Bank ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.)

<sup>3/</sup> ธนาคารล้านช้าง จำกัด เกิดจากการรวมธนาคารพาณิชย์ของรัฐที่อยู่ทางภาคเหนือ 3 ธนาคารเข้าด้วยกัน คือ ธนาคารเสถียรทิลาด (Setthathirath Bank) ธนาคารอรุณใหม่ (Aroun Mai Bank) และธนาคารล้านช้าง (LaneXang Bank) เมื่อเดือนมีนาคม 1999

<sup>4/</sup> ธนาคารลาวใหม่ จำกัด เกิดจากการรวมกันของธนาคารนครหลวง (Nakhoneluang Bank) ธนาคารลาวใหม่ (LaoMay Bank) และธนาคารภาคใต้ (Phak Tai Bank) เมื่อเดือนมีนาคม 1999

อย่างไรก็ตาม ทาง การ สปป.ลาว ไม่อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ของรัฐทั้ง 2 ธนาคาร คือ BCEL และ LDB ปลดปล่อยแก่นักลงทุนต่างชาติรายใหม่ที่เข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว เนื่องจากรัฐบาล สปป.ลาว เห็นว่านักลงทุนต่างชาติรายใหม่ควรนำเงินลงทุนจากนอกประเทศเข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว ทั้งนี้ ธนาคารพาณิชย์ของรัฐสามารถปล่อยกู้ให้แก่ นักลงทุนต่างชาติได้เฉพาะในโครงการลงทุนเดิมที่ต้องการขยายการลงทุนใน สปป.ลาว นอกจากนี้ รัฐบาล สปป.ลาว ยังมีข้อกำหนดว่า เงินโอนที่ สปป.ลาว ได้รับจากองค์กรระหว่างประเทศจะต้องโอนผ่านธนาคารการค้าต่างประเทศ จำกัด (BCEL) เท่านั้น

2.1.3 ธนาคารส่งเสริมกิจการ (The Agriculture Promotion Bank) เป็นธนาคารเฉพาะกิจ (Specialized Bank) มีฐานะเป็นธนาคารของรัฐ ซึ่งไม่อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ (Commercial Banking Law) ของ สปป.ลาว ทำให้ไม่ต้องดำรงสัดส่วนทางการเงินตามที่ธนาคารกลางของ สปป.ลาว กำหนด

**หน้าที่** รับฝากเงิน ระดมทุน และปล่อยกู้เฉพาะแก่ภาคเกษตรกรรม เช่น การเพาะปลูก และเลี้ยงสัตว์

**สำนักงานใหญ่** ตั้งอยู่ที่นครเวียงจันทน์

**สาขา** มีสาขากระจายอยู่ทุกแขวงทั่วประเทศ

## 2.2 ธนาคารร่วมทุน (Joint Venture Banks) มี 3 ธนาคาร คือ

2.2.1 ธนาคารเวียงจันทน์พาณิชย์ (Vientiane Commercial Bank) เป็นการร่วมทุนระหว่าง นักธุรกิจลาว กับกลุ่มนักธุรกิจต่างชาติจากออสเตรเลีย ใต้หวัน และไทย ในสัดส่วน 25 : 75

2.2.2 ธนาคารร่วมพัฒนา (Joint Development Bank)<sup>5/</sup> เป็นการร่วมทุนระหว่างธนาคารกลาง ของ สปป.ลาว กับบริษัทพรหมสุวรรณไซโลและอบฟืช จำกัด ของไทย ในสัดส่วน 30 : 70

2.2.3 ธนาคารร่วมธุรกิจลาว-เวียดนาม (Lao-Viet Bank) เปิดดำเนินการเมื่อเดือนมิถุนายน 1999 เป็นธนาคารร่วมทุนระหว่างธนาคารการค้าต่างประเทศ จำกัด (BCEL) ซึ่งเป็นธนาคารพาณิชย์ของรัฐบาล สปป.ลาว กับธนาคารเพื่อการลงทุนและพัฒนาของเวียดนาม (Bank for Investment and Development of Vietnam : BIDV) ซึ่งเป็นธนาคารของรัฐบาลเวียดนาม

## 2.3 สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ (Foreign Bank Branches) มี 6 ธนาคาร แบ่งเป็น

2.3.1 สาขานักพาณิชย์ของไทย จำนวน 5 ธนาคาร คือ ธนาคารกรุงเทพ ธนาคารไทยพาณิชย์ ธนาคารกรุงไทย ธนาคารทหารไทย และธนาคารกรุงศรีอยุธยา (เดิมมีสาขาของธนาคารพาณิชย์ไทยใน สปป.ลาว จำนวน 6 ธนาคาร แต่ปัจจุบันคงเหลือเพียง 5 ธนาคาร เนื่องจากธนาคารกสิกรไทยปิดกิจการไปเมื่อเดือนสิงหาคม 2002

2.3.2 สาขาของธนาคารพาณิชย์จากมาเลเซีย จำนวน 1 ธนาคาร คือ Public Bank Berhad PLC.

<sup>5/</sup> เป็น Correspondent Bank ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.)

**2.4 สำนักงานตัวแทนธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ (Representative Office)** มี 1 ธนาคาร คือ Standard Chartered Bank ของอังกฤษ

### การปฏิรูประบบการเงินและการธนาคารใน สปป.ลาว สรุปได้ดังนี้

- ปี 1994 รัฐบาล สปป.ลาว อัดฉีดเงินทุนให้แก่ธนาคารพาณิชย์ของรัฐ เป็นเงิน 4 พันล้านกีบ และออกตั๋วเงินคลังจำนวน 14 พันล้านกีบ ระยะเวลา 1-10 ปี อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย 15-18% ต่อปี มีวัตถุประสงค์เพื่อ
- แก้ไขปัญหาหนี้เสีย ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากการแทรกแซงของรัฐบาล สปป.ลาว ที่ให้ธนาคารพาณิชย์ของรัฐปล่อยสินเชื่อให้แก่กิจการของรัฐ (State-owned Enterprises)
  - ช่วยให้ธนาคารพาณิชย์ของรัฐสามารถดำรงสัดส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงไม่น้อยกว่า 8%
- ปี 1998 รัฐบาล สปป.ลาว ประกาศแผนรวมธนาคารพาณิชย์ของรัฐจาก 7 ธนาคาร เหลือ 3 ธนาคาร (ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนมีนาคม 1999) เพื่อให้ธนาคารของรัฐมีความมั่นคง สามารถประกอบธุรกิจได้ทั่วประเทศ (เดิมธนาคารพาณิชย์ของรัฐมักให้บริการเฉพาะภูมิภาคที่สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่เท่านั้น) ตลอดจนมีความเป็นสากลมากขึ้น และสามารถติดต่อกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม การปรับโครงสร้างธนาคารพาณิชย์ของรัฐทำได้ไม่มากนัก เนื่องจากธนาคารพาณิชย์ของรัฐมียอดหนี้ NPLs สูงมากถึงราว 70% ของ NPLs รวมทั้งระบบ ณ สิ้นปี 1999 ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นเพราะ
- วิกฤตค่าเงินเอเชียในปี 1997 ทำให้เงินกีบอ่อนค่าลงมากเมื่อเทียบกับเงินดอลลาร์สหรัฐ ส่งผลให้ธนาคารการค้าต่างประเทศ จำกัด (BCEL) ซึ่งเป็นธนาคารของรัฐที่ดำเนินธุรกรรมด้านการค้าระหว่างประเทศ มียอดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-performing Loans : NPLs) เพิ่มขึ้น
  - มีการดำเนินนโยบายปล่อยกู้อย่างไม่เหมาะสม เช่น ปล่อยกู้เป็นเงินตราต่างประเทศให้แก่ลูกหนี้ที่ไม่มีรายได้เป็นเงินตราต่างประเทศ ปล่อยกู้เพื่อการนำเข้า และปล่อยกู้ให้แก่โครงการก่อสร้างของภาครัฐ เป็นต้น
- ปี 2002 รัฐบาล สปป.ลาว ได้รับอนุมัติเงินกู้และเงินช่วยเหลือจากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (ADB) ธนาคารโลก กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และประเทศผู้บริจาคอื่น ๆ เป็นเวลา 4 ปี ในช่วงระหว่างปี 2002-2005 เพื่อปรับโครงสร้างภาคการธนาคารตามแผนธุรกิจและการปรับโครงสร้างธนาคาร (Bank Restructuring and Business Plans : RBPs) อาทิ
- ปรับโครงสร้างการดำเนินงาน เช่น กำหนดตัวชี้วัดเพื่อเพิ่มความเข้มแข็งในการดำเนินงาน สร้างระบบ Good Governance แต่งตั้งที่ปรึกษาจากภายนอกมาทำงานในธนาคารพาณิชย์ของรัฐ และสร้างระบบการบริหารความเสี่ยงเพื่อลดยอดหนี้ NPLs ใหม่
  - ปรับโครงสร้างสาขาและพนักงาน โดยกำหนดให้มีระบบเครือข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net) ที่เหมาะสม เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจ อาทิ ผู้ถูกเลิกจ้าง

และผู้ถือโอกาสทางสังคม ประกอบด้วยระบบประกันสังคม และระบบสังคมสงเคราะห์

- ปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) เพื่อให้สำนักงานใหญ่สามารถกำกับและควบคุมสาขาได้ดีขึ้น
- ปรับโครงสร้างทางการเงิน เพื่อแก้ไข NPLs ที่มีอยู่เดิม (ก่อนปี 2000) โดยออกตั๋วเงินคลัง เพื่อนำเงินไปอัดฉีดให้แก่ธนาคารพาณิชย์ของรัฐ รวมทั้งทำการสะสางยอดหนี้ค้างชำระของภาครัฐที่มีต่อผู้รับเหมาก่อสร้างงานของราชการ
- รวมธนาคารพาณิชย์ของรัฐ 2 ธนาคาร คือ ธนาคารล้านช้าง จำกัด และธนาคารลาวใหม่ จำกัด (ปัจจุบันคือ ธนาคารพัฒนาลาว )
- อนุญาตให้ Lao-Viet Bank ซึ่งเป็นธนาคารร่วมทุน เปิดสาขาแห่งใหม่ได้ นอกจากนี้ ยังพิจารณาให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างชาติเปิดสาขานอกนครเวียงจันทน์ได้ภายในปี 2003 (เดิมธนาคารพาณิชย์ต่างชาติต้องเปิดสาขาในนครเวียงจันทน์เท่านั้น)

### การกำกับการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์

ปัจจุบันธนาคารกลางของ สปป.ลาว มีข้อกำหนดในการกำกับธนาคารพาณิชย์อย่างเข้มงวด อาทิ

- **เงินทุนจดทะเบียน** : กำหนดให้ธนาคารต่างชาติต้องมีเงินทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 5 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ขณะที่ธนาคาร สปป.ลาว ต้องมีเงินทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 30 พันล้านกีบ หรือประมาณ 3 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- **เงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง** : กำหนดให้ธนาคารทุกแห่งต้องดำรงเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงไม่น้อยกว่า 12% ซึ่งสูงกว่าที่ BIS (Bank for International Settlements) กำหนดไว้ที่ 8% ค่อนข้างมาก
- **การปล่อยสินเชื่อ** : กำหนดให้ธนาคารทุกแห่งปล่อยสินเชื่อได้ไม่เกิน 60-80% ของปริมาณเงินฝากรวมของแต่ละธนาคาร และปล่อยสินเชื่อให้แก่ลูกค้าแต่ละรายไม่เกิน 10% ของเงินทุนจดทะเบียนของธนาคาร
- **การดำรงเงินสำรอง** : กำหนดให้ธนาคารทุกแห่งต้องดำรงเงินสำรองที่เป็นเงินตราต่างประเทศเพิ่มขึ้นจาก 12% เป็น 15% ของเงินฝากรวม และสำรองเงินกึ่งลดลงจาก 12% เหลือ 8% ของเงินฝากรวม

## นโยบายการคลัง

Items	2002/03	2003/04		2004/05		
	(Kip Bil.)	Budget (Kip Bil.)	Estimated (Kip Bil.)	Staff (Kip Bil.)	Budget (Kip Bil.)	Budget Change (%)
<b>Total Revenues and Grants</b>	<b>2,794</b>	<b>3,282</b>	<b>3,281</b>	<b>3,871</b>	<b>3,825</b>	<b>16.6</b>
• Tax Revenue	1,924	2,404	2,379	2,792	2,872	19.5
• Non-tax Revenue	417	413	437	524	559	35.4
• Grant	453	465	465	555	394	-15.3
<b>Total Expenditure</b>	<b>4,017</b>	<b>5,073</b>	<b>4,261</b>	<b>5,036</b>	<b>5,294</b>	<b>4.4</b>
• Current	1,647	2,245	2,082	2,568	2,683	19.5
• Capital and Onlending	2,370	2,828	2,179	2,468	2,611	-7.7
<b>Budget Balance</b>	<b>-1,223</b>	<b>-1,791</b>	<b>-980</b>	<b>-1,165</b>	<b>-1,469</b>	<b>-</b>
<b>(% of GDP)</b>	<b>-5.8</b>	<b>-7.3</b>	<b>-3.9</b>	<b>-4.1</b>	<b>-5.1</b>	<b>-</b>

หมายเหตุ : Fiscal Year Beginning October 1<sup>st</sup>.

Staff = ประมาณการงบประมาณโดย IMF

Budget = งบประมาณที่รัฐบาล สปป.ลาว ตั้งขึ้น

Estimated = งบประมาณที่ใช้จริงโดยประมาณ

ที่มา : International Monetary Fund (IMF), "Country Report : Lao P.D.R.", January 2005.

### ปีงบประมาณ 2003/04

รัฐบาล สปป.ลาว คาดการณ์ยอดขาดดุลงบประมาณในปีงบประมาณ 2003/04 จะลดลงเป็น 980 พันล้านกีบ เทียบกับยอดขาดดุลงบประมาณ 1,223 พันล้านกีบ ในปีงบประมาณ 2002/03 เนื่องจากรัฐบาลมีรายได้เพิ่มขึ้นมากจากการเก็บภาษี แม้ว่าอัตราภาษีนำเข้าสินค้าหลายรายการได้ปรับลดลงตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ขณะที่รายจ่ายจริงของภาครัฐต่ำกว่าวงงบประมาณที่ตั้งไว้ เนื่องจากรัฐบาล สปป.ลาว ชะลอการจ่ายชำระค่าก่อสร้าง แม้การก่อสร้างโครงการสำคัญหลายโครงการเสร็จสิ้นลงแล้วก็ตาม

### ปีงบประมาณ 2004/05

ภายใต้ข้อตกลงที่ทำไว้กับ IMF ยอดขาดดุลงบประมาณของรัฐบาล สปป.ลาว ในปีงบประมาณ 2004/05 ควรเหลือ 1,165 พันล้านกีบ หรือ 4.1% ของ GDP

ด้านรายได้ IMF ตั้งเป้าว่ารัฐบาล สปป.ลาว ควรมียาได้รวมเพิ่มขึ้นเป็น 3,871 พันล้านกีบ ด้วยการปรับปรุงประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี เพื่อลดจำนวนผู้หลบเลี่ยงการเสียภาษี รวมทั้งประกาศขึ้นอัตราภาษีหลายประเภท อาทิ การเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตที่เรียกเก็บจากสินค้าเบียร์ สุรา ยาสูบ และเครื่องดื่ม

ด้านรายจ่าย IMF ตั้งเป้าว่ารัฐบาล สปป.ลาว ควรมียาจ่ายรวมเพิ่มขึ้นเป็น 5,036 พันล้านกีบ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการปรับขึ้นเงินได้อีกประมาณ 20% ให้แก่ข้าราชการ นับตั้งแต่เงินเดือน เงินบำนาญ และผลตอบแทนอื่น ๆ ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนประมาณ 0.4% ของ GDP (จะมีการพิจารณาความเหมาะสมอีกครั้งในช่วงเดือนเมษายน 2005 ก่อนนำไปบังคับใช้ประมาณกลางปี 2005)

นอกจากนี้ รัฐบาล สปป.ลาว ยังวางแนวทางการปฏิรูปภาคการคลังในช่วงปี 2005-2007 ที่สำคัญ ดังนี้

- ปรับปรุงระบบศุลกากร และจัดตั้งระบบการจัดเก็บภาษีแบบรวมศูนย์ โดยเชื่อมโยงระบบการจัดเก็บภาษีในแต่ละแขวงเข้าด้วยกันในระหว่างปี 2005-2006 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บ
- พิจารณาและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการคลัง และเตรียมจัดตั้งการคลังกลางในระหว่างปี 2005-2006
- การเตรียมออกกฎหมายภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value Added Tax) คาดว่าจะจัดเก็บในอัตรา 10% และมีผลบังคับใช้ทั่วประเทศภายในปี 2007

### แผนปฏิรูปกิจการของรัฐ

**การปฏิรูปธนาคารรัฐ** เริ่มจาก 2 ธนาคารสำคัญของ สปป.ลาว คือ Banque pour le Commerce Extérieur du Laos (BCEL) และ Lao Development Bank (LDB) โดยให้ความรู้เกี่ยวกับการทำธุรกรรมด้านต่าง ๆ ของธนาคาร อาทิ หลักการวิเคราะห์การให้สินเชื่อเพื่อลดสัดส่วนเงินกู้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ การปฏิรูปดังกล่าวเริ่มเห็นผลชัดเจนขึ้นสังเกตได้จากสัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของเงินกู้ครั้งใหม่ของธนาคารที่ลดลง

**การปฏิรูปกิจการของรัฐบาล** เนื่องจากหลายกิจการของรัฐบาลเป็นสาเหตุสำคัญของเงินกู้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของธนาคารรัฐ การปฏิรูปกิจการของรัฐจึงเป็นนโยบายสำคัญของ สปป.ลาว โดยเริ่มจากการปรับปรุงระบบการเงินของวิสาหกิจที่มีขนาดใหญ่ และมีภาระหนี้คงเหลือจำนวนมาก (ตั้งแต่ปี 1988 จนถึงปัจจุบัน รัฐบาล สปป.ลาว แปรรูปวิสาหกิจแล้วกว่า 90 แห่ง ยังเหลือวิสาหกิจอีกประมาณ 32 แห่งที่ยังไม่ได้แปรรูป) ล่าสุด 5 วิสาหกิจที่ถูกรวมเข้าไปในแผนปฏิรูป ได้แก่ DAFI ซึ่งเป็นหน่วยงานพัฒนาชนบท, Agriculture-Industry Development, Lao State Fuel, Lao Import-Export และ Road-Bridge Construction Company No.13 ทั้งนี้ ขั้นตอนการปฏิรูปเน้นการปรับขึ้นค่าบริการเพื่อสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และสอดคล้องกับระบบตลาดมากยิ่งขึ้น พร้อมกับการปรับปรุงกระบวนการผลิตให้มีความคล่องตัวมากขึ้น

แผนการปฏิรูปกิจการของรัฐที่สำคัญ ได้แก่

1. *Lao Aviation หรือบริษัทการบิน สปป.ลาว* ซึ่งมีภาระหนี้สูงมาก กระทรวงคมนาคมขนส่ง (Ministry of Transportation) ของ สปป.ลาว จึงลงนามในบันทึกความเข้าใจกับบริษัทที่ปรึกษาในเครือของ Air France เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2002 เพื่อพัฒนาแผนธุรกิจด้านการบิน อาทิ

- ปรับเพิ่มราคาตั๋วตัวเครื่องบินอีกราว 40% เพื่อให้บริษัทมีผลกำไร โดยทยอยปรับเพิ่มราคาเป็น 3 ช่วง นับตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2002 ซึ่งจะส่งผลให้ราคาตั๋วเครื่องบินปรับเพิ่มขึ้นจาก 8 เซ็นต์/กิโลเมตร/ที่นั่ง เป็น 20 เซ็นต์/กิโลเมตร/ที่นั่ง ในเดือนมกราคม 2003

- ขยายเส้นทางการบินสู่ยุโรป โดยร่วมกับสายการบิน Air France
- เปลี่ยนแปลงภาพลักษณ์ของบริษัทให้ดีขึ้น โดยซื้อเครื่องบินใหม่เพิ่ม

- ลดสัดส่วนการถือหุ้นของรัฐบาลลงเหลือ 40% ของจำนวนหุ้นทั้งหมด และเปิดโอกาสให้บริษัทเอกชนเข้ามาถือหุ้นในสัดส่วน 60% ของจำนวนหุ้นทั้งหมด เพื่อให้บริษัทมีเงินทุนเพียงพอในการดำเนินกิจการ

2. *Nam Papa Lao* หรือการประปา สปป.ลาว แผนการปฏิรูปเริ่มต้นจากการประปา ณ นครเวียงจันทน์ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2002 ดังนี้

- เพิ่มอัตราค่าน้ำประปา (Water Tariff) จากเฉลี่ย 550 กีบ/ลูกบาศก์เมตร (เป็นอัตราที่เริ่มใช้ตั้งแต่ปี 2000) เป็น 750 กีบ/ลูกบาศก์เมตร ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2002 และรับเพิ่มอัตราค่าน้ำอีก 2 ครั้งในเดือนมีนาคม และกรกฎาคม 2004 เพื่อให้คุ้มต้นทุนการผลิตและมีเงินเพียงพอที่จะขยายการลงทุนใหม่ได้

- ลดจำนวนพนักงาน
- ปรับโครงสร้างกิจการให้มีประสิทธิภาพดีขึ้น
- กระจายหน่วยการให้บริการ เพื่อให้สามารถบริการลูกค้าได้อย่างทั่วถึง

3. *Electricite du Laos (EDL)* หรือการไฟฟ้า สปป.ลาว ซึ่งประสบปัญหาขาดทุนติดต่อกันมาหลายปี รัฐบาล สปป.ลาว จึงประกาศแผนปรับเพิ่มอัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff) เฉลี่ย 2.3% ต่อเดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2002 เป็นเวลา 36 เดือน เพื่อให้อัตราค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (Average Electricity Tariff) อยู่ที่ระดับ 665 กีบ/กิโลวัตต์ ในเดือนพฤษภาคม 2005 ซึ่งจะทำให้บริษัทฯ มีรายได้สอดคล้องกับต้นทุนในการดำเนินงาน

ภาระหนี้ต่างประเทศและความสามารถในการชำระหนี้

Indicators	Unit	2004					2005 <sup>f</sup>				
		Laos	Vietnam	Cambodia	Myanmar	Thailand	Laos	Vietnam	Cambodia	Myanmar	Thailand
Total External Debt	USD Million	2,035.0	16,600.0	2,088.0	6,967.0	50,600.0	2,169.0	18,800.0	2,283.0	7,175.0	52,000.0
- % GDP	%	n.a.	37.5	46.3	n.a.	31.0	n.a.	39.2	48.3	n.a.	26.8
Debt-Service Ratio	%	11.9	3.9	2.0	4.1	10.1	10.3	3.3	2.2	4.2	9.5
Import Cover	Months	3.9	2.6	2.8	2.0	9.7	4.0	2.6	2.9	1.8	9.1

หมายเหตุ : n.a. = not available

f = forecasted

- ที่มา :
- Cambodia จาก International Monetary Fund (IMF), "IMF Country Report No. 04/328 : Cambodia", October 2004.
  - Vietnam จาก The Economist Intelligence Unit (EIU), "5-year Forecast, Vietnam", March 2005.
  - Vietnam จาก The Economist Intelligence Unit (EIU), "5-year Summary, Vietnam", February 2005.
  - Myanmar จาก The Economist Intelligence Unit (EIU), "Country Risk Rating : Myanmar ", January 2005.
  - Thailand จาก The Economist Intelligence Unit (EIU), "5-year Forecast, Thailand", March 2005.
  - Laos จาก International Monetary Fund (IMF), "IMF Country Report : Laos", January 2005.
  - D&B International Risk and Payment Review, "Country Risk Indicator", November-December 2004 and January 2005.

- ในปี 2004 ความสามารถในการชำระหนี้ต่างประเทศของ สปป.ลาว พิจารณาจาก Debt-service Ratio แย่กว่าทั้งเวียดนาม กัมพูชา พม่า และไทย
- ในปี 2004 Import Cover ของ สปป.ลาว ดีกว่าเวียดนาม กัมพูชา และพม่า แต่แย่กว่าไทย

**IMF's Package**

สปป.ลาว ได้รับอนุมัติเงินกู้จาก IMF รวม 3 ครั้ง คือ

Type	Approval Date	Expiry Date	Amount Approved (USD Million)	Amount Drawn (USD Million)
1. PRGF Commitments	25 Apr. 2001	24 Apr. 2005	47.8	27.3
2. PRGF Commitments	4 Jun. 1993	7 May 1997	53.1	53.1
3. SAF	18 Oct. 1989	17 Oct. 1992	31.0	31.0

หมายเหตุ : SDR 1 = US\$ 1.50938 (May 12, 2005)

PRGF = Poverty Reduction and Growth Facility เป็นเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและกระตุ้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

SAF = Structural Adjustment Facility เป็นเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ

ที่มา : International Monetary Fund (IMF)

## สปป.ลาว : การลงทุนจากต่างประเทศ

### หน่วยงานที่ดูแลการลงทุนจากต่างประเทศ

ตั้งแต่เปิดประเทศรับการลงทุนจากต่างชาติในปี 1988 รัฐบาล สปป.ลาว ได้ประกาศใช้กฎหมายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ และได้จัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ (Foreign Investment Management Committee : FIMC) เพื่อทำหน้าที่ออกใบอนุญาตส่งเสริมการลงทุน ให้สิทธิประโยชน์ด้านการลงทุน และกำหนดกฎระเบียบด้านการลงทุน ต่อมาเมื่อเดือนสิงหาคม 2001 รัฐบาล สปป.ลาว ได้เปลี่ยนชื่อ FIMC เป็น Department for the Promotion and Management of Domestic and Foreign Investment (DDFI) หรือ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สังกัดคณะกรรมการแผนการร่วมมือ (State Planning Committee) ซึ่งมีฐานะเป็นกระทรวง ขึ้นตรงกับรองนายกรัฐมนตรี Thongloun Sisolith โดยทำหน้าที่บริหารนโยบาย และพิจารณาโครงการที่ลงทุนใน สปป.ลาว ทั้งโครงการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติ และนักลงทุนท้องถิ่น อีกทั้งรับผิดชอบเกี่ยวกับเงินกู้ และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ

### รูปแบบการลงทุน

รัฐบาล สปป.ลาว อนุญาตให้นักลงทุนต่างชาติลงทุนใน สปป.ลาว ได้ 2 รูปแบบ คือ

1. การร่วมลงทุนกับนักลงทุนท้องถิ่น นักลงทุนต่างชาติสามารถร่วมลงทุนกับนักลงทุนท้องถิ่นชาว สปป.ลาว หรือกับรัฐบาล สปป.ลาว ได้โดยมีสัดส่วนเงินทุนจดทะเบียนตั้งแต่ 30% ขึ้นไป ทั้งนี้ เงินตราต่างประเทศที่โอนเข้าสู่ สปป.ลาว ต้องใช้อัตราแลกเปลี่ยนทางการที่ธนาคารกลางของ สปป.ลาว กำหนด
2. การลงทุนโดยนักลงทุนต่างชาติ 100% นักลงทุนต่างชาติสามารถจดทะเบียนตั้งสาขาหรือสำนักงานตัวแทนใน สปป.ลาว ได้อย่างเสรี เพียงแต่ขออนุมัติจาก DDFI (ยกเว้นกิจการป่าไม้ เหมืองแร่ และไฟฟ้าจากพลังน้ำ) และการลงทุนนั้นสอดคล้องกับกฎหมายรวมทั้งกฎระเบียบต่าง ๆ ของ สปป.ลาว

### การเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดิน

ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กำหนดว่าที่ดินทั้งหมดใน สปป.ลาว เป็นของชาติลาว (Nation's communal) อย่างไรก็ตาม นักลงทุนต่างชาติสามารถเช่าที่ดินใน สปป.ลาว ได้ เป็นระยะเวลา 30 ปี 50 ปี หรือ 80 ปี และสามารถต่ออายุได้

## นโยบายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ

ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 (ปี 2001-2005) ของ สปป.ลาว รัฐบาล สปป.ลาว มีนโยบายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศดังนี้

1. ส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium-sized Enterprises : SMEs) เพื่อยกระดับความสามารถในการประกอบธุรกิจของอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็กภายในประเทศ โดยส่งเสริมให้นักลงทุนต่างชาติเข้าไปลงทุนใน SMEs ของ สปป.ลาว มากขึ้น

อุตสาหกรรมที่รัฐบาล สปป.ลาว ให้การส่งเสริมการลงทุนเป็นพิเศษ ได้แก่ อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป (อาทิ การผลิตเส้นฝ้ายและไหม สมนูไพร และน้ำมันพืช) หัตถกรรมและสิ่งทอ และสิ่งปรุงแต่งอาหาร ทั้งนี้ ภายในปี 2005 รัฐบาล สปป.ลาว มีแผนจะประกาศยกเว้นภาษีรายได้และภavnาเข้าวัตถุดิบให้แก่ักลงทุนต่างชาติที่เข้าไปลงทุนในอุตสาหกรรมเหล่านี้

2. ส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเหมืองแร่และการแปรรูปผลิตภัณฑ์แร่ รัฐบาล สปป.ลาว กำหนดเป้าหมายการขยายตัวของอุตสาหกรรมดังกล่าวไว้เฉลี่ย 14.7% ต่อปี ในช่วงปี 2001-2005 ทั้งนี้ คาดว่าในปี 2005 ผลผลิตแร่ธาตุต่าง ๆ ของ สปป.ลาว มีดังนี้

- ถ่านหินลิกไนต์ ปริมาณ 750,000 ตัน เพิ่มขึ้น 134% จากปี 2000
- แร่ดีบุก ปริมาณ 850 ตัน เพิ่มขึ้น 56% จากปี 2000
- แร่ยิปซัม ปริมาณ 500,000 ตัน เพิ่มขึ้น 205% จากปี 2000

นอกจากนี้ รัฐบาล สปป.ลาว ยังมีโครงการที่จะสำรวจและจัดทำแผนที่ธรณีวิทยาและแร่ธาตุในเขตภาคเหนือของประเทศ ตลอดจนมีโครงการสำรวจและขุดค้นบ่อแร่ประมาณ 50 โครงการ ที่นครเวียงจันทน์ แขวงสะหวันนะเขต แขวงคำม่วน และแขวงจำปาสัก

3. การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zones : SEZs) ในพื้นที่แต่ละภาคของ สปป.ลาว อาทิ นครเวียงจันทน์ แขวงสะหวันนะเขต แขวงจำปาสัก แขวงอุดมไซ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ักลงทุนต่างชาติที่ต้องการเข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว รวมทั้งเพื่อส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนบริเวณชายแดน สปป.ลาว กับไทย จีน และเวียดนาม ทั้งนี้ รัฐบาล สปป.ลาว คาดว่าต้องใช้เงินทุนในการจัดตั้ง SEZs รวมทั้งสิ้น 12 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (เอกสารแนบ 2 เรื่อง เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโนของ สปป.ลาว)

เป็นที่คาดว่านโยบายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศจะทำให้มีเงินลงทุนจากต่างประเทศเข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว เพิ่มขึ้น เป็นมูลค่าราว 1.5-2.0 พันล้านดอลลาร์สหรัฐในช่วงระหว่างปี 2001-2005

## สิทธิประโยชน์ด้านการลงทุน

เมื่อเดือนตุลาคม 2004 คณะกรรมการแผนงานและการลงทุน (Committee for Planning and Investment) ของ สปป.ลาว ได้ประกาศใช้กฎหมายส่งเสริมและบริหารการลงทุนจากต่างประเทศใน สปป.ลาว ปี 2004 ซึ่งได้รับการรับรองจากสภาแห่งชาติ ทั้งนี้ โครงการลงทุนที่ได้รับการส่งเสริมจาก DDFI จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษี ดังนี้

- ยกเว้นภาษีนำเข้ายานพาหนะ เครื่องจักร และอุปกรณ์ที่ใช้ในการผลิต รวมทั้งวัตถุดิบ
- ยกเว้นภาษีส่งออกสำหรับสินค้าส่งออกหรือสินค้าส่งออกต่อ (Re-export)
- ลดอัตราภาษีกำไรให้กับธุรกิจที่ตั้งอยู่ห่างไกล โดยพิจารณาตามเขตพื้นที่การลงทุน ดังนี้

- นักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในพื้นที่ที่มีระบบสาธารณสุขโรคพื้นฐานครบครัน จะได้รับยกเว้นภาษีที่เรียกเก็บจากกำไรเป็นเวลา 2 ปี และเริ่มเสียภาษีในอัตรา 10% ในอีก 2 ปีถัดมา หลังจากนั้นจึงเสียภาษีกำไรในอัตรา 20%
- นักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในพื้นที่ที่มีระบบสาธารณสุขโรคพื้นฐานจำกัด จะได้รับยกเว้นภาษีกำไรในช่วง 5 ปีแรก และเริ่มเสียภาษีในอัตรา 7.5% ใน 3 ปีถัดมา หลังจากนั้นจึงเสียภาษีกำไรในอัตรา 15%
- นักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในพื้นที่ที่ยังขาดระบบสาธารณสุขโรคพื้นฐาน (พื้นที่ทุรกันดาร) จะได้รับยกเว้นภาษีกำไรเป็นเวลา 7 ปี หลังจากนั้นจะเสียภาษีในอัตรา 10%

ทั้งนี้ สิทธิประโยชน์จากการลดอัตราภาษีกำไรของทุกโครงการจะเริ่ม ณ วันแรกที่กิจการเปิดดำเนินการ ยกเว้นโครงการที่เกี่ยวข้องกับการปลูกต้นไม้ จะเริ่มรับสิทธิประโยชน์ ณ วันที่โครงการมีผลกำไร หลังจากนั้น เมื่อช่วงเวลาของการได้รับสิทธิประโยชน์สิ้นสุดลง โครงการจะต้องเสียภาษีกำไรในอัตราปกติตามที่กฎหมายกำหนด

หลักประกันและสิทธิประโยชน์อื่นที่มีใช้ภาษีในการเข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว อาทิ

- ▶ การให้ความคุ้มครองแก่นักลงทุนและทรัพย์สินของนักลงทุนต่างชาติ รวมถึงอนุญาตให้นักลงทุนสามารถเช่าที่ดิน และโอนสิทธิและผลประโยชน์จากการเช่าที่ดินได้
- ▶ ทรัพย์สินของนักลงทุนต่างชาติจะไม่ถูกเรียกคืน หรือนำเอาไปจัดสรรใหม่ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญของ สปป.ลาว
- ▶ นักลงทุนสามารถส่งรายได้และเงินทุนกลับไปยังประเทศของตนหรือประเทศอื่นได้อย่างเสรี
- ▶ การอนุญาตให้นำเข้าแรงงานต่างชาติได้ไม่เกิน 10% ของแรงงานทั้งหมด
- ▶ การยกเลิกการเก็บเงินค่าประกันการลงทุนจากนักลงทุนต่างชาติ
- ▶ รัฐบาล สปป.ลาว จะไม่เข้าแทรกแซงตลาด แต่จะปล่อยให้มีการแข่งขันอย่างเสรี
- ▶ รัฐบาล สปป.ลาว ไม่แบ่งแยกเรื่องเชื้อชาติหรือสัญชาติของนักลงทุน
- ▶ การอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้า-ออกนอกประเทศให้แก่นักลงทุนต่างชาติ
- ▶ นักลงทุนต่างชาติจะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีศุลกากรเป็นการทั่วไป (Generalized System of Preferences : GSP) สำหรับสินค้าที่ลงทุนผลิตใน สปป.ลาว เพื่อส่งออกไปยัง EU และญี่ปุ่น
- ▶ สปป.ลาว เป็นสมาชิกของกลุ่มอาเซียนตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 1997 โดย สปป.ลาว มีพันธกรณีที่ต้องเริ่มลดภาษีภายใต้กรอบ AFTA ในปี 1998 และจะต้องลดและยกเลิกมาตรการกีดกันทางการค้าทั้งที่เป็นภาษีและมิใช่ภาษีให้แก่สมาชิกอาเซียนให้แล้วเสร็จภายในปี 2008 ขณะเดียวกันสินค้าที่ส่งออกจาก สปป.ลาว ไปยังประเทศในกลุ่มอาเซียนก็ได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีด้วย
- ▶ สปป.ลาว ลงนามในอนุสัญญาเพื่อยกเว้นการเก็บภาษีซ้อน (The Avoidance of Double Taxation) กับ ไทย (เริ่มใช้ตั้งแต่ 1 มกราคม 1998) ทำให้รายได้ต่าง ๆ ที่นักลงทุนไทยได้รับจากการลงทุนใน สปป.ลาว ไม่มีปัญหาภาษีซ้อน

### อุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ และควรส่งเสริมให้มีการลงทุน

ตามรายงานของสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครเวียงจันทน์ ประเภทของการลงทุนที่มีศักยภาพ และควรส่งเสริมให้เข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว มีดังนี้

- ธุรกิจรับเหมาก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน หรือโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่
- อุตสาหกรรมด้านการท่องเที่ยวและที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยว โดยเฉพาะธุรกิจด้านการโรงแรม การท่องเที่ยว และสปา
- ธุรกิจประกอบรถบรรทุก เพื่อขนส่งสินค้าทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ
- การเพาะปลูกสินค้าเกษตรเพื่อเป็นวัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์ เช่น ข้าวโพด ถั่วเหลือง ข้าว และสินค้าเกษตรอื่น ๆ เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ละหุ่ง
- อุตสาหกรรมผลิตเพื่อส่งออก โดยเฉพาะ
  - อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป เช่น ผักและผลไม้ดอง หรือบรรจุกระป๋อง
  - สินค้าหัตถกรรมที่ผลิตจากไม้ ไม้ไผ่ และหวาย
  - อุตสาหกรรมที่ สปป.ลาว ได้รับ GSP เช่น เสื้อผ้าสำเร็จรูป รองเท้า อัญมณี และเครื่องประดับ

### อุตสาหกรรมที่รัฐบาล สปป.ลาว ส่งเสริมให้นักลงทุนต่างชาติเข้าไปลงทุน ตามบัญชีกิจการส่งเสริมการลงทุน

- อุตสาหกรรมผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้า เช่น อุตสาหกรรมผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค
- อุตสาหกรรมผลิตเพื่อส่งออก เช่น อุตสาหกรรมผลิตเสื้อผ้าสำเร็จรูป และอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์
- อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป เครื่องจักรที่ใช้ในการเกษตร
- อุตสาหกรรมด้านการท่องเที่ยวและที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว

### ระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนใน สปป.ลาว

เมื่อต้นปี 2001 รัฐบาล สปป.ลาว ได้ปรับปรุงกฎระเบียบต่าง ๆ ด้านการลงทุนให้สอดคล้องกับกฎหมายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศซึ่งบังคับใช้มาตั้งแต่ปี 1994 โดยกำหนดให้ DDFI ซึ่งทำหน้าที่พิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ย่นระยะเวลาในการพิจารณาโครงการลงทุนจำแนกตามเงินทุนจดทะเบียนของกิจการ ดังนี้

ทุนจดทะเบียนของกิจการ	ระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติ (วันทำการ)
ไม่เกิน 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ	15
1-5 ล้านดอลลาร์สหรัฐ	45
5-10 ล้านดอลลาร์สหรัฐ	60

หมายเหตุ : ระยะเวลาที่แสดงในตารางเป็นเป้าหมายที่รัฐบาล สปป.ลาว ตั้งขึ้น แต่โดยทั่วไปยังไม่สามารถปฏิบัติได้จริง

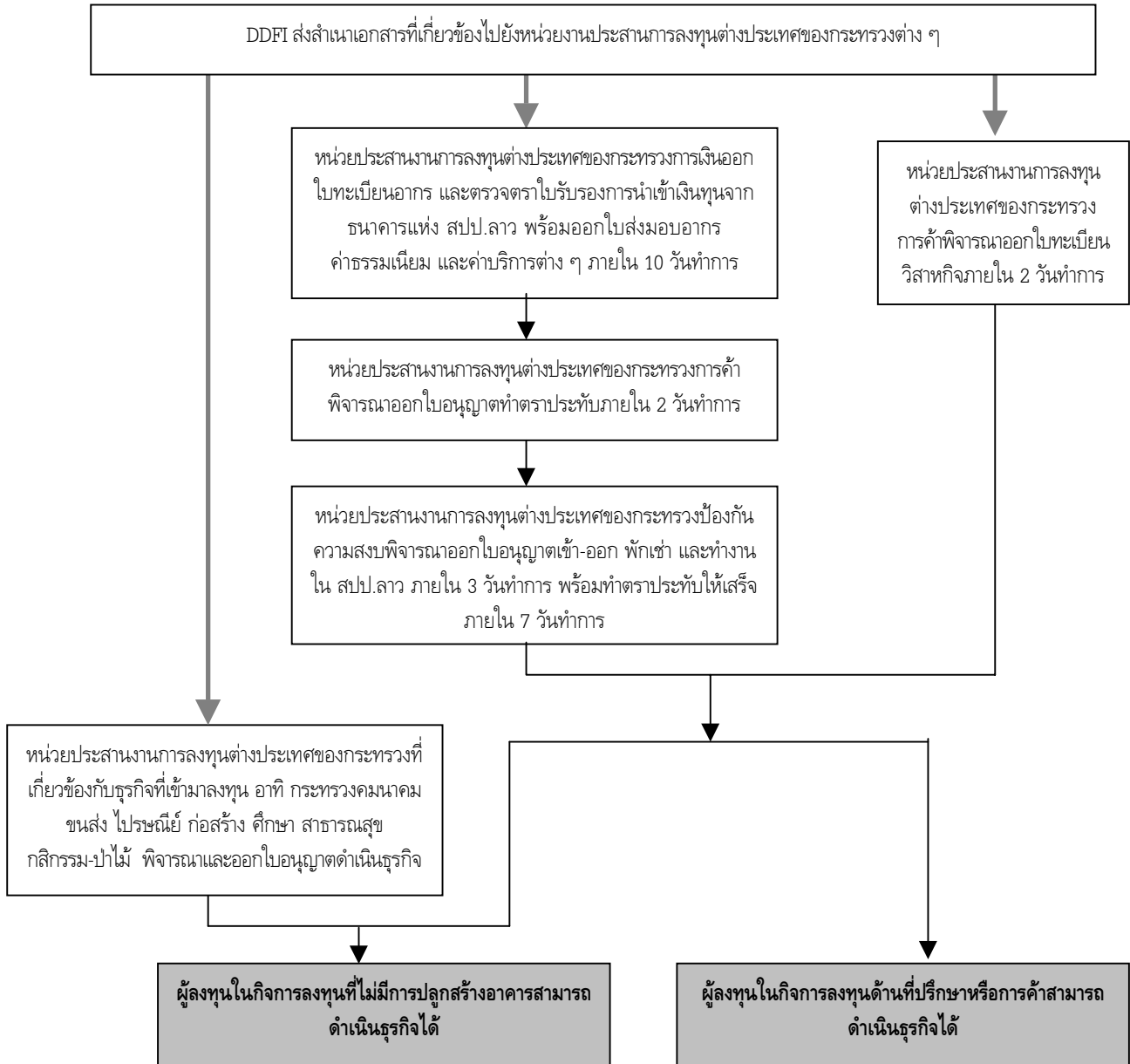
นอกจากนี้ รัฐบาล สปป.ลาว ได้ผ่อนคลายนโยบายระเบียบบางประการเพื่ออำนวยความสะดวก และลดระยะเวลาในการขออนุมัติโครงการลงทุน ดังนี้

- รัฐบาล สปป.ลาว อนุญาตให้เจ้าแขวงทุกแขวงสามารถอนุมัติโครงการลงทุนที่มีมูลค่าการลงทุนไม่เกิน 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- รัฐบาล สปป.ลาว อนุญาตให้เจ้าแขวงใหญ่ 3 แห่ง ได้แก่ เวียงจันทน์ หลวงพระบาง และจำปาสัก สามารถอนุมัติโครงการลงทุนที่มีมูลค่าการลงทุนไม่เกิน 2 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

อย่างไรก็ตาม โครงการลงทุนที่มีขนาดใหญ่มาก โดยมีมูลค่าเงินลงทุนจดทะเบียนสูงกว่า 10 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือโครงการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับสภาพแวดล้อม เช่น เขื่อนเหมืองแร่ เขื่อนผลิตกระแสไฟฟ้าพลังน้ำ รัฐบาล สปป.ลาว ไม่ได้กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติไว้ เนื่องจากคณะรัฐบาลของ สปป.ลาว ต้องร่วมประชุมและเห็นชอบต่อโครงการลงทุนดังกล่าวก่อนที่ DDFI จะอนุมัติส่งเสริมการลงทุนได้

นอกจากการยื่นระยะเวลาในการพิจารณาโครงการแล้ว รัฐบาล สปป.ลาว ยังจูงใจนักลงทุนต่างชาติให้เข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว ด้วยการยกเลิกค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนธุรกิจ (Registration Fee) ซึ่งเดิมเคยเรียกเก็บในอัตรา 100 ดอลลาร์สหรัฐ สำหรับโครงการลงทุนขนาดเล็ก และ 200 ดอลลาร์สหรัฐ สำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ เหลือเพียงค่าแบบฟอร์มการขออนุมัติลงทุนชุดละ 500 กีบ เท่านั้นในปัจจุบัน

ทั้งนี้ เมื่อ DDFI ออกใบอนุญาตลงทุนให้แก่ผู้ลงทุนแล้ว ผู้ลงทุนจะเริ่มดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อทำการขึ้นทะเบียนวิสาหกิจ และได้รับหนังสืออนุญาตต่าง ๆ เรียบร้อยแล้ว โดยมีขั้นตอนที่สำคัญ ดังนี้



หมายเหตุ : ระยะเวลาในการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน เป็นเป้าหมายที่รัฐบาล สปป.ลาว ตั้งขึ้น ปัจจุบันอาจยังไม่สามารถปฏิบัติได้จริง  
ที่มา : "ข้อตกลงของนายกรัฐมนตรีว่าด้วย ระเบียบการอนุญาตต่าง ๆ เกี่ยวกับการลงทุนต่างประเทศ โดยผ่านประตูเดียว" 27 สิงหาคม 2004  
สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครเวียงจันทน์

สำหรับการลงทุนที่มีการปลูกสร้างอาคาร สิ่งปลูกสร้างอื่น ๆ หรือเปลี่ยนแปลงอาคารเก่า ผู้ลงทุนต้องแจ้งขอ อนุญาตใช้ที่ดินตามประเภทของการปลูกสร้างพร้อมยื่นแบบก่อสร้างอาคารนั้น ๆ กับห้องการเคหะผังเมือง แผนก คมนาคมขนส่ง ไปรษณีย์แขวง นครหลวงเวียงจันทน์ หรือเขตปกครองพิเศษไซสมบูนูร์ ก่อนเริ่มดำเนินการก่อสร้าง

## ปัญหาและอุปสรรคด้านการลงทุน

- สปป.ลาว ขาดแคลนแรงงานโดยเฉพาะช่วงฤดูเพาะปลูกและขาดแคลนแรงงานผู้หญิง เนื่องจากแรงงานส่วนใหญ่มักกลับภูมิลำเนาเพื่อทำการเกษตร และผู้หญิง สปป.ลาว นิยมอยู่กับบ้านเลี้ยงลูก
- สปป.ลาว ขาดแคลนระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ เช่น ถนน โทรศัพท์ ยังไม่ดีเท่าที่ควร โดยเฉพาะนอกเมือง นอกจากนี้ อัตราค่าสาธารณูปโภค โดยเฉพาะค่าน้ำประปาใน สปป.ลาว ยังแพงมาก ประกอบกับเส้นทางคมนาคมขนส่งไม่ทั่วถึง และสภาพถนนในประเทศไม่ดีเท่าที่ควร ทำให้การขนส่งสินค้าต้องใช้เวลานานและสินค้าได้รับความเสียหาย
- ระบบศาลของ สปป.ลาว มีขั้นตอนที่ยุ่งยากและล่าช้ามาก เช่น หากมีการเรียกไต่สวนคดีความแล้ว คู่กรณีไม่มา ก็ไม่สามารถบังคับให้มาได้ ทำให้ใช้เวลาในการพิจารณาคดีนานมาก เป็นต้น
- นโยบายของเจ้าแขวงกับ DDFI ต่างกัน โครงการลงทุนบางแห่งได้รับอนุมัติจาก DDFI แล้ว แต่ไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าแขวง เนื่องจากนโยบายแตกต่างกันมาก ทำให้เกิดปัญหาในการลงทุน
- รัฐบาล สปป.ลาว มีทัศนคติที่ไม่ดีกับนักลงทุนไทย เนื่องจากเห็นว่าที่ผ่านมานักลงทุนไทยไม่มีความจริงจังในการเข้าไปทำธุรกิจใน สปป.ลาว
- รัฐบาล สปป.ลาว มีนโยบายการนำเข้าที่เข้มงวด เนื่องจาก สปป.ลาว ขาดแคลนเงินดอลลาร์สหรัฐฯ จึงห้ามนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยต่าง ๆ
- การโอนรายได้หรือกำไรกลับไปยังประเทศผู้ลงทุนหรือประเทศอื่นต้องดำเนินการผ่านธนาคารใน สปป.ลาว ตามอัตราแลกเปลี่ยนทางการ ซึ่งต่ำกว่าอัตราในท้องตลาด นอกจากนี้ ปริมาณเงินดอลลาร์สหรัฐฯที่มีจำกัดใน สปป.ลาว ทำให้การแลกเปลี่ยนเงินดอลลาร์สหรัฐฯจำนวนมากทำได้ค่อนข้างลำบาก
- กฎหมายการลงทุนขาดความโปร่งใสและความเท่าเทียมในการนำไปใช้ ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติ โครงการลงทุนขนาดใหญ่มักเกิดขึ้นได้ง่ายกว่าโครงการขนาดเล็ก
- ภาคเอกชนของ สปป.ลาว ไม่ค่อยมีส่วนร่วมในกิจกรรมด้านการค้า เนื่องจากรัฐบาล สปป.ลาว ยกเลิกสมาคมการค้าและอุตสาหกรรมในแขวงต่าง ๆ ยกเว้นสมาคมการค้า (Trade Association) สำหรับแต่ละสินค้ายังคงมีอยู่
- ตลาด สปป.ลาว มีขนาดเล็ก เนื่องจาก สปป.ลาว มีประชากรเพียง 6.1 ล้านคน และประชากรส่วนใหญ่ยังมีรายได้ค่อนข้างต่ำเฉลี่ยเพียง 368.4 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อคนต่อปี ทำให้มีอำนาจซื้อต่ำ

## ค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคที่สำคัญ

### ค่าน้ำประปา

น้ำปะปาลาว (Nam Papa Lao) เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจของ สปป.ลาว ที่รับผิดชอบในการให้บริการน้ำประปาในประเทศ ทั้งนี้ อัตราค่าน้ำประปาสำหรับครัวเรือน หน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งธุรกิจ และอุตสาหกรรม

มีการปรับเพิ่มขึ้น 2 ครั้ง ในช่วงปี 2004 หลังจากรัฐบาล สปป.ลาว ตรึงค่าน้ำประปามาตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2002 มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วยธุรกิจ	ปริมาณน้ำที่ใช้ (ลูกบาศก์เมตร)	อัตราค่าน้ำประปา (กิบ/ลูกบาศก์เมตร)		
		ก.ค. 2002	มี.ค. 2004	ก.ค. 2004
ครัวเรือน และหน่วยงานภาครัฐ	0-5	219	285	350
	6-30	292	412	526
	> 30	336	546	706
ธุรกิจ และอุตสาหกรรม	0-10	691	899	1,210
	11-50	869	1,303	1,720
	> 50	953	1,811	2,364

ที่มา : WASA & NAM PAPA Vientiane

### ค่าไฟฟ้า

การไฟฟ้าลาว (Electricite du Lao : EdL) เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจของ สปป.ลาว ที่รับผิดชอบในการให้บริการไฟฟ้าในประเทศ ทั้งนี้ การไฟฟ้าลาว ได้ปรับเพิ่มอัตราค่าไฟฟ้าของทุกหน่วยธุรกิจ (ยกเว้นสถานทูต และองค์กรต่าง ๆ) ขึ้น 2.3% ต่อเดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2002 ต่อเนื่องไปจนถึงเดือนเมษายน 2005 ทำให้อัตราค่าไฟฟ้ามีการเปลี่ยนแปลง ดังนี้

หน่วยธุรกิจ	ค่าไฟฟ้าขั้นต่ำ (กิบ/เดือน)	อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ/เดือน)	อัตราค่าไฟฟ้า (กิบ/ไฟฟ้า 1 กิโลวัตต์)		
			ม.ค. 2004	ม.ค. 2005 <sup>1/</sup>	เม.ย. 2005 <sup>2/</sup>
ครัวเรือน	650				
1-50 กิโลวัตต์ต่อเดือน	-	2.3	101	132	142
51-150 กิโลวัตต์ต่อเดือน	-	2.3	236	311	332
> 150 กิโลวัตต์ต่อเดือน	-	2.3	682	896	960
			(ดอลลาร์สหรัฐ)		
สถานทูต และองค์กรต่าง ๆ	4,500	0	0.099	0.099	0.099
หน่วยธุรกิจด้านการค้าและบริการ	4,500	2.3	737	969	1,037
หน่วยธุรกิจบันเทิง	4,500	2.3	977	1,284	1,374
หน่วยงานภาครัฐ	4,500	2.3	630	828	887
หน่วยผลิตภาคเกษตรกรรม	4,500	2.3	263	346	370
หน่วยผลิตภาคอุตสาหกรรม	4,500	2.3	567	745	798

หมายเหตุ : 1/ ค่าไฟฟ้าได้จากการคำนวณ โดยใช้อัตราเพิ่ม 2.3% ต่อเดือน ตามที่การไฟฟ้า สปป.ลาว กำหนด

2/ ค่าไฟฟ้า ณ เดือนเมษายน 2005 เป็นอัตราค่าไฟฟ้าที่จะนำมาใช้ตั้งแต่เดือนเมษายน 2005 เป็นต้นไป

ที่มา : การไฟฟ้าลาว (Electricite du Lao : EdL)

### ค่าโทรศัพท์

ผู้ให้บริการโทรศัพท์ใน สปป.ลาว ประกอบด้วยหน่วยงานรัฐวิสาหกิจและเอกชน ส่งผลให้มีการแข่งขันในการให้บริการโทรศัพท์ระดับหนึ่ง ทั้งนี้ อัตราค่าโทรศัพท์ใน สปป.ลาว ในช่วงปี 2004 ส่วนใหญ่ปรับเพิ่มขึ้นจากปี 2003 อาทิ ค่าโทรศัพท์พื้นฐานภายในพื้นที่ (เพิ่มขึ้น 90%) และค่าเช่าสายโทรศัพท์พื้นฐาน (เพิ่มขึ้น 60%) ขณะที่ อัตราค่าโทรศัพท์ระหว่างประเทศปรับลดลง 30% ทั้งนี้ รายละเอียดของอัตราค่าโทรศัพท์ใน สปป.ลาว เป็นดังนี้

ประเภทของบริการ	อัตราค่าโทรศัพท์ (ต่อนาที)					
	โทรศัพท์พื้นฐาน		โทรศัพท์เคลื่อนที่		โทรศัพท์เคลื่อนที่ แบบเติมเงิน	
	ดอลลาร์สหรัฐ	กีบ	ดอลลาร์สหรัฐ	กีบ	ดอลลาร์สหรัฐ	กีบ
ค่าเช่าสาย (รายเดือน)	1.50	16,000	15.00	157,000		
ค่าโทรศัพท์ภายในพื้นที่	0.02	200	0.03	300	0.07	700
ค่าโทรศัพท์ทางไกลในประเทศ					0.09	900
- ระหว่างแขวงที่อยู่ติดกัน	0.036	360	0.036	360		
- ระหว่างแขวงอื่นในประเทศ	0.041	410	0.041	410		

ที่มา : Lao P.D.R. Economic Monitor, May 2004, The World Bank

### การลงทุนจากต่างประเทศ (สะสม)

ตั้งแต่ สปป.ลาว เปิดประเทศในปี 1988 ถึงเดือนมกราคม 2005 DDFI ของ สปป.ลาว อนุมัติโครงการลงทุนจากต่างประเทศไปแล้วรวม 1,246 โครงการ เป็นมูลค่าเงินลงทุนรวม 5,397.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ นักลงทุนต่างชาติที่มีมูลค่าการลงทุนใน สปป.ลาว มากที่สุด คือ ไทย รองลงมา คือ ออสเตรเลีย เวียดนาม มาเลเซีย และจีน ตามลำดับ ส่วนประเภทธุรกิจที่นักลงทุนต่างชาติได้รับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนมากที่สุด คือ พลังงานไฟฟ้า รองลงมา คือ โทรคมนาคมและการขนส่ง โรงแรมและการท่องเที่ยว เหมืองแร่ และอุตสาหกรรมและหัตถกรรม ตามลำดับ

### การลงทุนจากต่างประเทศสะสมใน สปป.ลาว ที่ได้รับอนุมัติจาก DDFI

รายการ	ปี 1988 - มกราคม 2005
มูลค่า (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	5,397.8
จำนวน (โครงการ)	1,246

ที่มา : สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครเวียงจันทน์

การลงทุนจากต่างประเทศ (สะสม) ที่ได้รับอนุมัติจาก DDFI (ปี 1988 - มกราคม 2005)

แยกตามประเทศที่เข้าไปลงทุน 10 อันดับแรก

ประเทศผู้ลงทุน	จำนวน (โครงการ)	เงินลงทุน (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	สัดส่วน (%)
1. ไทย	331	2,277.7	42.2
2. ออสเตรเลีย	49	840.1	15.6
3. เวียดนาม	63	466.3	8.6
4. มาเลเซีย	38	406.5	7.5
5. จีน	187	366.9	6.8
6. เนเธอร์แลนด์	5	117.8	2.2
7. สหรัฐอเมริกา	59	93.0	1.7
8. นอร์เวย์	6	79.0	1.5
9. เกาหลีใต้	101	78.5	1.5
10. ไต้หวัน	40	75.8	1.4
อื่น ๆ	367	596.2	11.0
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>1,246</b>	<b>5,397.8</b>	<b>100.0</b>

ที่มา : สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครเวียงจันทน์

การลงทุนจากต่างประเทศ (สะสม) ที่ได้รับอนุมัติจาก DDFI (ปี 1988 - มกราคม 2005)

แยกตามประเภทของการลงทุน

ประเภทอุตสาหกรรม	จำนวน (โครงการ)	เงินลงทุน (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	สัดส่วน (%)
1. พลังงานไฟฟ้า	25	2,274.3	42.1
2. โทรคมนาคมและการขนส่ง	17	677.2	12.5
3. โรงแรมและการท่องเที่ยว	91	585.2	10.8
4. เหมืองแร่	79	426.9	7.9
5. อุตสาหกรรมและหัตถกรรม	29	347.1	6.4
6. การบริการ	203	259.0	4.8
7. เกษตรและเกษตรแปรรูป	148	249.4	4.6
8. อุตสาหกรรมไม้และเฟอร์นิเจอร์ไม้	61	185.9	3.4
9. การก่อสร้าง	58	120.9	2.2
10. การค้า	173	106.5	2.0
11. ธนาคารและการประกันภัย	10	81.8	1.5
12. สิ่งทอและเสื้อผ้าสำเร็จรูป	85	72.1	1.3
13. บริษัทที่ปรึกษา	267	11.5	0.2
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>1,246</b>	<b>5,397.8</b>	<b>100.0</b>

ที่มา : สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครเวียงจันทน์

### การลงทุนจากไทย (สะสม)

ตั้งแต่ปี 1988 จนถึงปี 2004 DDFI อนุมัติโครงการลงทุนจากไทยรวม 330 โครงการ เป็นมูลค่าเงินลงทุนรวม 2,406.7 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประเภทธุรกิจที่นักลงทุนไทยได้รับอนุมัติให้เข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว มากที่สุด คือ พลังงานไฟฟ้า รองลงมา คือ ไทคอมมาคมและการขนส่ง โรงแรมและการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมและหัตถกรรม ธุรกิจเกษตร และธนาคารและการประกันภัย ตามลำดับ

### การลงทุนจากไทย (สะสม) ที่ได้รับอนุมัติจาก DDFI (ปี 1988 - 2004) แยกตามประเภทของการลงทุน

ประเภทอุตสาหกรรม	จำนวน (โครงการ)	เงินลงทุน (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	สัดส่วน (%)
1. พลังงานไฟฟ้า	6	1,127.5	46.8
2. ไทคอมมาคมและการขนส่ง	9	637.3	26.5
3. โรงแรมและการท่องเที่ยว	13	287.9	12.0
4. อุตสาหกรรมและหัตถกรรม	90	101.4	4.2
5. ธุรกิจเกษตร	44	61.7	2.6
6. ธนาคารและการประกันภัย	6	50.8	2.1
7. การค้า	46	33.3	1.4
8. สิ่งทอและเสื้อผ้าสำเร็จรูป	38	29.8	1.2
9. การบริการ	34	25.3	1.1
10. การก่อสร้าง	17	23.1	1.0
11. เหมืองแร่	8	15.7	0.7
12. อุตสาหกรรมไม้และเฟอร์นิเจอร์ไม้	17	10.5	0.4
13. บริษัทที่ปรึกษา	2	2.4	0.1
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>330</b>	<b>2,406.7</b>	<b>100.0</b>

ที่มา : Department for the Promotion and Management of Domestic and Foreign Investment (DDFI)

### การลงทุนจากต่างประเทศ (ระหว่างปี)

ปี 2004 : DDFI อนุมัติโครงการลงทุนจากต่างประเทศเป็นมูลค่าเงินลงทุนทั้งสิ้น 544.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ นักลงทุนต่างชาติที่มีมูลค่าการลงทุนใน สปป.ลาว มากที่สุด คือ ออสเตรเลีย รองลงมา คือ ไทย เวียดนาม จีน สิงคโปร์ และสวีเดนตามลำดับ ส่วนโครงการที่นักลงทุนต่างชาติได้รับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนมากที่สุด คือ เหมืองแร่ รองลงมา คือ ธุรกิจเกษตร ธุรกิจก่อสร้าง อุตสาหกรรมและหัตถกรรม และไทคอมมาคมและการขนส่ง ตามลำดับ

การลงทุนจากต่างประเทศใน สปป.ลาว ที่ได้รับอนุมัติจาก DDFI ปี 2004  
แยกตามประเทศที่เข้าไปลงทุน 10 อันดับแรก

ประเทศผู้ลงทุน	เงินลงทุน (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	สัดส่วน (%)
1. ออสเตรเลีย	300.7	55.2
2. ไทย	57.6	10.6
3. เวียดนาม	43.1	7.9
4. จีน	31.2	5.7
5. สิงคโปร์	30.3	5.6
6. สวิตเซอร์แลนด์	30.0	5.5
7. เกาหลีใต้	13.8	2.5
8. ญี่ปุ่น	4.7	0.9
9. แคนาดา	3.9	0.7
10. มาเลเซีย	2.4	0.4
อื่น ๆ	27.1	5.0
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>544.8</b>	<b>100.0</b>

ที่มา : สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ นครเวียงจันทน์

การลงทุนจากต่างประเทศใน สปป.ลาว ที่ได้รับอนุมัติจาก DDFI ปี 2004  
แยกตามประเภทของการลงทุน

ประเภทอุตสาหกรรม	เงินลงทุน (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	สัดส่วน (%)
1. เหมืองแร่	334.4	61.4
2. ธุรกิจเกษตร	55.7	10.2
3. การก่อสร้าง	36.4	6.7
4. อุตสาหกรรมและหัตถกรรม	31.1	5.7
5. โทรมคมนาคมและการขนส่ง	27.0	5.0
6. การค้า	13.8	2.5
7. โรงแรมและการท่องเที่ยว	12.1	2.2
8. พลังงานไฟฟ้า	10.0	1.8
9. ธนาคารและการประกันภัย	10.0	1.8
10. การบริการ	5.6	1.0
11. อุตสาหกรรมไม้	4.1	0.8
12. สิ่งทอและเสื้อผ้าสำเร็จรูป	2.5	0.5
13. ที่ปรึกษา	2.1	0.4
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>544.8</b>	<b>100.0</b>

ที่มา : สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ นครเวียงจันทน์

## ความคืบหน้าของโครงการคมนาคมขนส่ง

- โครงการคมนาคมขนส่งที่ไทยสนับสนุนด้านเงินทุน
  - **สะพานมิตรภาพน้ำเหืองไทย-ลาว** เชื่อมอำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย กับเมืองแก่นท้าว แขวงไชยบุรี ของ สปป.ลาว ไทยเป็นผู้รับผิดชอบค่าก่อสร้างรวมทั้งสิ้น 43.075 ล้านบาท ประกอบด้วย**สะพานคอนกรีต**ยาว 110 เมตร กว้าง 9 เมตร มีทางเท้าข้างละ 1.5 เมตร **ถนนลาดยางฝั่งไทย**ยาวประมาณ 689 เมตร และ**ถนนลาดยางฝั่ง สปป.ลาว** ยาวประมาณ 2.43 กิโลเมตร มีพิธีเปิดอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2004
  - **เส้นทางห้วยโก๋น-เมืองเงิน-ปากแบ่งของ สปป.ลาว** (ระยะทางประมาณ 50 กิโลเมตร) ไทยให้ความช่วยเหลือในการศึกษาความเหมาะสม และสำรวจออกแบบเส้นทาง รวมทั้งให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อก่อสร้างเป็นถนนลาดยางในวงเงิน 840 ล้านบาท (อนุมัติงบประมาณเมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2004) ภายใต้เงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนและเงินให้เปล่าในอัตราส่วน 70 : 30 (แบ่งเป็นเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน 590 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยคงที่ 1.5% ต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี และเงินให้เปล่า 250 ล้านบาท) ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนของการประมูลเพื่อคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาและบริษัทรับเหมาก่อสร้าง
  - **เส้นทางห้วยทราย-หลวงน้ำทา-ปอดเด่น** (ระยะทาง 250 กิโลเมตร) ไทย จีน และ ADB ตกลงจะให้เงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนแก่ สปป.ลาว ฝ่ายละ 1 ใน 3 ของค่าก่อสร้าง หรือประมาณฝ่ายละ 1,385 ล้านบาท ทั้งนี้ ได้มีการลงนามในสัญญาเงินกู้ระหว่างไทย-สปป.ลาว ไปแล้ว คาดว่าการก่อสร้างจะแล้วเสร็จประมาณต้นปี 2007
  - **เส้นทางรถไฟหนองคาย-ท่านาแล้ง** (ระยะทาง 3.5 กิโลเมตร) ไทยให้ความช่วยเหลือในการก่อสร้างทางรถไฟซึ่งเชื่อมโยงจากกึ่งกลางสะพานมิตรภาพไทย-สปป.ลาว ไปยังท่านาแล้ง เป็นวงเงิน 185 ล้านบาท ภายใต้เงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน และเงินให้เปล่าในอัตราส่วน 70 : 30 (แบ่งเป็นเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน 129.5 ล้านบาท และเงินให้เปล่า 55.5 ล้านบาท) ซึ่งเดิมจะเริ่มก่อสร้างในช่วงกลางปี 2004 แต่ต้องล่าช้าออกไป เนื่องจากเกิดความขัดแย้งระหว่างกระทรวงคมนาคมขนส่ง ไปรษณีย์ และการก่อสร้าง (คชปก.) กับกระทรวงการคลังของ สปป.ลาว เรื่องการจัดประกวดราคาเพื่อคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา ขณะที่รัฐบาลฝรั่งเศสเห็นชอบให้ความร่วมมือกับรัฐบาลไทยทำการศึกษาความเป็นได้ในการก่อสร้างทางรถไฟต่อจากสถานีท่านาแล้งไปยังนครเวียงจันทน์ในระยะต่อไป
  - **การปรับปรุงสนามบินวัดไต** (Wattay International Airport) ซึ่งอยู่ห่างจากนครเวียงจันทน์ประมาณ 3 กิโลเมตร เพื่อบริการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ASEAN Summit ครั้งที่ 10 ที่นครเวียงจันทน์ ในเดือนพฤศจิกายน 2004 ทั้งนี้ ไทยให้ความช่วยเหลือในการปรับปรุงสนามบินเป็นวงเงินประมาณ 8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือราว 320 ล้านบาท ภายใต้เงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน และเงินให้เปล่าในอัตราส่วน 70 : 30 (แบ่งเป็นเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน 224 ล้านบาท และเงินให้เปล่า 96 ล้านบาท) ทั้งนี้ การปรับปรุงแบ่งเป็น 2 ระยะ ระยะแรกเป็นการยกระดับลานวิ่งให้ได้มาตรฐานทันการใช้งานในช่วงการประชุมฯ และจะดำเนินการปรับปรุงในระยะที่ 2 เพื่อเพิ่มความกว้างของลานวิ่งเป็น 52 เมตร เมื่อเสร็จสิ้นการประชุมฯ กำหนดแล้วเสร็จสมบูรณ์ทั้งโครงการในเดือนพฤศจิกายน 2005 โดยมีบริษัทไทยวัฒน์เอ็นจิเนียริง จำกัด อุตรธานี เป็นผู้ดำเนินการ
  - **การก่อสร้างทางลาดขึ้น-ลง บริเวณท่าเทียบเรือแขวงคำม่วน** รัฐบาลไทยสนับสนุนค่าก่อสร้างในรูปเงินให้เปล่าวงเงิน 34.365 ล้านบาท เริ่มก่อสร้างเมื่อเดือนตุลาคม 2004 กำหนดแล้วเสร็จในปี 2005

- **การก่อสร้างถนนเชื่อมท่าเทียบเรือแขวงคำม่วน-ถนนหมายเลข 13** (ระยะทาง 1.85 กิโลเมตร) รัฐบาลไทยสนับสนุนค่าก่อสร้างในรูปเงินให้เปล่าวงเงิน 29.855 ล้านบาท เริ่มก่อสร้างในเดือนธันวาคม 2004 กำหนดแล้วเสร็จในช่วงกลางปี 2005
- **การปรับปรุงสนามบินปากเซ** แขวงจำปาสัก รัฐบาลไทยให้เงินสนับสนุนวงเงิน 320 ล้านบาท แลกเปลี่ยนกับการที่ทางการ สปป.ลาว จะอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งให้แก่ไทย และยกเว้นภาษีวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- **การขุดร่องระบายน้ำและปรับปรุงถนนสาย T2** ในเวียงจันทน์ รัฐบาลไทยลงนามสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินเมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2004 สนับสนุนงบประมาณในวงเงิน 160 ล้านบาท ปัจจุบัน สปป.ลาว อยู่ระหว่างเตรียมเอกสารประมูลเพื่อคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาและบริษัทรับเหมาก่อสร้าง
- **สะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 3** (ระหว่างไทยกับ สปป.ลาว) เชื่อมเชียงใหม่ของ (จังหวัดเชียงราย ของไทย) กับห้วยทราย (แขวงบ่อแก้วของ สปป.ลาว) เพื่อเชื่อมต่อเส้นทางห้วยทราย-หลวงน้ำทา-บ่อเต็น โดยรัฐบาลไทย จะสนับสนุนด้านการเงินครึ่งหนึ่ง ส่วนอีกครึ่งหนึ่งขอให้จีนช่วยเหลือ ปัจจุบันไทยอยู่ระหว่างศึกษาจุดก่อสร้างสะพาน คาดว่าการก่อสร้างจะแล้วเสร็จในปี 2007
- **สะพานข้ามแม่น้ำโขง** (ระหว่างไทยกับ สปป.ลาว) เชื่อมจังหวัดนครพนมของไทยกับแขวงคำม่วน ของ สปป.ลาว โดยรัฐบาลไทยจัดสรรเงินงบประมาณวงเงิน 20 ล้านบาท เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ
  - โครงการคมนาคมขนส่งอื่น ๆ
- **การปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 9** เชื่อมต่อระหว่างเมืองคันทะบุรี แขวงสะหวันนะเขต ซึ่งอยู่ทางทิศตะวันตกของ สปป.ลาว (อยู่ฝั่งตรงข้ามกับจังหวัดมุกดาหารของไทย) เชื่อมต่อไปยังเมืองต่าง ๆ ของ สปป.ลาว คือ เมืองเซโน เมืองพิน และเมืองเซโปน (ที่ตำบลบ้านแดนสะหวัน) ต่อยังจังหวัดกวังจี้ (ที่ตำบลลาวบ่าว) ของเวียดนาม ไปสิ้นสุดที่นครดานังซึ่งเป็นเมืองท่าสำคัญของเวียดนาม ติดกับอ่าวตังเกี๋ย ทะเลจีนใต้ ทั้งนี้ เส้นทางหมายเลข 9 มีระยะทางรวมทั้งสิ้นประมาณ 500 กิโลเมตร ได้รับการสนับสนุนเงินทุนจาก JICA (Japan International Cooperation Agency) และ ADB ปัจจุบันอยู่ระหว่างการซ่อมบำรุงและก่อสร้างใหม่บางส่วน คาดว่าจะเสร็จสมบูรณ์ในปี 2005
- **สะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2** (ระหว่างไทยกับ สปป.ลาว) เชื่อมต่อแขวงสะหวันนะเขตของ สปป.ลาว กับชายแดนไทยที่ อ.เมือง จ.มุกดาหาร ได้รับเงินกู้จาก JBIC (Japan Bank for International Cooperation) จำนวน 8.09 พันล้านเยน ปัจจุบันการก่อสร้าง (ไทยและ สปป.ลาว แบ่งการก่อสร้างกันฝ่ายละครึ่ง) ดำเนินไปแล้วกว่า 50% คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี 2005 เร็วกว่ากำหนดเดิมในช่วงปลายปี 2006
- **สะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งแรกเชื่อมระหว่าง สปป.ลาว และพม่า** โดยเชื่อมต่อระหว่าง บ้านเชียงก ในเขตเมืองลู่ แขวงหลวงน้ำทาของ สปป.ลาว กับเมืองเชียงลาบ ในจังหวัดท่าขี้เหล็กของพม่า ขณะนี้ การออกแบบสะพานสำเร็จแล้ว แต่ยังไม่มีการกำหนดก่อสร้างที่ชัดเจนเนื่องจากประสบปัญหาด้านเงินทุน

## เขื่อนน้ำเทิน 2

### รายละเอียดโครงการ

โครงการก่อสร้างเขื่อนผลิตกระแสไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเทิน 2 (Nam Theun 2 : NT2) ตั้งอยู่ในแขวงคำม่วน ทางตอนกลางของประเทศ ห่างจากนครเวียงจันทน์ไปทางทิศตะวันออกเป็นระยะทาง 250 กิโลเมตร เป็นโครงการ ในลักษณะ Build-Own-Operate-Transfer หรือ BOOT (นักลงทุนต้องจัดสรรเงินมาลงทุนเองทั้งหมด และจะได้รับ ลิขสิทธิ์ดำเนินการ 25-30 ปี ตามระยะเวลาที่ตกลงกันได้ หลังจากครบกำหนดตามสัญญาแล้ว กรรมสิทธิ์ทั้งหมดจะตก เป็นของรัฐบาล สปป.ลาว) โดยมีบริษัทผลิตไฟฟ้าน้ำเทิน 2 (Nam Theun 2 Power Company : NTPC) เป็นเจ้าของ โครงการ ประกอบด้วยผู้ถือหุ้น ดังนี้

- Electricité de France (EDF) ถือหุ้น 35%
- Electricité de Laos (EDL) ถือหุ้น 25%
- การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (Electricity Generating Company of Thailand : EGAT) ถือหุ้น 25%
- บริษัทอิตาเลียนไทย ดีเวลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ถือหุ้น 15%

บริษัทผลิตไฟฟ้าน้ำเทิน 2 เป็นผู้บริหารจัดการในช่วง 25 ปีแรก แล้วจึงโอนโครงการคืนให้แก่รัฐบาล สปป.ลาว ประมาณปี 2034-2035

ทั้งนี้ เขื่อน NT2 มีมูลค่าเงินลงทุนรวมประมาณ 1.3 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ แบ่งเป็นเงินลงทุนจากกลุ่ม ผู้ถือหุ้น 28% และเงินกู้จากแหล่งต่าง ๆ 72% คาดว่าจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างอย่างเป็นทางการในช่วงกลางปี 2005 (หลังจากธนาคารโลกอนุมัติการรับประกันความเสี่ยงเงินกู้เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2005) และจะแล้วเสร็จในปี 2009 มี กำลังการผลิตกระแสไฟฟ้ารวม 1,070 เมกะวัตต์ต่อปี ทั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะซื้อกระแสไฟฟ้าที่ ผลิตจากเขื่อน NT2 จำนวน 995 เมกะวัตต์ต่อปี เป็นเวลา 25 ปี ตามข้อตกลงว่าด้วยการซื้อพลังงาน (Power Purchasing Agreement : PPA) ที่เหลืออีก 75 เมกะวัตต์ต่อปี จะใช้บริโภคภายใน สปป.ลาว

ล่าสุด บริษัทผลิตไฟฟ้าน้ำเทิน 2 ได้ลงนามในสัญญาเงินกู้รวม 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งในสกุล ดอลลาร์สหรัฐและสกุลบาท ซึ่งเมื่อรวมกับเงินทุนจากการออกตราสารหนี้ 130 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเงินทุนของ บริษัทฯ อีก 450 ล้านดอลลาร์สหรัฐ จะเป็นเงินลงทุนทั้งสิ้น 1,580 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในจำนวนนี้ แบ่งเป็นเงินลงทุน สำหรับการดำเนินโครงการก่อสร้างเขื่อน 1,250 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ที่เหลือจะใช้สำหรับโครงการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดจากการก่อสร้างเขื่อนผลิตกระแสไฟฟ้าพลังน้ำขนาดใหญ่แห่งนี้

### ประโยชน์ที่คาดว่า สปป.ลาว จะได้รับ

- รายได้ของรัฐบาล สปป.ลาว เพิ่มขึ้น จากค่าสัมปทาน ภาษี และเงินปันผลจากการดำเนินงาน เป็นเงิน เฉลี่ยปีละ 28 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในช่วงปี 2010-2014 ก่อนที่จะเพิ่มเป็น 33 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในช่วงปี 2015-2019 และ 73 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในช่วงปี 2020-2024

- **เพิ่มความสามารถในการใช้จ่ายของรัฐบาล** รายได้ที่คาดว่าจะได้รับจากเขื่อนน้ำเทิน 2 ในปี 2010 คิดเป็นสัดส่วนสูงถึงประมาณ 60% ของค่าใช้จ่ายที่รัฐบาล สปป.ลาว ใช้ในภาคการศึกษา และภาคสาธารณสุขในช่วงปีงบประมาณ 2003 รายได้จากเขื่อนน้ำเทิน 2 จึงมีส่วนช่วยเพิ่มขีดความสามารถด้านการใช้จ่ายของรัฐบาล สปป.ลาว เป็นอย่างมาก
- **แก้ปัญหาค่าความยากจน** รายได้จากเขื่อนน้ำเทิน 2 ส่วนหนึ่งจะถูกนำไปใช้ในยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตและขจัดความยากจนแห่งชาติ (The National Growth and Poverty Eradication Strategy : NGPES) ของ สปป.ลาว ซึ่งเป็นกรอบการพัฒนาประเทศที่มุ่งเน้นขจัดปัญหาความยากจนในเขตทุรกันดาร

สปป.ลาว : ระบบภาษี<sup>6/</sup>

ระบบภาษีที่เกี่ยวข้องกับนักลงทุนต่างชาติที่เข้าไปประกอบธุรกิจใน สปป.ลาว มีดังนี้

**1. ภาษีกำไรของบริษัท (Tax on Enterprise Profits or Profit Tax)**

- ผู้ประกอบธุรกิจทั่วไปใน สปป.ลาว ต้องจ่ายภาษีกำไรในอัตรา 35%
- กิจกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจะได้รับการลดหย่อนอัตราภาษีกำไรตามพื้นที่ที่เข้าไปลงทุน ดังนี้

ลงทุนในพื้นที่ที่มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานครบครัน

- ได้รับยกเว้นภาษีกำไรเป็นเวลา 2 ปี
- 2 ปีถัดมา เสียภาษีในอัตรา 10%
- หลังจากนั้นเสียภาษีในอัตรา 20%

ลงทุนในพื้นที่ที่มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานจำกัด

- ได้รับยกเว้นภาษีกำไรเป็นเวลา 5 ปี
- 3 ปีถัดมา เสียภาษีในอัตรา 7.5%
- หลังจากนั้นเสียภาษีในอัตรา 15%

ลงทุนในพื้นที่ที่ยังขาดระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน (พื้นที่ทุรกันดาร)

- ได้รับยกเว้นภาษีกำไรเป็นเวลา 7 ปี
- หลังจากนั้นเสียภาษีในอัตรา 10%

**2. ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (Personal Income Tax)**

ผู้ประกอบธุรกิจใน สปป.ลาว จะต้องหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจากเงินเดือนที่จ่ายให้แก่ลูกจ้างเป็นประจำทุกเดือน (Withholding Tax) เพื่อนำส่งกรมสรรพากรภายใน 10 วันหลังจากจ่ายเงินเดือนให้กับลูกจ้าง อย่างไรก็ตาม ชาว สปป.ลาว ที่มีรายได้ต่ำกว่า 200,000 กีบต่อเดือน จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

<sup>6/</sup> ระบบภาษีของ สปป.ลาว ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีรายละเอียดในเอกสารแนบ 3 เรื่อง Lao P.D.R. : Summary of Tax System as of July 31,2004

- ชาว สปป.ลาว เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในอัตราก้าวหน้า ดังนี้

รายได้ต่อเดือน (กีบ)	อัตรภาษี (%)
200,001 - 700,000	5
700,001 - 1,900,000	10
1,900,001 - 3,700,000	15
3,700,001 - 5,900,000	20
5,900,001 - 8,700,000	25
8,700,001 - 11,700,000	30
11,700,001 - 15,000,000	35
มากกว่า 15,000,001	40

- ชาวต่างชาติเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในอัตราคงที่ คือ 20% ของเงินได้ ยกเว้นโครงการลงทุนที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัตรภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่เก็บจากชาวต่างชาติจะลดลงเหลือ 10% ของเงินได้

### 3. ภาษีศุลกากร (Import and Export Duty)

โดยทั่วไป สปป.ลาว จัดเก็บภาษีศุลกากรสำหรับการนำเข้าและการส่งออกในอัตรา 2-70% ขึ้นอยู่กับประเภทของสินค้า

การส่งออก :

- อุตสาหกรรมผลิตเพื่อส่งออกที่ได้รับส่งเสริมการลงทุน จะได้รับยกเว้นภาษีส่งออกสำหรับสินค้าสำเร็จรูปทุกชนิดที่ส่งออก
- อัตรภาษีส่งออก แยกตามประเภทสินค้า ได้แก่

สินค้า	อัตรภาษี (%)
ไฟฟ้า	20
เมล็ดกาแฟ	5
ซุง ไม้แผ่น	ตามกำหนด
ไม้แปรรูป ปาร์เก้	30
ไม้อัด	3

การนำเข้า :

- อุตสาหกรรมผลิตเพื่อส่งออกที่ได้รับส่งเสริมการลงทุนจะได้รับยกเว้นภาษีนำเข้าวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปที่ใช้ผลิต ปรงแต่ง หรือประกอบเพื่อผลิตสินค้าส่งออก
- การนำเข้าอุปกรณ์การผลิต อะไหล่ และอุปกรณ์อื่น ๆ ที่ใช้ในการผลิตสินค้าเพื่อทดแทนการนำเข้า จะได้รับการลดหย่อนภาษีนำเข้าเหลือเพียง 1% ของราคาสินค้านำเข้า

#### 4. ภาษีการค้า (Business Turnover Tax)

เป็นภาษีที่เรียกเก็บจากการขายสินค้าตั้งแต่การขายส่งจากโรงงานจนถึงผู้ค้าปลีก

- อัตราภาษีการค้าที่เรียกเก็บ มี 3 อัตรา ได้แก่ 3% 5% และ 10%
- อัตราภาษีการค้าที่ผู้ประกอบการต้องชำระ แยกตามประเภทสินค้า อาทิ

สินค้า	อัตราภาษี (%)	
	ผลิตในประเทศ	นำเข้า
เมล็ดพืช ด้ายฝ้าย ด้ายไหม	ยกเว้น	3
อาหาร รวมถึงเครื่องปรุง	ยกเว้น	5
ต้นอ่อนของพืช ปศุสัตว์ ข้าว	ยกเว้น	10
วัตถุดิบ สินค้าสำเร็จรูป เครื่องมือในภาคเกษตร เหมือนแร่	3	5
เสื้อผ้า รองเท้า เครื่องจักรที่ใช้ในการตัดเย็บ อุปกรณ์และเครื่องมือที่ใช้ไฟฟ้า	3	5
ผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูป อาทิ แป้ง ผลิตภัณฑ์หัตถกรรม เครื่องมือสำหรับการสื่อสาร	3	10
กระเป๋าประเภทต่าง ๆ นาฬิกา เพอร์นิเจอร์	5	10
เครื่องปรับอากาศและอุปกรณ์โทรทัศน์ เครื่องเล่นวีดีโอ โลหะมีค่า ผลิตภัณฑ์ไม้และหวาย อุปกรณ์และวัสดุก่อสร้าง ยานพาหนะ	10	10

• สินค้าบางประเภทไม่ต้องเสียภาษีการค้า อาทิ เมล็ดพืช พ่อแม่พันธุ์สัตว์ อุปกรณ์การศึกษาวิจัย อนุรักษ์และเงินเหรียญ เครื่องบิน รวมถึงอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคมระหว่างประเทศ สินค้าที่ได้รับยกเว้นภาษีนำเข้าหรือสินค้าที่นำเข้ามาใน สปป.ลาว เป็นการชั่วคราว

- ธุรกิจโรงแรมและร้านอาหารต้องเสียภาษีการค้าในอัตรา 10%
- ธุรกิจบางประเภทได้รับยกเว้นภาษีการค้า เช่น ธุรกิจด้านการเกษตร ธุรกิจการขนส่งระหว่างประเทศ ธุรกิจส่งออกสินค้า ธุรกิจประกัน ธุรกิจการเงินและการธนาคาร กิจกรรมของภาครัฐที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม

#### 5. ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ

• การนำเข้าสินค้าทุกประเภทต้องเสียค่าธรรมเนียมการนำเข้า (Administrative Fee on Imports) ประมาณ 5% ของมูลค่านำเข้าที่แจ้งต่อกรมศุลกากร

• โครงการลงทุนในสาขาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การลงทุนสร้างเขื่อนเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ต้องจ่ายค่าภาคหลวง (Royalty Fee) เป็นร้อยละของรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า และจ่ายค่าธรรมเนียมการใช้ทรัพยากร (Resource Levy) เป็นร้อยละของกำไรที่ได้รับจากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า

สปป.ลาว : การค้าระหว่างประเทศ

ภาวะการค้าระหว่างประเทศของ สปป.ลาว

การค้าระหว่างประเทศของ สปป.ลาว

รายการ	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04
มูลค่าส่งออก (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	324.9	322.6	352.6	374.3
อัตราขยายตัว (%)	0.3	-0.7	9.3	6.2
มูลค่านำเข้า (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	528.3	533.6	551.1	561.8
อัตราขยายตัว (%)	-2.3	1.0	3.3	1.9
ดุลการค้า (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	-203.4	-211.0	-198.5	-187.5

หมายเหตุ : Fiscal Year Beginning October 1<sup>st</sup>.

ที่มา : Ministry of Commerce (Lao P.D.R.)

**การส่งออก**

**ปี 2003/04 :** สปป.ลาว มีรายได้จากการส่งออก 374.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้น 6.2% จากปีก่อน เนื่องจากเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าสำคัญโดยเฉพาะไทย เวียดนาม และ EU ขยายตัวค่อนข้างสูง ประกอบกับการส่งออกไปยังตลาดใหม่อย่างจีนขยายตัวรวดเร็ว ส่วนหนึ่งเป็นเพราะผู้ประกอบการ สปป.ลาว ให้ความสนใจเข้าร่วมงานแสดงสินค้าในประเทศจีน ส่งผลให้มูลค่าส่งออกไปจีนในช่วง 8 เดือนแรกของปี 2004 เพิ่มขึ้นถึง 27.4% นอกจากนี้ สปป.ลาว ยังสามารถผลิตและส่งออกทองคำที่ถูกลงได้เป็นปีแรกอีกด้วย

**การนำเข้า**

**ปี 2003/04 :** สปป.ลาว นำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ 561.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้น 1.9% จากปีก่อน สินค้านำเข้าสำคัญ ได้แก่ วัสดุที่ใช้ในอุตสาหกรรมตัดเย็บ โดยเฉพาะเสื้อผ้าสำเร็จรูป อุตสาหกรรมผลิตสินค้าหัตถกรรม รวมถึงวัสดุก่อสร้างที่นำเข้าเพิ่มขึ้นมากตามการขยายตัวของภาคก่อสร้างในประเทศ

สินค้าส่งออกและนำเข้าสำคัญของ สปป.ลาว

สินค้า	2001/02		2002/03		2003/04*	
	มูลค่า (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	เปลี่ยนแปลง (%)	มูลค่า (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	เปลี่ยนแปลง (%)	มูลค่า (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	เปลี่ยนแปลง (%)
<b>มูลค่าส่งออกรวม</b>	<b>322.6</b>	<b>-0.7</b>	<b>352.6</b>	<b>9.3</b>	<b>374.3</b>	<b>6.2</b>
1. Sewing machines	n.a.	n.a.	87.1	n.a.	99.1	13.8
2. Timber and wood products	77.8	-3.0	70.0	-10.0	71.4	2.0
3. Gold	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	61.1	n.a.
4. Coffee beans	9.8	-35.9	10.9	11.2	13.0	19.3
5. Other agricultural products	7.7	35.1	11.1	44.2	13.2	18.9
<b>มูลค่านำเข้ารวม</b>	<b>533.6</b>	<b>1.0</b>	<b>551.1</b>	<b>3.3</b>	<b>561.8</b>	<b>1.9</b>
1. Fuels	n.a.	n.a.	107.0	n.a.	101.0	-5.6
2. Tailoring materials	n.a.	n.a.	55.6	n.a.	83.3	49.8
3. Accessories of motor vehicles	n.a.	n.a.	28.5	n.a.	35.8	25.6
4. Industrial materials	n.a.	n.a.	43.0	n.a.	33.2	-22.8
5. Building materials	n.a.	n.a.	21.4	n.a.	24.6	15.0

หมายเหตุ : Fiscal Year Beginning October 1<sup>st</sup>.

\* มีการจัดหมวดหมู่สินค้าส่งออกและนำเข้าใหม่

ที่มา : Ministry of Commerce (Lao P.D.R.)

ประเทศคู่ค้าสำคัญของ สปป.ลาว ในปี 2003

ตลาดส่งออก	สัดส่วน (%)	แหล่งนำเข้า	สัดส่วน (%)
1. ไทย	21.0	1. ไทย	59.5
2. เวียดนาม	18.9	2. จีน	12.8
3. ฝรั่งเศส	7.5	3. เวียดนาม	11.0
4. เยอรมนี	5.3	4. สิงคโปร์	2.7
5. เบลเยียม	4.0	5. ญี่ปุ่น	1.8
อื่น ๆ	43.3	อื่น ๆ	12.2
<b>รวม</b>	<b>100.0</b>	<b>รวม</b>	<b>100.0</b>

ที่มา : The Economist Intelligence Unit (EIU), "Laos : Economic structure.", February 2005.

## ภาวะการค้าระหว่างไทย-สปป.ลาว

### การค้าระหว่างไทยกับ สปป.ลาว

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	1999	2000	2001	2002	2003	2004
มูลค่าส่งออก	15,565.8	15,382.0	18,248.6	17,092.9	18,915.7	23,378.6
อัตราขยายตัว (%)	2.0	-1.2	18.6	-6.3	10.7	23.6
มูลค่านำเข้า	2,140.5	3,013.6	3,956.8	4,011.4	4,296.8	4,610.7
อัตราขยายตัว (%)	65.0	40.8	31.3	1.4	7.1	7.3
ดุลการค้า	13,425.3	12,368.4	14,291.8	13,081.5	14,618.9	18,767.9

ที่มา : ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ โดยความร่วมมือของกรมศุลกากร

**ปี 2004** : การค้าระหว่างไทยกับ สปป.ลาว มีมูลค่าทั้งสิ้น 27,989.3 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 20.6% จากปี 2003 แบ่งเป็นไทยส่งออกสินค้าไป สปป.ลาว มูลค่า 23,378.6 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 23.6% จากปีก่อน ขณะที่ไทยนำเข้าสินค้าจาก สปป.ลาว มูลค่า 4,610.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 7.3% จากปีก่อน ส่งผลให้ในปี 2004 ไทยมียอดเกินดุลการค้ากับ สปป.ลาว เพิ่มขึ้นเป็น 18,767.9 ล้านบาท เทียบกับยอดเกินดุลการค้า 14,618.9 ล้านบาท ในปี 2003

ปัจจัยสำคัญที่ทำให้การค้าระหว่างไทยกับ สปป.ลาว ขยายตัว คือ เศรษฐกิจ สปป.ลาว ที่ยังคงขยายตัวในระดับสูง ประกอบกับทั้งสองประเทศร่วมกันแก้ไขปัญหาความไม่สะดวกในการสัญจรของประชาชนและยานพาหนะอย่างต่อเนื่อง อาทิ การเปิดใช้สะพานมิตรภาพน้ำเหืองไทย-สปป.ลาว การยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางธรรมดาของประชาชนไทยและประชาชนลาว และการเปิดเสรีผู้ประกอบการขนส่งทางถนนผ่านแดนไทย-สปป.ลาว

สินค้าส่งออกและนำเข้าสำคัญที่ไทยค้าขายกับ สปป.ลาว

รายการสินค้า	2002		2003		2004	
	มูลค่า (ล้านบาท)	เปลี่ยนแปลง (%)	มูลค่า (ล้านบาท)	เปลี่ยนแปลง (%)	มูลค่า (ล้านบาท)	เปลี่ยนแปลง (%)
<b>ไทยส่งออกไป สปป.ลาว</b>	<b>17,092.9</b>	<b>-6.3</b>	<b>18,915.7</b>	<b>10.7</b>	<b>23,378.6</b>	<b>23.6</b>
1. น้ำมันสำเร็จรูป	2,946.4	3.5	3,719.8	26.2	4,477.7	20.4
2. เหล็ก เหล็กกล้า และผลิตภัณฑ์	1,032.9	31.7	1,422.9	37.8	2,096.3	47.3
3. ผ้าผืน	1,320.2	2.2	1,611.0	22.0	1,767.1	9.7
4. รถยนต์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ	909.4	19.4	1,106.7	21.7	1,245.2	12.5
5. เคมีภัณฑ์	616.3	-9.2	717.0	16.3	875.7	22.1
<b>ไทยนำเข้าจาก สปป.ลาว</b>	<b>4,011.4</b>	<b>1.4</b>	<b>4,296.8</b>	<b>7.1</b>	<b>4,610.7</b>	<b>7.3</b>
1. ไม้ซุง ไม้แปรรูป และไม้อื่น ๆ	3,087.5	5.9	3,004.7	-2.7	2,580.8	-14.1
2. ผลิตภัณฑ์ไม้	126.8	15.2	380.6	200.2	733.9	92.8
3. ัญพิชและัญพิชสำเร็จรูป	18.6	190.6	73.9	297.3	191.4	159.0
4. เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ	34.8	76.6	128.8	270.1	144.0	11.8
5. ถ่านหิน	52.4	-31.1	83.5	59.4	128.7	54.1

ที่มา : ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ โดยความร่วมมือของกรมศุลกากร

**ปี 2004 :** ไทยเริ่มชะลอการนำเข้าไม้จาก สปป.ลาว ตั้งแต่ช่วงปลายปี เนื่องจากทรัพยากรไม้ของ สปป.ลาว เริ่มลดลง ส่งผลให้ สปป.ลาว ชะลอการส่งออกไม้ และหันไปส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้อย่างจริงจังเพื่อเพิ่มมูลค่าสำหรับมูลค่าส่งออกและนำเข้าสินค้าสำคัญอื่น ๆ ยังมีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่องตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ

ภาวะการค้าชายแดนระหว่างไทย-สปป.ลาว

การค้าชายแดนระหว่างไทยกับ สปป.ลาว

รายการ	1999	2000	2001	2002	2003	2004
มูลค่าส่งออก (ล้านบาท)	15,928.0	16,960.6	17,656.2	16,233.1	17,452.9	23,792.0
อัตราขยายตัว (%)	6.2	6.5	4.1	-8.1	7.5	36.3
มูลค่านำเข้า (ล้านบาท)	2,822.6	4,081.6	4,420.0	4,277.7	4,459.5	5,013.3
อัตราขยายตัว (%)	90.3	44.6	8.3	-3.2	4.2	12.4
ดุลการค้า (ล้านบาท)	13,105.4	12,879.0	13,236.2	11,955.4	12,993.4	18,778.7

หมายเหตุ : มีมูลค่าการค้าผ่านแดนบางส่วนรวมอยู่ในการค้าชายแดน

ที่มา : ศูนย์ข้อมูลการค้าชายแดน กองพาณิชย์กิจต่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ (ไทย)

**ปี 2004 :** ไทยส่งสินค้าไป สปป.ลาว ผ่านการค้าชายแดนรวมมูลค่า 23,792 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 36.3% จากปีก่อน ขณะที่ไทยนำเข้าสินค้าจาก สปป.ลาว ผ่านการค้าชายแดนรวมมูลค่า 5,013.3 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 12.4% ส่งผลให้ในปี 2004 ไทยมียอดเกินดุลการค้าชายแดนกับ สปป.ลาว เพิ่มขึ้นเป็น 18,778.7 ล้านบาท เทียบกับที่เกินดุล 12,993.4 ล้านบาท ในปี 2003 จังหวัดชายแดนไทยที่มีมูลค่าการค้าชายแดนกับ สปป.ลาว มากที่สุด คือ หนองคาย รองลงมา คือ มุกดาหาร อุบลราชธานี และนครพนม ตามลำดับ

**สินค้าส่งออกและนำเข้าสำคัญในการค้าชายแดนระหว่างไทยกับ สปป.ลาว ปี 2004**

หน่วย : ล้านบาท

สินค้าที่ไทยส่งออก	มูลค่า	สินค้าที่ไทยนำเข้า	มูลค่า
1. เซื้อเพลิง	4,610.1	1. ไม้ ไม้แปรรูป และผลิตภัณฑ์	3,430.4
2. สินค้าอุปโภคบริโภค	2,543.4	2. สินค้ากสิกรรม	540.9
3. ยานพาหนะ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ	2,179.7	4. ยานพาหนะ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ	330.3
4. เครื่องจักรที่ใช้ไฟฟ้า อุปกรณ์ และส่วนประกอบ	2,034.6	3. สินค้าแร่	260.3
5. สิ่งทอ	1,946.4	8. เครื่องจักรที่ไม่ใช้ไฟฟ้า อุปกรณ์ และส่วนประกอบ	130.8
6. สินค้าเกษตรแปรรูป	1,561.7	6. สินค้าประมงและปศุสัตว์	75.0
7. เหล็กและเหล็กกล้า	1,263.2	9. วัสดุก่อสร้าง	52.4
8. วัสดุก่อสร้าง	1,246.5	5. สิ่งทอ	37.3
9. เครื่องจักรที่ไม่ใช้ไฟฟ้า อุปกรณ์ และส่วนประกอบ	951.9	7. เหล็กและเหล็กกล้า	33.2
10. พลาสติก และผลิตภัณฑ์	550.5	10. เครื่องจักรใช้ไฟฟ้า อุปกรณ์ และส่วนประกอบ	20.6
อื่น ๆ	4,904.0	อื่น ๆ	102.1
<b>มูลค่าส่งออกรวม</b>	<b>23,792.0</b>	<b>มูลค่านำเข้ารวม</b>	<b>5,013.3</b>

ที่มา : สำนักงานพาณิชย์จังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพาณิชย์ (ไทย)

**ภาวะการค้ากระแสไฟฟ้าระหว่างไทย-สปป.ลาว**

**การค้ากระแสไฟฟ้าระหว่างไทย-สปป.ลาว**

รายการ	2001	2002	2003	2004
มูลค่าจำหน่ายกระแสไฟฟ้าของไทย (ล้านบาท)	232.5	244.5	277.1	343.6
อัตราขยายตัว (%)	14.9	5.2	13.3	24.0
มูลค่าซื้อกระแสไฟฟ้าของไทย (ล้านบาท)	4,682.2	4,498.9	3,432.4	3,589.3
อัตราขยายตัว (%)	2.1	-3.9	-23.7	4.6
ดุลการค้า (ล้านบาท)	-4,449.7	-4,254.4	-3,155.3	-3,245.7

ที่มา : การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

## แนวโน้มการค้าของ สปป.ลาว ในปี 2005

การค้าของ สปป.ลาว มีแนวโน้มขยายตัวในปี 2005 เนื่องจาก

- อัตราขยายตัวทางเศรษฐกิจของ สปป.ลาว ในปี 2005 อยู่ในระดับสูง ทำให้ประชาชนมีรายได้ในการจับจ่ายใช้สอยมากขึ้น ซึ่งรวมถึงความต้องการสินค้านำเข้าเพิ่มขึ้นด้วย ทั้งนี้ IMF คาดว่า GDP ปี 2005 ของ สปป.ลาว จะขยายตัว 7%

- สหรัฐฯ ให้สถานะ NTR แก่ สปป.ลาว มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2004 การได้รับสถานะ NTR จากสหรัฐฯ ทำให้สินค้าของ สปป.ลาว มีศักยภาพในการส่งออกไปยังสหรัฐฯ เพิ่มขึ้น เนื่องจากอัตราภาษีนำเข้าเฉลี่ยที่สหรัฐฯ เรียกเก็บจาก สปป.ลาว ลดลงจากเดิม 45% เหลือ 2.4%

- ความเชื่อมั่นและความสะดวกของการเข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว มีสูงกว่าประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ เนื่องจาก สปป.ลาว มีความสงบ และใช้กลไกเศรษฐกิจที่เปิดตัวมากขึ้น ขณะที่การลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านอื่น ๆ อาทิ พม่า ประสบปัญหาตั้งตัวจากความเข้มงวดด้านความปลอดภัยและความมั่นคง

- การเปิดใช้สะพานมิตรภาพน้ำเหืองไทย-ลาว ตั้งแต่วันที่ 28 ตุลาคม 2004 ซึ่งเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดเลยของไทยกับทางหลวงหมายเลข 4 ที่แขวงไซยะบุรีของ สปป.ลาว เข้าสู่แขวงหลวงพระบาง ซึ่งเป็นเมืองมรดกโลกช่วยเพิ่มศักยภาพอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของ สปป.ลาว ประกอบกับการขยายเส้นทางขนส่งเข้าสู่ตอนเหนือของ สปป.ลาว ในอนาคต คาดว่าจะช่วยเพิ่มความสะดวกในการขนส่งสินค้าไปยังแขวงทางเหนือของ สปป.ลาว

- การผลักดันการค้าอนุกรม (การค้าที่ไม่ผ่านการตรวจสอบของศุลกากร) มาเป็นการค้าในระบบที่ถูกต้องตามกฎหมาย ด้วยการลดขั้นตอนการนำเข้าและส่งออกสินค้าและลดอัตราภาษี คาดว่าจะทำให้ปริมาณการค้าในระบบเพิ่มขึ้น

- การอำนวยความสะดวกในการส่งออก โดยกระทรวงการค้า สปป.ลาว ออกประกาศที่ 0408/กค.ตปท. ลงวันที่ 30 เมษายน 2004 (มีผลบังคับใช้ 1 มิถุนายน 2004) และประกาศฉบับเพิ่มเติมที่ 0638/กค.ตปท. ลงวันที่ 7 กรกฎาคม 2004 (มีผลบังคับใช้ 1 กรกฎาคม 2004) มอบอำนาจให้แผนกการค้าแขวงต่าง ๆ ได้แก่ แขวงหัวพัน เชียงขวาง หลวงพระบาง บ่อแก้ว ไชยะบุรี อุดมไซ หลวงน้ำทา คำม่วน จำปาสัก สาละวัน เซกอง สะหวันนะเขต และบอลิคำไซ ดำเนินการออกใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า (Form D และ Form AISP) ได้เองสำหรับสินค้าเกษตรและสินค้าอุตสาหกรรมบางชนิดที่ต้องการส่งออก จากเดิมที่ต้องออกใบรับรองฯ ที่นครเวียงจันทน์เท่านั้น

## ปัญหาและอุปสรรคในการประกอบธุรกิจการค้ากับ สปป.ลาว

### ➢ ปัญหาด้านนโยบายการค้าของ สปป.ลาว

- ผู้ประกอบการธุรกิจด้านการนำเข้าและส่งออกต้องเป็นบริษัทที่ได้รับอนุญาตจากรัฐบาล สปป.ลาว เท่านั้น ทำให้ผู้ประกอบการรายย่อยต้องนำเข้า-ส่งออกสินค้าผ่านบริษัทที่ได้รับใบอนุญาต ซึ่งต้องเสียค่านายหน้าประมาณ 2-3% ของราคาสินค้า ทำให้สินค้ามีต้นทุนสูงขึ้น

- สปป.ลาว เข้มงวดกับการนำเข้าสินค้า โดยกำหนดเงื่อนไขให้บริษัทนำเข้าต้องมีสัดส่วนการส่งออกอย่างน้อย 2 ใน 3 ของมูลค่าสินค้านำเข้า ทำให้ผู้นำเข้าบางรายต้องลดปริมาณการนำเข้าลง เนื่องจากไม่สามารถหาสินค้า

ส่งออกได้ตามสัดส่วนที่รัฐบาลกำหนด นอกจากนี้ รัฐบาลยังกำหนดโควตานำเข้าสินค้าบางรายการ เช่น น้ำมันเชื้อเพลิง ปูนซิเมนต์ทุกชนิด ข้าวสารทุกชนิด เหล็กเส้นทุกชนิด และรถบรรทุก

- ระบบการค้าระหว่างประเทศของ สปป.ลาว ยังไม่เป็นสากลและไม่มีความแน่นอน มีการเปลี่ยนแปลงนโยบายและกฎระเบียบบ่อยครั้ง โดยไม่มีการแจ้งให้ทราบล่วงหน้า ทำให้บางครั้งผู้ส่งออกไทยไม่สามารถส่งออกสินค้าไป สปป.ลาว ได้

- ขั้นตอนการนำเข้า และการออกเอกสารของ สปป.ลาว มีความยุ่งยาก ซับซ้อน ลำช้า อาทิ ต้องยื่นขอใบอนุญาตนำเข้าหลังจากที่สินค้ามาถึงท่าแล้วเท่านั้น และต้องยื่นขออนุญาตจากหลายหน่วยงาน อาทิ กรมไปรษณีย์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงการเงิน การค้ากำแพงนครเวียงจันทน์ กรมภาษี กรมอากร เป็นต้น รวมทั้งต้องวางเงินค้ำประกันการนำเข้า-ส่งออก

- เส้นทางคมนาคมขนส่งสินค้าเข้า-ออกใน สปป.ลาว ค่อนข้างทุรกันดารและมีเส้นทางขนส่งน้อย ไม่มีระบบขนส่งทางรถไฟ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการขนส่งสินค้า นอกจากนี้ การกำหนดน้ำหนักบรรทุกของรถบรรทุกสินค้าที่แตกต่างกันในแต่ละแขวง ทำให้ค่าขนส่งสินค้าเพิ่มสูงขึ้น

- การขนถ่ายสินค้าของ สปป.ลาว เน้นการใช้แรงงานคนมากกว่าเครื่องจักร ทำให้สิ้นเปลืองเวลา และสินค้าเสียหาย

➢ ปัญหาการค้าระหว่างไทยกับ สปป.ลาว

- สปป.ลาว มีทัศนคติเชิงลบต่อไทย ทำให้ สปป.ลาว ดำเนินนโยบายการค้าโดยเน้นความสัมพันธ์กับจีนและเวียดนามเป็นพิเศษ เช่น สปป.ลาว เรียกเก็บภาษีนำเข้าสินค้าจากไทยในอัตราสูงกว่าเวียดนามและจีน ทำให้สินค้าจากไทยมีราคาสูง และไม่สามารถแข่งขันกับสินค้าจากเวียดนามและจีนได้

- การค้านอกระบบ (การค้าที่ไม่ผ่านการตรวจสอบของศุลกากร) ระหว่างไทย-สปป.ลาว มีปริมาณสูง ซึ่งนอกจากจะส่งผลให้รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป.ลาว จัดเก็บรายได้จากภาษีศุลกากรไม่ตรงตามเป้าแล้ว ยังส่งผลกระทบต่อตัวแทนจำหน่ายสินค้าของไทยที่ดำเนินการถูกต้องตามระเบียบด้วย เนื่องจากสินค้าที่ลักลอบนำเข้าไปจำหน่ายใน สปป.ลาว มีต้นทุนต่ำกว่าสินค้าที่ผ่านด่านศุลกากรอย่างถูกต้อง

- ด้านการค้าบริเวณชายแดนไทย-สปป.ลาว มีจำนวนน้อยและมีช่วงเวลาเปิด-ปิดด่านค่อนข้างสั้น นับเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจการค้าระหว่างไทย-สปป.ลาว เป็นอย่างมาก

**ความสัมพันธ์ด้านการค้าระหว่าง สปป.ลาว กับสหรัฐฯ**

สหรัฐฯ ได้ให้สถานะการเป็นคู่ค้าปกติ (Normal Trade Relation : NTR) แก่ สปป.ลาว ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2004 (ประเทศที่ยังไม่ได้รับสถานะ NTR จากสหรัฐฯ มีเพียงคิวบาและเกาหลีเหนือ) ทำให้อัตราภาษีนำเข้าเฉลี่ยที่สหรัฐฯ เรียกเก็บจาก สปป.ลาว ลดลงจากเดิม 45% เหลือ 2.4% (อัตราภาษีส่วนใหญ่อยู่ในช่วง 0-10%) ซึ่งเป็นอัตราภาษีนำเข้าระดับเดียวกับที่สหรัฐฯ เรียกเก็บจากอีกกว่า 200 ประเทศทั่วโลก สำหรับรายละเอียดอัตราภาษีเดิม (แบบ Non-NTR) และอัตราภาษีใหม่ (แบบ NTR) ของสินค้าส่งออกสำคัญจาก สปป.ลาว ไปยังสหรัฐฯ มีดังนี้

รหัสและรายการสินค้า	การส่งออกไปสหรัฐฯ ม.ค.-ก.ย. 2004		อัตราภาษี (%) แบบ Non-NTR	อัตราภาษี (%) แบบ NTR
	มูลค่า (พันดอลลาร์สหรัฐฯ)	สัดส่วน (%)		
<b>สินค้าส่งออกสำคัญ 5 อันดับแรก</b>				
611020 เสื้อสเวตเตอร์ทำจากฝ้าย (Knitted Cotton Sweaters)	1,414.8	48.1	45.0-50.0	5.0-16.5
440729 ไม้เมืองร้อนแปรรูปที่มีความหนาเกิน 6 มิลลิเมตร (Tropical Wood Lumber-Thickness>6 mm.)	569.9	19.4	(ดอลลาร์สหรัฐฯ/ลูกบาศก์เมตร) 1.27	0
090111 กาแฟที่ยังไม่ได้คั่ว (Not Roasted Coffee)	302.4	10.3	0	0
620520 เสื้อตัวของบุรุษและเด็กชายทำจากฝ้ายทอ (Woven Men's and Boys' Cotton Shirts)	207.4	7.0	45.0-90.0	8.7-19.7
610610 เสื้อตัวของสตรีหรือเด็กหญิงทำจากฝ้ายถัก (Knitted Women's and Girls' Cotton Shirts)	53.1	1.8	45.0	19.7
อื่น ๆ	395.0	13.4	n.a.	n.a.
<b>รวม*</b>	<b>2,942.6</b>	<b>100.0</b>	<b>45.0</b>	<b>2.4</b>

หมายเหตุ : \* อัตราภาษีนำเข้าใช้ข้อมูลจาก [www.ppionline.org](http://www.ppionline.org) ซึ่งคำนวณโดยการหารรายได้จากภาษีนำเข้าด้วยมูลค่านำเข้าของสหรัฐฯ

ที่มา : <http://www.strategis.gc.ca>

<http://www.usitc.gov/tata/hts/bychapter/index.htm>

นอกจากนี้ ยังมีสินค้าอีกหลายชนิดที่คาดว่า สปป.ลาว จะมีโอกาสขยายการส่งออกหลังได้รับสถานะ NTR จากสหรัฐฯ อาทิ ผลิตภัณฑ์พื้นบ้าน และผลิตภัณฑ์ที่ใช้วัสดุจากธรรมชาติ เนื่องจากความพร้อมของวัตถุดิบในประเทศ เป็นสำคัญ

รหัสและรายการสินค้า	อัตราภาษี (%) แบบ Non-NTR	อัตราภาษี (%) แบบ NTR
<b>สินค้าส่งออกที่มีแนวโน้มขยายตัว</b>		
2203 เบียร์ (Beer)	0.132	0
460210 ตะกร้าทำจากไม้หรือหวาย (Rattan or Bamboo Basket)	50.0	0
460120 เสื่อทำจากไม้หรือหวาย (Rattan or Bamboo Mats and Matting)	20.0-50.0	0
5007 ผ้าทอไหม (Silk Woven Fabrics)	90.0	0.8-3.9
6601 ร่ม และร่มกันแดด (Umbrellas and Sun Umbrellas)	40.0	0-8.2
940330 940340 940350 เฟอร์นิเจอร์ไม้ (Wooden Furniture)	25.0-42.5	0
940380 เฟอร์นิเจอร์ไม้หรือหวาย (Rattan or Bamboo Furniture)	60.0	0

ที่มา : <http://www.usitc.gov/tata/hts/bychapter/index.htm>

เป็นที่คาดว่าอัตราภาษีนำเข้าที่ลดลงมากนี้จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าส่งออกจาก สปป.ลาว ไปสหรัฐฯ รวมทั้งเป็นการเปิดโอกาสการลงทุนครั้งสำคัญให้กับทั้งผู้ประกอบการ สปป.ลาว และผู้ประกอบการ ต่างชาติที่ต้องการลงทุนใน สปป.ลาว เพื่อขยายการค้ากับสหรัฐฯ เช่นเดียวกับที่ประเทศเพื่อนบ้านอย่างกัมพูชาและ เวียดนามเคยประสบมาก่อน

นอกจากนี้ ปัจจุบัน สหรัฐฯ อยู่ระหว่างการพิจารณากฎหมาย Tariff Relieve Assistance for Development Economics Act 2005 เพื่อมุ่งให้ความช่วยเหลือและส่งเสริมการพัฒนาภาคการค้ากำลังพัฒนาให้มีโอกาสขยายการค้าและสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก โดยการให้สิทธิพิเศษด้านภาษีศุลกากร เริ่มจากการยกเว้น ภาษีนำเข้าสินค้าทั่วไปรวมทั้งสิ่งทอและเสื้อผ้าสำเร็จรูปจาก 15 ประเทศ รวมทั้ง สปป.ลาว ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ย้อนหลัง ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2557

### การท่องเที่ยวของ สปป.ลาว

นับตั้งแต่ สปป.ลาว เปิดประเทศรับนักท่องเที่ยวต่างชาติในปี 1989 ธุรกิจท่องเที่ยวสร้างรายได้ให้แก่ สปป.ลาว เพิ่มขึ้นตามลำดับ จนสูงถึง 100 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี 2004 (เพิ่มขึ้นกว่า 12 เท่า จากปี 1994) ด้วยจำนวนนักท่องเที่ยว ต่างชาติสูงถึงเกือบ 9 แสนคน เทียบกับปี 1994 ที่มีนักท่องเที่ยวต่างชาติ 1.5 แสนคน ทั้งนี้ ประมาณร้อยละ 70 ของ นักท่องเที่ยวต่างชาติทั้งหมดเป็นนักท่องเที่ยวจากอาเซียน และราว 2 ใน 3 ของนักท่องเที่ยวต่างชาติทั้งหมดให้ ความสนใจการท่องเที่ยวด้านวัฒนธรรมเป็นหลัก ปัจจุบันแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของ สปป.ลาว ได้แก่ นครเวียงจันทน์ (เมืองหลวงปัจจุบัน) มรดกโลกเมืองหลวงพระบาง (เป็นเมืองหลวงเก่า) และทุ่งไหหิน ในแขวงเชียงขวาง

การขยายตัวของธุรกิจท่องเที่ยวใน สปป.ลาว ส่งผลต่อเนื่องถึงธุรกิจที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะธุรกิจโรงแรมที่มี ทั้งสิ้นกว่า 132 แห่ง (ห้องพัก 4,293 ห้อง) เกสต์เฮาส์ และรีสอร์ท 755 แห่ง (ห้องพัก 7,996 ห้อง) ทำให้จำนวนห้องพัก รวมในปี 2004 เพิ่มขึ้นจากปี 1994 ถึงกว่า 4 เท่า มีร้านอาหาร 598 แห่ง มีบริษัทนำเที่ยว 62 บริษัท มีท่าอากาศยาน นานาชาติ 3 แห่ง

เพื่อให้การท่องเที่ยวของ สปป.ลาว ขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง ด้วยเป้าหมายจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ 1 ล้านคน ในปี 2005 และ 1.5 ล้านคน ในปี 2010 การท่องเที่ยว สปป.ลาว (Lao National Tourism Administration : LNTA) ได้พยายามลดข้อจำกัดด้านการท่องเที่ยวควบคู่ไปกับการส่งเสริมการท่องเที่ยว ภายใต้ นโยบายพัฒนาการท่องเที่ยวของ สปป.ลาว ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ดังนี้

- การยกเลิกการตรวจลงตราวีซ่าคนเข้าเมืองให้กับนักท่องเที่ยวจากไทย กัมพูชา มาเลเซีย สิงคโปร์ และเวียดนาม พร้อมเตรียมขยายข้อตกลงของการยกเลิกการตรวจลงตราวีซ่าลักษณะเช่นเดียวกันนี้กับประเทศสมาชิกกลุ่มอาเซียน ทั้งหมดภายในปี 2005 เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยว
- การขยายเครือข่ายคมนาคมเพื่อเพิ่มความสะดวกในการเดินทาง โดยเฉพาะการก่อสร้างถนนเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว สำคัญ อาทิ การปรับปรุงเส้นทางหมายเลข 13 ซึ่งเป็นถนนสายหลักของ สปป.ลาว เชื่อมต่อแขวงต่าง ๆ ตั้งแต่ เวียงจันทน์ในภาคกลาง ลงมาถึงสิ้นสุดที่แขวงจำปาสักทางภาคใต้ การปรับปรุงเส้นทางหมายเลข 9 เชื่อมต่อ

เมืองคันทะบุรี แขวงสะหวันนะเขต ทางทิศตะวันตกของ สปป.ลาว (อยู่ฝั่งตรงข้ามกับจังหวัดมุกดาหารของไทย) ไปยังเมืองต่าง ๆ ของ สปป.ลาว คือ เมืองเซิน เมืองพิน และเมืองเซโปน (ที่ด่านบ้านแดนสะหวัน) ซึ่งติดกับ จังหวัดกวางจิของเวียดนาม ทั้งนี้ การปรับปรุงถนนทั้ง 2 สายดังกล่าวแล้วเสร็จตั้งแต่ปี 2004 **การเร่งสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2** เชื่อมต่อแขวงสะหวันนะเขตของ สปป.ลาว กับชายแดนไทยที่ อ.เมือง จ.มุกดาหาร ปัจจุบันการก่อสร้างดำเนินไปแล้วประมาณ 50% มีกำหนดแล้วเสร็จปลายปี 2006 ซึ่งคาดว่าจะทำให้มีรถยนต์ข้ามแดนระหว่างไทยกับ สปป.ลาว เพิ่มขึ้นจากเดิมวันละ 250 คันผ่านการขนส่งทางเรือ เป็น 697 คันต่อวันในระยะแรก **การขยายช่องทางการบินของสนามบินวัตไต** เพื่อรองรับอุตสาหกรรมการบินที่คาดว่าจะทวีความสำคัญขึ้น และเป็นทางเลือกหนึ่งของการคมนาคมในอนาคตอันใกล้

- **การเจาะกลุ่มนักท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม (Ecotourism)** เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะภูมิประเทศของ สปป.ลาว ซึ่งธรรมชาติยังสมบูรณ์อยู่มาก แม้มีข้อจำกัดที่ไม่มีดินแดนติดทะเล และโรงแรมระดับสูงมีอยู่น้อย โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นนักท่องเที่ยวประเภทสะพายเป้ (Backpackers) ด้วยการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่ออินเทอร์เน็ต พร้อมไปกับการดูแลสิ่งแวดล้อมให้คงความสมบูรณ์ของธรรมชาติ เพื่อให้รูปแบบการท่องเที่ยวของ สปป.ลาว แตกต่างจากคู่แข่งเช่นไทย ที่เน้นการพักผ่อนเป็นสำคัญ
- **การฝึกอบรมบุคลากรด้านการท่องเที่ยว และภาคบริการ** โดยเฉพาะการเพิ่มพูนความรู้ด้านภาษาต่างประเทศ เช่น ภาษาอังกฤษ
- **การประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว สปป.ลาว** โดยเข้าร่วมงานท่องเที่ยวนานาชาติ ร่วมกับการโฆษณาผ่านสื่อต่าง ๆ

อย่างไรก็ตาม ธุรกิจท่องเที่ยวของ สปป.ลาว ยังต้องเผชิญกับอุปสรรคในหลาย ๆ ด้าน ที่รอการพัฒนา เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติ โดยเฉพาะจากประเทศนอกกลุ่มอาเซียน ทั้งนี้ ข้อจำกัดสำคัญในการขยายตัวของธุรกิจท่องเที่ยวของ สปป.ลาว คือ

- **ขาดความพร้อมของอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว** อาทิ จำนวนห้องพักที่ยังมีน้อยกว่าปริมาณนักท่องเที่ยว โดยเฉพาะในช่วงเดือนธันวาคมถึงเดือนกุมภาพันธ์ ซึ่งเป็นฤดูท่องเที่ยวของประเทศ ความไม่พร้อมของบริการด้านการเงินในประเทศ อาทิ การใช้บัตรเครดิตได้เฉพาะในโรงแรมชั้นนำ และการไม่อนุญาตให้ใช้เงินดอลลาร์สหรัฐ และเงินบาท ในการทำธุรกรรมทางการเงินที่มีมูลค่าสูง เป็นต้น
- **ข้อจำกัดด้านการคมนาคม** เนื่องจากการขนส่งมวลชน และถนนหลายสายกระจุกตัวอยู่ในเมืองใหญ่ ประกอบกับสภาพพื้นถนนขาดการดูแล ขณะที่ความปลอดภัยในการคมนาคมทางน้ำ (โดยเฉพาะช่วงหน้าแล้ง) และการคมนาคมทางอากาศยังต่ำกว่าระดับมาตรฐานของประเทศในอาเซียน
- **มาตรฐานความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ** เนื่องจากเกิดเหตุระเบิดในหลายเมืองสำคัญตลอดปี 2004 ขณะที่ระเบิดที่ถูกฝังไว้ตั้งแต่ช่วงสงครามเวียดนามยังไม่ได้เก็บกู้จำนวนมาก (โครงการเก็บกู้ระเบิดแห่งชาติประจำแขวงสะหวันนะเขตสามารถเก็บกู้ระเบิดแล้ว 106,154 ชิ้น และยังมีเหลือที่ตรวจพบแล้วยังไม่ได้เก็บกู้อีก 22,080 ชิ้น) ทำให้นักท่องเที่ยวต้องเดินทางตามเส้นทางที่กำหนดอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ อัตราการเกิดอุบัติเหตุทางท้องถนนใน สปป.ลาว ยังสูงที่สุดในกลุ่มอาเซียน
- **การรักษาพยาบาลของ สปป.ลาว ยังไม่ได้มาตรฐานสากล** ทำให้ผู้ป่วยต้องเดินทางเข้ามารักษาพยาบาลในประเทศไทย

## ความคืบหน้าของความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-สปป.ลาว

- **ไทยให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ สปป.ลาว** ภายใต้กรอบการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน (ASEAN Integration System of Preferences : AISP) จากเดิมจำนวน 186 รายการ เป็น 275 รายการ ภายหลังจากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส และรัฐมนตรีต่างประเทศในวาระพิเศษ (ACMECS<sup>71</sup> Special SOM and Ministerial Retreat) และยกเว้นอากรขาเข้าในลักษณะ One Way Free Trade แก่สินค้าเกษตรจาก สปป.ลาว จำนวน 9 รายการ ได้แก่ ถั่วเหลือง ข้าวโพดหวาน ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ละหุ่ง ถั่วลิสง เม็ดมะม่วงหิมพานต์ มันฝรั่ง ไม้ยูคาลิปตัส และลูกเดือย เริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2004

- **การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กับ เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน ของ สปป.ลาว** เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2004 ทั้งนี้ ทาง สปป.ลาว ได้ให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนไทยที่เข้าไปลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าว คือ สามารถเช่าที่ดินได้โดยไม่จำกัดระยะเวลา และได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา 5 ปี เพื่อจูงใจให้นักลงทุนไทยเข้าไปลงทุนตั้งโรงงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน ซึ่งตั้งอยู่ที่แขวงสะหวันนะเขต บนเส้นทางหมายเลข 9 ที่สามารถส่งสินค้าไปยังเมืองดองซา และด่านงของเวียดนาม เพื่อส่งออกต่อไปยังประเทศที่สามได้สะดวก (เอกสารแนบ 2 เรื่อง เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน ของ สปป.ลาว )

- **การตกลงทำการเกษตรแบบพันธสัญญา (Contract Farming)** เพื่อขยายฐานการผลิตสินค้าเกษตรของไทยสู่ สปป.ลาว ในพืชเป้าหมาย 8 ชนิด ได้แก่ ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ละหุ่ง ข้าวโพดหวาน มันฝรั่ง มะม่วงหิมพานต์ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และยูคาลิปตัส

- **โครงการเมืองคู่แฝดมุกดาหาร-สะหวันนะเขต** มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจสถาปนาความร่วมมือกัน เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2004 ครอบคลุมความร่วมมือในหลายด้าน อาทิ การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน การเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร การคมนาคมขนส่ง และการท่องเที่ยว

- **การแก้ไขความไม่สะดวกในการสัญจรของประชาชนและยานพาหนะ**

- **การเปิดใช้สะพานมิตรภาพน้ำเทืองไทย-สปป.ลาว** ซึ่งเชื่อมต่อชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือของ ไทยบริเวณบ้านนาเกาะเซ็ง ตำบลลาฮี อำเภอกำแพงแสน จังหวัดเลย กับบ้านเมืองหมอ เมืองแก่นท้าว แขวงไชยบุรี ทางภาคตะวันตกเฉียงเหนือของ สปป.ลาว เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2004 เพื่อช่วยให้การขนส่งสินค้ามีความสะดวกมากขึ้น และเชื่อมโยงเส้นทางท่องเที่ยวระหว่างไทย และ สปป.ลาว รวมไปถึงกลุ่มประเทศอื่น ๆ ใน GMS

- **กระทรวงคมนาคมของไทยและ สปป.ลาว ตกลงออกเอกสารประจํารถ** ซึ่งมีลักษณะเช่นเดียวกับหนังสือเดินทางเพื่อขอรับการตรวจเข้าเมืองที่ด่านตรวจคนเข้าเมือง ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2004 ทำให้

---

<sup>71</sup> ACMECS (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy) หรือยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (เอกสารแนบ 4 เรื่อง ACMECS...อีกหนึ่งยุทธศาสตร์เศรษฐกิจที่สำคัญของไทย)

ประชาชนไทยและประชาชน สปป.ลาว สามารถนำรถยนต์ส่วนบุคคลผ่านเข้าออกดินแดนของแต่ละฝ่ายได้โดยสะดวก

- **การยกระดับจุดผ่านแดน** สปป.ลาว ได้ยกระดับด่านปากซัน แขวงบอลิคำไซ ซึ่งอยู่ตรงข้ามอำเภอบึงกาฬ จังหวัดหนองคาย ขึ้นเป็นด่านสากล (เทียบเท่าจุดผ่านแดนถาวรของไทย) เมื่อวันที่ 12 เมษายน 2004 นอกจากนี้ ไทยและ สปป.ลาว ยังได้แลกเปลี่ยนการเปิดจุดผ่านแดนถาวรเพิ่มที่สะพานมิตรภาพน้ำเหือง ไทย-ลาว เพื่อรองรับการเปิดใช้สะพาน เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2004 ทำให้จุดผ่อนปรนเดิมที่บ้านนาเกาะซึ่ง ตำบลอาฮี อำเภอท่าลี่ ซึ่งอยู่บริเวณสะพานมิตรภาพน้ำเหือง เปลี่ยนเป็นจุดผ่านแดนถาวรแห่งที่ 4 ของจังหวัดเลย ขณะที่จุดผ่านแดนบ้านเมืองหมอ เมืองแก่นท้าว แขวงไซยะบุรี ของ สปป.ลาว เป็นจุดผ่านแดนถาวรแห่งแรกในเขตพื้นที่แขวงไซยะบุรี และล่าสุด เมื่อกลางเดือนพฤษภาคม 2005 ไทยและ สปป.ลาว เห็นชอบร่วมกันในการยกระดับด่านชายแดนจังหวัดพะเยา-แขวงไซยะบุรี และจังหวัดอุตรดิตถ์-แขวงไซยะบุรี ให้เป็นด่านสากลเพิ่มอีก 3 จุด
- **การขยายเวลาเปิดจุดผ่านแดน** กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศเมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2004 ขยายเวลาการเปิดจุดผ่านแดนถาวรช่องเม็ก อำเภอสิรินทร จังหวัดอุบลราชธานี (ตรงข้ามด่านสากลบ้านวังเต่า แขวงจำปาสัก) จากเดิมเวลา 8.00-18.00 น. เป็นเวลา 6.00-18.00 น. ของทุกวัน ไม่เว้นวันหยุดราชการ เพื่อส่งเสริมการค้า การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนไทย-สปป.ลาว ให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น
- **การยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางธรรมดาของประชาชนไทยและประชาชนลาว** เพื่อให้ประชาชนของทั้งสองประเทศเดินทางข้ามแดนผ่านด่านถาวรไปยังอีกประเทศหนึ่งโดยไม่ต้องขอวีซ่า และสามารถพำนักอยู่ได้นาน 30 วัน มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 ธันวาคม 2004 ซึ่งเป็นวันชาติของ สปป.ลาว (เลื่อนจากกำหนดการเดิมวันที่ 1 มกราคม 2005)
- **การเปิดเสรีผู้ประกอบการขนส่งทางถนนผ่านแดนไทย-สปป.ลาว** ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2004 ทำให้มีจำนวนผู้ประกอบการได้รับอนุญาตขนส่งเพิ่มขึ้นเป็น 172 ราย (ณ เดือนธันวาคม 2004) จากเดิมที่จำกัดเพียง 5 ราย มีจำนวนรถบรรทุกเพิ่มขึ้นจากเดิมประมาณ 200 คัน เป็นประมาณ 5,000 คัน นอกจากนี้ ยังดำเนินการลดและยกเลิกค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งช่วยให้การขนส่งสินค้าผ่านแดนมีต้นทุนต่ำลง
  - **การตรวจปล่อยศุลกากรแบบ Single Stop Customs Inspection ภายใต้กรอบ GMS** ตามเส้นทางหมายเลข 9 ปัจจุบันอยู่ระหว่างการทดลองใช้ที่จุดผ่านแดนมุกดาหาร-สะพานหะเซต และแดนสะหวัน-ลาวบาว (เวียดนาม)
  - **การพัฒนาระบบการเงิน และระบบชำระเงินร่วมกัน** เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2004 ธนาคารแห่งประเทศไทยและธนาคารแห่ง สปป.ลาว ได้ร่วมลงนามความตกลงในการแลกเปลี่ยน (SWAP) เงินกิบและเงินบาทจำนวน 500 ล้านบาท รวมทั้งความตกลงในการเพิ่มสภาพคล่องเงินบาทแก่ธนาคารแห่ง สปป.ลาว เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นและสนับสนุนการใช้เงินกิบและเงินบาทเป็นสื่อกลางการชำระค่าสินค้าและการลงทุนระหว่างไทยและ สปป.ลาว ให้กว้างขวางขึ้น

**สปป.ลาว : การจัดอันดับความเสี่ยง**

- COFACE ณ มกราคม 2005 : D [Investment Grade = A1 (ความเสี่ยงต่ำสุด) ถึง A4 ; Speculative Grade = B ถึง D (ความเสี่ยงสูงสุด)]
- ATRADIUS ณ วันที่ 1 กรกฎาคม 2004 : Country Class = 7 (ความเสี่ยงต่ำสุด = 1 และความเสี่ยงสูงสุด = 7)

สปป.ลาว : ลำดับเหตุการณ์สำคัญใน สปป.ลาว ในปี 2004 ถึง ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2005

โครงการลงทุนสำคัญจากต่างประเทศ

ช่วงเวลา	รายละเอียด
6 เมษายน 2005	รัฐบาล สปป.ลาว อนุมัติให้บริษัทพัฒนาเหมืองแร่และก่อสร้างภาคเหนือของเวียดนาม สำรวจและขุดแร่เหล็ก ในเมืองเวียงไซ แขวงหัวพันของ สปป.ลาว ครอบคลุมพื้นที่ราว 36 ตารางกิโลเมตร มีระยะเวลาลำรวจ 1.5 ปี ใช้บลงทุนราว 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
7 เมษายน 2005	รัฐบาล สปป.ลาว อนุมัติให้บริษัทเหล็กกล้าและพัฒนาเหมืองแร่ของจีน สำรวจและขุดแร่เหล็ก ในเขตพิเศษไซสมบูน (ใกล้กับนครเวียงจันทน์ เมืองหลวงของ สปป.ลาว) ครอบคลุมพื้นที่ราว 20 ตารางกิโลเมตร มีระยะเวลาลำรวจ 2 ปี ใช้บลงทุนเกือบ 5 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
14 พฤษภาคม 2005	รัฐบาล สปป.ลาว กับบริษัท Dac Lac Rubber Co. Ltd. ของรัฐบาลเวียดนาม ลงนามในความตกลงทำสวนยางในพื้นที่ทางภาคใต้ของ สปป.ลาว รวมมูลค่า 30 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อส่งออกไปยังตลาดโลก ทั้งนี้ บริษัทฯ จะเริ่มปลูกต้นกล้ายางในพื้นที่ 13,000 ไร่ ในช่วงฤดูฝนที่จะถึงนี้ โดยมีการจ้างแรงงานชาวลาว 400 คน และชาวเวียดนาม 100 คน
21 เมษายน 2005	บริษัท Oxiana Ltd. ของออสเตรเลีย ซึ่งเป็นบริษัทสำรวจและผลิตแร่หายากใหญ่ใน สปป.ลาว คาดว่า ในปี 2005 บริษัทฯ จะสามารถผลิตทองคำจากเหมืองทองในเมืองเซโปน แขวงสะหวันนะเขต ของ สปป.ลาว ได้มากกว่า 220,000 ออนซ์ (6,235.13 กิโลกรัม) ทั้งนี้ ในไตรมาสแรกของปี 2005 บริษัทฯ ผลิตทองคำได้ 56,434 ออนซ์ เพิ่มขึ้นถึง 48.8% เทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน เนื่องจากการขยายโรงงาน นอกจากนี้ บริษัทฯ ยังสามารถลดต้นทุนการผลิตทองคำจากออนซ์ละ 189 ดอลลาร์สหรัฐ เหลือ 162 ดอลลาร์สหรัฐ

โครงการลงทุนในกิจการสาธารณูปโภคสำคัญ

ช่วงเวลา	รายละเอียด
6 กุมภาพันธ์ 2004	รัฐบาลไทยลงนามให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่รัฐบาล สปป.ลาว อย่างเป็นทางการ จำนวน 840 ล้านบาท เพื่อใช้ก่อสร้างถนนสายห้วยโก๋น-ปากแบ่ง เชื่อมเส้นทางการค้าระหว่างไทย สปป.ลาว จีน และเวียดนาม แบ่งเป็น - เงินให้เปล่า 250 ล้านบาท

	<p>- เงินกู้เงินสินเชื่อผ่อนปรน 590 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยคงที่ 1.5% ต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี</p> <p>ทั้งนี้ คาดว่าถนนสายห้วยโก๋น-ปากแบ่ง จะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี 2006</p>
22 มีนาคม 2004	<p>พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีของไทย กับนาย Bounyang Vorachit นายกรัฐมนตรีของ สปป.ลาว ร่วมเป็นประธานในพิธีวางศิลาฤกษ์การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 ซึ่งเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดมุกดาหารของไทยและแขวงสะหวันนะเขตของ สปป.ลาว คาดว่าการก่อสร้างจะแล้วเสร็จภายในปี 2006</p>
28 ตุลาคม 2004	<p>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทย และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของ สปป.ลาว เป็นประธานในพิธีเปิดใช้สะพานมิตรภาพน้ำเหือง ไทย-ลาว (มีความยาว 110 เมตร กว้าง 9 เมตร พร้อมทางเท้าข้างละ 1.5 เมตร) เชื่อมระหว่างอำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย ของไทย กับ แขวงไซยะบุรี ของ สปป.ลาว นอกจากนี้ ยังได้ร่วมลงนามในความตกลงที่ สปป.ลาว จะยกเว้นวีซ่าให้แก่นักท่องเที่ยวไทย (การทำวีซ่าเข้า สปป.ลาว มีค่าธรรมเนียม 30 ดอลลาร์สหรัฐ หรือ ประมาณ 1,200 บาท) จะเริ่มมีผลบังคับใช้ในวันที่ 2 ธันวาคม 2004</p>
18 มกราคม 2005	<p>รัฐบาล สปป.ลาว เปิดใช้งานเขื่อนอเนกประสงค์น้ำมั่ง 3 ในเขตอำเภอทูละคม (Thoulakhom) แขวงเวียงจันทน์ของ สปป.ลาว คาดว่าจะสามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้เฉลี่ย 138 กิกะวัตต์ต่อปี ทั้งนี้ การก่อสร้างเขื่อนดังกล่าวใช้เงินลงทุนราว 63 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดย 80% ของเงินทุนมาจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า (EXIM Bank) ของจีน และอีก 20% มาจากการไฟฟ้า สปป.ลาว (Electricite du Laos : EDL)</p>
4 มีนาคม 2005	<p>เจ้าหน้าที่ด้านเทคนิคของ สปป.ลาว เวียดนาม และไทย ร่วมประชุมหารือถึงแนวทางการร่วมมือทางเศรษฐกิจบนถนนหมายเลข 12 ซึ่งเชื่อมระหว่างจังหวัด Quang Binh ของเวียดนาม กับแขวงคำม่วนของ สปป.ลาว นอกจากนี้ ยังเชื่อมกับถนนหมายเลข 13 ซึ่งเชื่อมมายังจังหวัดนครพนมของไทย โดยทั้งสามประเทศ จะอำนวยความสะดวกในการเดินทาง รวมทั้งจะสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการทำธุรกิจและการท่องเที่ยวระหว่างกัน ทั้งนี้ คาดว่าถนนหมายเลข 12 จะเป็นเส้นทางหลักในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวในระดับจังหวัดของทั้งสามประเทศ ได้แก่ แขวงคำม่วนของ สปป.ลาว จังหวัด Quang Binh ของเวียดนาม และจังหวัดนครพนมของไทย</p>

31 มีนาคม 2005	ธนาคารโลกตกลงที่จะรับประกันโครงการก่อสร้างเขื่อนผลิตกระแสไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเทิน 2 ในแขวงคำม่วนของ สปป.ลาว หลังจากเมื่อกลางเดือนกุมภาพันธ์ 2005 ประธานธนาคารโลกได้เดินทางไปสำรวจโครงการฯ ที่ สปป.ลาว และพอใจกับผลการสำรวจเป็นอย่างมาก
----------------	---

### ท่องเที่ยว

ช่วงเวลา	รายละเอียด
1 มีนาคม 2004	รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป.ลาว อนุญาตให้นักธุรกิจและนักท่องเที่ยวจากทั้ง 2 ประเทศสามารถรถยนต์ข้ามแดนระหว่างกันได้อย่างเสรี ซึ่งจะช่วยให้การขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยวระหว่าง 2 ประเทศสะดวกมากขึ้น โดยสามารถขอใบอนุญาตได้ที่สำนักงานขนส่งจังหวัดของแต่ละประเทศ สำหรับหนังสืออนุญาตนำรถข้ามแดนมีขนาดเท่ากับหนังสือเดินทางมี 3 สี ได้แก่ สีฟ้าสำหรับรถพุดและองค์กรระหว่างประเทศ (ไม่คิดค่าธรรมเนียม) สีเขียวสำหรับรถบรรทุกและรถโดยสาร และสีม่วงสำหรับรถยนต์ส่วนบุคคลและอื่น ๆ ทั้งนี้ หนังสืออนุญาตนำรถข้ามแดนมีอายุไม่เกิน 15 วัน แต่ต้องไม่เกินจำนวนวันที่กำหนดไว้ในหนังสือเดินทาง
28 ตุลาคม 2004	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทย และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของ สปป.ลาว เป็นประธานในพิธีเปิดใช้สะพานมิตรภาพน้ำเหือง ไทย-ลาว (มีความยาว 110 เมตร กว้าง 9 เมตร พร้อมทางเท้าข้างละ 1.5 เมตร) เชื่อมระหว่างอำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย ของไทย กับ แขวงไซยะบุรี ของ สปป.ลาว นอกจากนี้ ยังได้ร่วมลงนามในความตกลงที่ สปป.ลาว จะยกเว้นวีซ่าให้แก่นักท่องเที่ยวไทย (การทำวีซ่าเข้า สปป.ลาว มีค่าธรรมเนียม 30 ดอลลาร์สหรัฐ หรือ ประมาณ 1,200 บาท) จะเริ่มมีผลบังคับใช้ในวันที่ 2 ธันวาคม 2004
31 พฤษภาคม 2005	องค์การท่องเที่ยวแห่ง สปป.ลาว รายงานว่า ในช่วงไตรมาสแรกของปี 2005 มีนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้าไปใน สปป.ลาว 272,564 คน เพิ่มขึ้น 23.2% จากช่วงเดียวกันของปีก่อน ในจำนวนดังกล่าวเป็นนักท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียน 188,154 คน (มีนักท่องเที่ยวชาวไทย 146,520 คน) ปัจจุบัน สปป.ลาว มีโรงแรมราว 130 แห่ง รีสอร์ทและเกสต์เฮาส์รวม 755 แห่ง ร้านอาหาร 518 แห่ง และบริษัทท่องเที่ยวเอกชน 62 แห่ง ทั้งนี้ สำนักงานการท่องเที่ยวแห่งชาติลาวได้เร่งพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งปรับปรุงและก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

การเงิน การธนาคาร และการคลัง

ช่วงเวลา	รายละเอียด
13 มกราคม 2004	รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป.ลาว มีมติจัดตั้งธนาคารซื้อขายเงินบาทและเงินกีบ ที่ด่านช่องเม็ก บริเวณจังหวัดอุบลราชธานีของไทย และแขวงจำปาสักของ สปป.ลาว เพื่ออำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนเงินและลดความเสี่ยงจากความผันผวนของค่าเงินกีบ คาดว่าจะเริ่มดำเนินการในปี 2004 นอกจากนี้ ยังให้มีการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านการเงินระหว่างกัน และการฝึกอบรมบุคลากรด้านการเงินร่วมกัน
17 สิงหาคม 2004	ธนาคารแห่งประเทศไทยและธนาคารแห่ง สปป.ลาว ได้ร่วมลงนามความตกลงในการแลกเปลี่ยน (SWAP) เงินกีบและเงินบาทจำนวน 500 ล้านบาท รวมทั้งความตกลงในการเพิ่มสภาพคล่องเงินบาทแก่ธนาคารแห่ง สปป.ลาว เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นและสนับสนุนการใช้เงินกีบและเงินบาทเป็นสื่อกลางการชำระค่าสินค้าและการลงทุนระหว่างไทยและ สปป.ลาว ให้กว้างขวางขึ้น
28 กันยายน 2004	มีการลงนามในข้อตกลงเพื่ออำนวยความสะดวกในการค้าระหว่างไทย และ สปป.ลาว 2 ประเทศ จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ ข้อตกลงระหว่างธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยกับ Lao's Bank of International Trade สำหรับความร่วมมือด้านการบริการทางการเงิน การค้า และการลงทุน และข้อตกลงระหว่างสมาคมธนาคารไทย กับสมาคมธุรกิจธนาคาร สปป.ลาว สำหรับความร่วมมือด้านการพัฒนาระบบการเงิน
1 มีนาคม 2005	สปป.ลาว เริ่มเปิดให้บริการระบบโอนเงิน MoneyGram (MoneyGram Payment Systems) ผ่านธนาคารการค้าต่างประเทศของ สปป.ลาว (Banque pour le Commerce Extérieur Lao Ltd. : BCEL) และสาขาธนาคารทหารไทยใน สปป.ลาว เพื่อให้บริการโอนเงินระหว่างประเทศสำหรับชาวลาวทั่วโลก ทั้งนี้ ระบบโอนเงิน MoneyGram จะช่วยให้ลูกค้าสามารถโอนเงินและรับเงินสดระหว่างประเทศจากสถานที่ต่าง ๆ กว่า 75,000 แห่งทั่วโลก ในกว่า 170 ประเทศ ภายในเวลาเพียง 10 นาที โดยไม่จำเป็นต้องมีบัญชีเงินฝากกับธนาคาร
4 พฤษภาคม 2005	รัฐบาล สปป.ลาว รายงานว่า ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2004/05 (1 ตุลาคม 2004-31 มีนาคม 2005) รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้เป็นจำนวน 1,417,200 ล้านกีบ หรือเพียง 39% ของเป้าหมายทั้งปี ขณะที่มียอดจ่าย 2,349,400 ล้านกีบ หรือ 39% ของเป้าหมายทั้งปี ทำให้รัฐบาลต้องปรับลดงบประมาณรายจ่ายทั้งปีลงจาก 6,007,000

	ล้านกีบ เหลือ 5,376,300 ล้านกีบ โดยรัฐบาลจะโยกเงินงบประมาณจากโครงการที่ไม่มีความคืบหน้าไปยังโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์และมีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพมากกว่า
--	--

**ความร่วมมือ/ความสัมพันธ์/ความช่วยเหลือระหว่าง สปป.ลาว กับนานาชาติ**

ช่วงเวลา	รายละเอียด
6 กุมภาพันธ์ 2004	รัฐบาลไทยลงนามให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่รัฐบาล สปป.ลาว อย่างเป็นทางการ จำนวน 840 ล้านบาท เพื่อใช้ก่อสร้างถนนสายห้วยโก๋น-ปากแบ่ง เชื่อมเส้นทางการค้าระหว่างไทย สปป.ลาว จีน และเวียดนาม แบ่งเป็น <ul style="list-style-type: none"> <li>- เงินให้เปล่า 250 ล้านบาท</li> <li>- เงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน 590 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยคงที่ 1.5% ต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี</li> </ul> <p>ทั้งนี้ คาดว่าถนนสายห้วยโก๋น-ปากแบ่ง จะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี 2006</p>
1 มีนาคม 2004	รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป.ลาว อนุญาตให้นักธุรกิจและนักท่องเที่ยวจากทั้ง 2 ประเทศสามารถนำรถยนต์ข้ามแดนระหว่างกันได้อย่างเสรี ซึ่งจะช่วยให้การขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยวระหว่าง 2 ประเทศสะดวกมากขึ้น โดยสามารถขอใบอนุญาตได้ที่สำนักงานขนส่งจังหวัดของแต่ละประเทศ สำหรับหนังสืออนุญาตนำรถข้ามแดนมีขนาดเท่ากับหนังสือเดินทางมี 3 สี ได้แก่ สีฟ้าสำหรับรถบรรทุกและองค์กรระหว่างประเทศ (ไม่คิดค่าธรรมเนียม) สีเขียวสำหรับรถบรรทุกและรถโดยสาร และสีม่วงสำหรับรถยนต์ส่วนบุคคลและอื่น ๆ ทั้งนี้ หนังสืออนุญาตนำรถข้ามแดนมีอายุไม่เกิน 15 วัน แต่ต้องไม่เกินจำนวนวันที่กำหนดไว้ในหนังสือเดินทาง
20-21 มีนาคม 2004	มีการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมไทย-สปป.ลาว อย่างไม่เป็นทางการ เพื่อขยายความร่วมมือด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านคมนาคม และด้านสังคม
27 กรกฎาคม 2004	เปิดจุดผ่านแดนแห่งใหม่ระหว่าง สปป.ลาว และเวียดนาม ที่แขวงเซกองของ สปป.ลาว กับจังหวัด Thus Thien-Hue ของเวียดนาม
17 สิงหาคม 2004	ธนาคารแห่งประเทศไทยและธนาคารแห่ง สปป.ลาว ได้ร่วมลงนามความตกลงในการแลกเปลี่ยน (SWAP) เงินกีบและเงินบาทจำนวน 500 ล้านบาท รวมทั้งความตกลงในการเพิ่มสภาพคล่องเงินบาทแก่ธนาคารแห่ง สปป.ลาว เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นและสนับสนุนการใช้เงินกีบและเงินบาทเป็นสื่อกลางการค้าระหว่างไทยและ สปป.ลาว ให้กว้างขวางขึ้น

28 กันยายน 2004	มีการลงนามในข้อตกลงเพื่ออำนวยความสะดวกในการค้าระหว่างไทย และ สปป.ลาว จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ ข้อตกลงระหว่างธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยกับ Lao's Bank of International Trade สำหรับความร่วมมือด้านการบริการทางการเงิน การค้า และการลงทุน และข้อตกลงระหว่างสมาคมธนาคารไทย กับสมาคมธุรกิจธนาคาร สปป.ลาว สำหรับความร่วมมือด้านการพัฒนาระบบการเงิน
12 ตุลาคม 2004	สปป.ลาว จีน และญี่ปุ่น ลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกันในการพัฒนาประเทศ สปป.ลาว โดยจีนจะเป็นผู้เข้าไปลงทุน ญี่ปุ่นเป็นผู้วางแผนและจัดหาเงินทุน และ สปป.ลาว เป็นผู้สนับสนุนด้านข้อมูล
28 พฤศจิกายน 2004	ผู้นำกัมพูชา สปป.ลาว และเวียดนาม ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทและลงนามในการจัดตั้งเขตสามเหลี่ยมเพื่อการพัฒนา กัมพูชา สปป.ลาว และเวียดนาม (CLV Development Triangle) ครอบคลุมพื้นที่ 10 จังหวัดใน 3 ประเทศ (Rattanakiri, Strungstreng และ Moldonkiri ของกัมพูชา อัดตะปือ เซกอง และสาละวันของ สปป.ลาว รวมทั้ง Gia Lai, Kon Tum, Dac Lac และ Dac Nong ของเวียดนาม) ภายใต้กรอบความร่วมมือ 8 สาขา ได้แก่ การพัฒนา สาธารณูปโภค การค้า การเกษตร อุตสาหกรรม การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยว สุขภาพ และการศึกษา
15 ธันวาคม 2004	วุฒิสภาสหรัฐฯ ผ่านร่างกฎหมายให้สถานะความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าในสภาวะปกติ (Normal Trade Relations : NTR ซึ่งเดิมเรียกว่า การปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับอนุเคราะห์ยิ่ง หรือ Most-Favoured Nation Treatment : MFN) แก่ สปป.ลาว กำหนดให้เริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2004
19 ธันวาคม 2004	สปป.ลาว และเวียดนามร่วมลงนามในข้อตกลงเปิดใช้ด่านศุลกากรแบบเบ็ดเสร็จ (One-stop Border Checkpoint) โดยจะเริ่มตั้งที่ด่านสากลแดนสะหวัน-ลาวบาว (Dansavanh-LaoBao) ซึ่งเชื่อมระหว่างแขวงสะหวันนะเขตของ สปป.ลาว กับจังหวัด กวางจิของเวียดนามเป็นแห่งแรก เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าระหว่างสองประเทศ โดยการขนส่งสินค้าระหว่าง สปป.ลาว และเวียดนามจะทำการตรวจสอบเพียงแห่งเดียวเท่านั้น (สินค้าจากเวียดนามที่ส่งไป สปป.ลาว จะตรวจที่ด่านศุลกากรเวียดนามเท่านั้น โดยไม่ต้องผ่านการตรวจที่ด่านศุลกากรของ สปป.ลาว อีก ส่วนสินค้าจาก สปป.ลาว ไปเวียดนามก็ตรวจเฉพาะที่ด่านศุลกากร สปป.ลาว) ซึ่งช่วยลดเวลาในการตรวจสอบสินค้าจากเดิมราว 2 ชั่วโมง เหลือเพียง 30 นาที

16 มกราคม 2005	ในการประชุมขยายความร่วมมือการค้าชายแดนประจำปี ครั้งที่ 4 ซึ่งจัดขึ้นที่ แขวงเชียงขวาง ของ สปป.ลาว ตัวแทนของ สปป.ลาว และเวียดนาม ได้ร่วมลงนามในความตกลงที่จะเร่งลดภาษีการค้าระหว่างกันลง 50% รวมถึงการก่อสร้างตลาดชายแดนที่ตั้งอยู่ระหว่างแขวงเชียงขวาง และ Nghe An ของเวียดนาม ให้เสร็จสิ้นภายในปี 2005 นอกจากนี้ ยังตกลงร่วมกันที่จะเพิ่มการประชุมขึ้นจากปีละ 1 ครั้ง เป็นปีละ 2 ครั้ง
25 มกราคม 2005	มองโกเลีย และ สปป.ลาว ลงนามในสัญญาความร่วมมือด้านการบริการรักษาสัตว์ และการควบคุมการแพร่ระบาดของโรคในการเลี้ยงปศุสัตว์
27 มกราคม 2005	สปป.ลาว จัดประชุมผู้เชี่ยวชาญด้านเหมืองแร่จากประเทศในกลุ่มสมาชิก ASEAN เป็นครั้งแรก ที่นครเวียงจันทน์ เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาาร่วมกัน
1 กุมภาพันธ์ 2005	ตัวแทนจาก สปป.ลาว เวียดนาม และพม่า เข้าประชุมร่วมกับ Food and Agriculture Organisation ของ UN เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์และหาแนวทางที่เหมาะสมในการจัดการด้านป่าไม้
4 มีนาคม 2005	เจ้าหน้าที่ด้านเทคนิคของ สปป.ลาว เวียดนาม และไทย ร่วมประชุมหารือถึงแนวทางการร่วมมือทางเศรษฐกิจบนถนนหมายเลข 12 ซึ่งเชื่อมระหว่างจังหวัด Quang Binh ของเวียดนาม กับแขวงคำม่วนของ สปป.ลาว นอกจากนี้ ยังเชื่อมกับถนนหมายเลข 13 ซึ่งเชื่อมมายังจังหวัดนครพนมของไทย โดยทั้งสามประเทศ จะอำนวยความสะดวกในการเดินทาง รวมทั้งจะสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการทำธุรกิจ และการท่องเที่ยวระหว่างกัน ทั้งนี้ คาดว่าถนนหมายเลข 12 จะเป็นเส้นทางหลักในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวในระดับจังหวัดของทั้งสามประเทศ ได้แก่ แขวงคำม่วนของ สปป.ลาว จังหวัด Quang Binh ของเวียดนาม และจังหวัดนครพนมของไทย
31 มีนาคม 2005	ธนาคารโลกตกลงที่จะค้ำประกันโครงการก่อสร้างเขื่อนผลิตกระแสไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเทิน 2 ในแขวงคำม่วนของ สปป.ลาว หลังจากเมื่อกลางเดือนกุมภาพันธ์ 2005 ประธานธนาคารโลกได้เดินทางไปสำรวจโครงการฯ ที่ สปป.ลาว และพอใจกับผลการสำรวจเป็นอย่างมาก

<p>13 พฤษภาคม 2005</p>	<p>จากการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือชายแดนระดับชาติ และระดับเจ้าแขวง และผู้ว่าราชการจังหวัดระหว่างไทย-สปป.ลาว ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงที่จะเข้าสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนระหว่างไทย-สปป.ลาว ในจุดที่มีปัญหาอีกครั้ง (ไทย-สปป.ลาว เริ่มปักปันเขตแดนระหว่างกันตั้งแต่วันที่ 5 พฤษภาคม 1997 ปัจจุบันสามารถจัดทำหลักเขตแดนได้แล้วรวม 184 หลัก คิดเป็นความยาวเส้นเขตแดนทางบกยาว 676 กิโลเมตร) รวมทั้งเห็นชอบให้ยกกระดับด่านชายแดน จ.พะเยา (ไทย) - แขวงไซยะบุรี (สปป.ลาว) และ จ.อุตรดิตถ์ (ไทย) - แขวงไซยะบุรี (สปป.ลาว) รวม 3 จุด ให้เป็นด่านสากล เพื่อส่งเสริมการค้า การคมนาคม และการท่องเที่ยวระหว่างกัน อีกทั้งฝ่ายไทยยังได้เสนอให้เปิดจุดผ่อนปรนชายแดนไทย-สปป.ลาว เพิ่มอีก 5 จุด ได้แก่ อ.เมือง จ.นครพนม (ไทย) - เมืองท่าแขก แขวงคำม่วน (สปป.ลาว), อ.โขงเจียม จ.อุบลราชธานี (ไทย) - เมืองโขงเซโดน แขวงสาละวัน (สปป.ลาว), อ.ปากคาด จ.หนองคาย (ไทย) - เมืองท่าพะบาด แขวงบอลิคำไซ (สปป.ลาว), อ.โพนพิสัย จ.หนองคาย (ไทย) - เมืองปากงึม แขวงเวียงจันทน์ (สปป.ลาว) และ อ.เวียงแก่น จ.เชียงราย (ไทย) - เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว (สปป.ลาว) นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายยังตกลงในความร่วมมืออีกหลายด้าน อาทิ การดูแลรักษาและป้องกันตลิ่งพัง การแก้ไขปัญหาการดูดทรายในแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง การแลกเปลี่ยนนักท่องเที่ยวหรือผู้ถูกจับกุม และการแก้ปัญหาบุคคลสองสัญชาติ</p>
------------------------	--

**ความเคลื่อนไหวด้านการค้า และบริการ**

ช่วงเวลา	รายละเอียด
<p>16 มีนาคม 2004</p>	<p>บริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.) ของไทย กับ บริษัทรัฐวิสาหกิจรถเมล์ของ สปป.ลาว เตรียมลงนามในข้อตกลงรถโดยสารประจำทางร่วมระหว่าง 2 ประเทศ โดยใช้รถปรับอากาศ 45 ที่นั่ง กำหนดอัตราค่าโดยสารระหว่างจังหวัดหนองคาย-นครเวียงจันทน์ เที่ยวละ 30 บาท และเส้นทางระหว่างจังหวัดอุดรธานี-นครเวียงจันทน์ เที่ยวละ 80 บาท นอกจากนี้ ยังมีแผนขยายเส้นทางเดินรถระหว่างจังหวัดขอนแก่น-นครเวียงจันทน์ และ กรุงเทพฯ-นครเวียงจันทน์ โดยใช้รถปรับอากาศพิเศษ 24 ที่นั่ง อีกด้วย</p>
<p>28 กันยายน 2004</p>	<p>มีการลงนามในข้อตกลงเพื่ออำนวยความสะดวกในการค้าระหว่างไทย และ สปป.ลาว จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ ข้อตกลงระหว่างธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยกับ Lao's Bank of International Trade สำหรับความร่วมมือด้านการบริการทางการเงิน การค้า และการลงทุน และข้อตกลงระหว่างสมาคมธนาคารไทย กับสมาคมธุรกิจธนาคาร สปป.ลาว สำหรับความร่วมมือด้านการพัฒนาระบบการเงิน</p>

27-28 พฤศจิกายน 2004	The 2 <sup>nd</sup> ASEAN Business and Investment Summit (ASEAN BIS-2004) จัดขึ้นที่นครเวียงจันทน์ ก่อนการประชุม ASEAN SUMMIT มีนักธุรกิจชั้นนำจากทั่วโลกเข้าร่วมประชุม เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และขยายโอกาสความร่วมมือทางการค้าในอาเซียน ทั้งนี้ ธุรกิจที่อยู่ในความสนใจของผู้เข้าร่วมประชุม คือ เกษตรกรรม อาหารและอาหารแปรรูป ประมง ไม้และผลิตภัณฑ์ เครื่องนุ่งห่ม รองเท้า หัตถกรรม เทคโนโลยีสารสนเทศ สาธารณูปโภค พลังงาน เหมืองแร่ การขนส่ง การท่องเที่ยว การค้า การเงิน และการสื่อสาร
15 ธันวาคม 2004	วุฒิสภาสหรัฐฯ ผ่านร่างกฎหมายให้สถานะความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าในสภาวะปกติ (Normal Trade Relations : NTR ซึ่งเดิมเรียกว่า การปฏิบัติติเยียงชาติที่ได้รับอนุเคราะห์ยิ่ง หรือ Most-Favoured Nation Treatment : MFN) แก่ สปป.ลาว กำหนดให้เริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2004
19 ธันวาคม 2004	สปป.ลาว และเวียดนามร่วมลงนามในข้อตกลงเปิดใช้ด่านศุลกากรแบบเบ็ดเสร็จ (One-stop Border Checkpoint) โดยจะเริ่มต้นที่ด่านสากลแดนสะหวัน-ลาวบ่าว (Dansavanh-LaoBao) ซึ่งเชื่อมระหว่างแขวงสะหวันนะเขตของ สปป.ลาว กับจังหวัดกวางจิของเวียดนามเป็นแห่งแรก เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าระหว่างสองประเทศ โดยการขนส่งสินค้าระหว่าง สปป.ลาว และเวียดนามจะทำการตรวจสอบเพียงแห่งเดียวเท่านั้น (สินค้าจากเวียดนามที่ส่งไป สปป.ลาว จะตรวจที่ด่านศุลกากรเวียดนามเท่านั้น โดยไม่ต้องผ่านการตรวจที่ด่านศุลกากรของ สปป.ลาว อีก ส่วนสินค้าจาก สปป.ลาว ไปเวียดนามก็ตรวจเฉพาะที่ด่านศุลกากร สปป.ลาว) ซึ่งช่วยลดเวลาในการตรวจสอบสินค้าจากเดิมราว 2 ชั่วโมง เหลือเพียง 30 นาที
16 มกราคม 2005	ในการประชุมขยายความร่วมมือการค้าชายแดนประจำปี ครั้งที่ 4 ซึ่งจัดขึ้นที่แขวงเชียงขวาง ของ สปป.ลาว ตัวแทนของ สปป.ลาว และเวียดนาม ได้ร่วมลงนามในความตกลงที่จะเร่งลดภาษีการค้าระหว่างกันลง 50% รวมถึงการก่อสร้างตลาดชายแดนที่ตั้งอยู่ระหว่างแขวงเชียงขวาง และ Nghe An ของเวียดนาม ให้เสร็จสิ้นภายในปี 2005 นอกจากนี้ ยังตกลงร่วมกันที่จะเพิ่มการประชุมขึ้นจากปีละ 1 ครั้ง เป็นปีละ 2 ครั้ง
24 กุมภาพันธ์ 2005	สายการบิน EVA เปิดเส้นทางการบินจากกรุงเทพฯ ของไต้หวัน ไปยังนครเวียงจันทน์ของ สปป.ลาว โดยให้บริการสัปดาห์ละ 3 เที่ยวบิน ทุกวันจันทร์ วันพฤหัสบดี และวันเสาร์ ใช้เวลาเดินทางประมาณ 3 ชั่วโมงครึ่ง

8 มีนาคม 2005	ภาวะแห้งแล้งและฝนแล้งติดต่อกันหลายเดือน ทำให้ระดับน้ำในแม่น้ำโขงบริเวณอำเภอเชียงคานและอำเภอปากชม จังหวัดเลย ลดลงต่ำกว่าทุกปี ส่งผลให้ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2005 เรือขนส่งสินค้าที่มีน้ำหนักบรรทุก 100-200 ตัน ไม่สามารถเดินทางผ่านบริเวณดังกล่าวได้ มีเพียงเรือขนส่งผู้โดยสารข้ามฟากเท่านั้นที่ยังสามารถให้บริการได้ ทั้งนี้ คาดว่าภาวะแห้งแล้งที่เกิดขึ้นจะส่งผลให้ปริมาณการค้าชายแดนระหว่างไทย-สปป.ลาว ผ่านแม่น้ำโขงลดลงตามไปด้วย
14 มีนาคม 2005	ในช่วง 2 เดือนแรกของปี 2005 การค้าชายแดนไทย-สปป.ลาว มีมูลค่ารวม 323 ล้านบาท ขยายตัวสูงถึง 61.5% จากช่วงเดียวกันของปีก่อน โดยเฉพาะการค้าชายแดนด้านจังหวัดเลย ภายหลังการเปิดใช้สะพานมิตรภาพน้ำเหืองไทย-ลาว เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2004 ซึ่งเชื่อมระหว่างอำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย ของไทย กับ แขวงไซยะบุรี ของ สปป.ลาว

**การเมือง/การปกครอง/กฎระเบียบ/นโยบายรัฐ**

ช่วงเวลา	รายละเอียด
29 พฤศจิกายน-1 ธันวาคม 2004	รัฐบาล สปป.ลาว ประกาศให้เป็นวันหยุดราชการ เพื่อลดปัญหาการจราจรในช่วงการประชุม ASEAN SUMMIT ซึ่งจัดขึ้นที่นครเวียงจันทน์ และห้ามรถโดยสารและรถบรรทุกสินค้าเข้ามาในเขตนครเวียงจันทน์ ตั้งแต่วันที่ 22 พฤศจิกายน-1 ธันวาคม 2004 ด้วยเหตุผลด้านความปลอดภัย
16 มิถุนายน 2005	จากการประชุมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 6 (ปี 2549-2553) รัฐบาล สปป.ลาว ได้ตั้งเป้าอัตราขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศที่ระดับ 7-7.5% และรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี 750 ดอลลาร์สหรัฐ ภายในปี 2553 รวมทั้งระบุว่า รัฐบาลจะกำจัดความยากจนในประเทศ เพื่อให้ สปป.ลาว ออกจากรายชื่อประเทศที่มีการพัฒนาเศรษฐกิจน้อยที่สุด ภายในปี 2563 ทั้งนี้ รัฐบาล สปป.ลาว ต้องการงบประมาณเพื่อบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนา ฉบับดังกล่าว สูงถึง 60,000 ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะมาจากภาคธุรกิจและการลงทุนจากต่างประเทศ

**ปัญหาภายในประเทศ/ภัยธรรมชาติ/โรครระบาด**

ช่วงเวลา	รายละเอียด
7 มกราคม 2004	สหรัฐฯ ประกาศเตือนนักท่องเที่ยวชาวอเมริกันที่ประจำอยู่ใน สปป.ลาว ให้หลีกเลี่ยงการเดินทางโดยใช้ถนนสายหลักใน สปป.ลาว เพื่อป้องกันการถูกข่มขู่โจมตีของผู้ก่อการร้าย

	<p>ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศของสหรัฐฯ ให้ความเห็นว่าการชุมนุมโจมตีที่เคยเกิดขึ้นหลายครั้ง ใน สปป.ลาว มีสาเหตุจากความขัดแย้งทางการเมืองใน สปป.ลาว มิใช่เป็นกลุ่มโจรทั่วไป</p>
27 มกราคม 2004	<p>เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรของ สปป.ลาว รายงานว่า ไข้ในกรุงเวียงจันทน์ เมืองหลวงของ สปป.ลาว ติดเชื้อไข้หวัดนกชนิด H-5 แต่ยังไม่มียารายงานว่ามีประชาชนใน สปป.ลาว ติดเชื้อไข้หวัดนก ทั้งนี้ องค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) กล่าวว่าทางการ สปป.ลาว อาจไม่สามารถควบคุมโรคติดเชื้อมีดังกล่าวได้ เนื่องจากระบบสาธารณสุขของ สปป.ลาว ยังไม่ได้มาตรฐาน</p>
1 พฤษภาคม 2004	<p>เกิดเหตุระเบิดใกล้ป้ายรถประจำทาง อ. คันทะบุรี แขวงสะหวันนะเขต</p>
2 พฤษภาคม 2004	<p>เกิดเหตุระเบิดในนครเวียงจันทน์</p>
8-9 พฤษภาคม 2004	<p>เกิดเหตุระเบิดใน สปป.ลาว ใกล้กับสะพานมิตรภาพไทย-ลาว (ขณะที่มีการเฉลิมฉลองครบรอบ 10 ปี ของการเปิดใช้สะพานมิตรภาพไทย-ลาว อย่างเป็นทางการ) เป็นเหตุให้มีผู้บาดเจ็บเล็กน้อย รวม 3 คน ทั้งนี้ ในช่วงเดือนพฤษภาคม 2004 มีการระเบิดใน สปป.ลาว รวม 4 ครั้ง</p>
8 มีนาคม 2005	<p>ภาวะแห้งแล้งและฝนแล้งติดต่อกันหลายเดือน ทำให้ระดับน้ำในแม่น้ำโขงบริเวณอำเภอเชียงคานและอำเภอปากชม จังหวัดเลย ลดลงต่ำกว่าทุกปี ส่งผลให้ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2005 เรือขนส่งสินค้าที่มีน้ำหนักบรรทุก 100-200 ตัน ไม่สามารถเดินทางผ่านบริเวณดังกล่าวได้ มีเพียงเรือขนส่งผู้โดยสารข้ามพากเท่านั้นที่ยังสามารถให้บริการได้ ทั้งนี้ คาดว่าภาวะแห้งแล้งที่เกิดขึ้นจะส่งผลให้ปริมาณการค้าชายแดนระหว่างไทย-สปป.ลาว ผ่านแม่น้ำโขงลดลงตามไปด้วย</p>

สปป.ลาว : Economic Indicators

Indicators	Unit	2001	2002	2003	2004 <sup>f</sup>	2005 <sup>f</sup>
Real GDP	%	5.8	5.9	5.3	6.0	7.0
GDP Per Capita	USD	314.8	327.3	368.4	382.0	n.a.
Inflation (average)	%	8.6	10.6	15.5	11.2	7.8
Exchange Rate (End of Period)	Kip/USD	8,954.6	10,056.3	10,467.0	10,950.0	n.a.
Deposit Interest Rate	%	6.50	6.00	6.58	7.85	n.a.
Lending Interest Rate	%	26.17	29.33	30.50	29.25	n.a.
Bank Rate	%	35.0	20.0	20.0	20.0	n.a.
Treasury Bill Rate	%	22.70	21.41	24.87	20.37	n.a.
Trade Balance	USD Mil.	-208.0	-230.0	-217.0	-315.0	-201.0
Export (f.o.b.)	USD Mil.	334.0	340.0	401.0	437.0	563.0
Import (c.i.f.)	USD Mil.	542.0	570.0	618.0	752.0	764.0
Current Account Balance	USD Mil.	-66.0	-98.0	-116.0	-204.0	-209.0
Foreign Direct Investment <sup>1/</sup>	USD Mil.	24.0	60.0	69.0	186.0	105.0
Balance of Payment	USD Mil.	-1.0	55.0	20.0	8.0	5.0
International Reserves	USD Mil.	134.0	196.0	216.0	239.0	260.0
Total External Public Debt	USD Mil.	1,213.0	1,330.0	1,915.0	2,035.0	2,169.0
% of GDP		68.9	73.2	91.7	84.4	81.4
Debt-service Ratio	% of Exports	16.7	14.8	16.2	19.7	16.3
Import Cover	Months	2.6	3.5	3.2	3.9	4.2
Government Balance <sup>2/</sup>	Kip Bil.	n.a.	-706.0	-1,222.0	-980.0	-1,469.0 <sup>3/</sup>
Revenue and Grants	Kip Bil.	n.a.	2,561.0	2,794.0	3,282.0	3,825.0 <sup>3/</sup>
Expenditure	Kip Bil.	n.a.	3,268.0	4,017.0	4,261.0	5,294.0 <sup>3/</sup>
IMF Loan Disbursement	USD Mil.	6.8	13.5	6.8	0	0

Notes : n.a. = not available

f = forecasted

<sup>1/</sup> เป็นข้อมูลจาก IMF ซึ่งไม่เท่ากับข้อมูลในหัวข้อมูลนิธิระหว่างประเทศระหว่างปี

<sup>2/</sup> Fiscal Year Beginning October 1<sup>st</sup>

<sup>3/</sup> ตามงบประมาณที่ตั้งไว้

Sources : - International Monetary Fund (IMF), "International Financial Statistics (IFS) : Lao P.D.R.", May 2005.  
 - International Monetary Fund (IMF), "Country Report : Lao P.D.R.", January 2005.

สปป.ลาว : รายชื่อหน่วยงานที่ติดต่อ

Name	Contact Person	Address	Tel./Fax
1. สำนักงานพาณิชย์ไทย ณ นครเวียงจันทน์	Mr. Chalaempon Pongchabubnapa (คุณเฉลิมพล พงศ์ฉบับภา) Ministry Counsellor (Commercial)	Office of Commercial Affairs, Royal Thai Embassy, Route Phonkheng, Xayasettha District, P.O. Box 128, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-413706, 413704 Fax : 007-85621-412089
2. สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ นครเวียงจันทน์ Royal Thai Embassy	H.E. Mr. Rathakit Manathat (คุณรัฐกิจ มานะทัต) Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary	Royal Thai Embassy, Route Phonekheng Vientiane, P.O. Box 128, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-214581-3, 214585-6 Fax : 007-85621-214580
3. Department for the Promotion and Management of Domestic and Foreign Investment (DDFI)	Deputy Director General Dr. Viravanh Khamtanh	Luangprabang Road, Ban Sithantay, Sikhottabong District, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-217005 Fax : 007-85621-215491
4. Bank of Lao P.D.R.	Mr. Alad Chathavong (Economist)	Yonnet Road, P.O. Box 19, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-223331 Fax : 007-85621-218326
5. Bangkok Bank PCL.	คุณเทวกุล ชะนะกุล (Vice President & Manager)	38/13-15 Hasadee Road, Khoun Hasadee, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-213560 Fax : 007-85621-213561
6. Bank of Ayudhya PCL.	คุณสุวัฒน์ ตันติพัฒน์สกุล (Manager)	Unit 17,79/6 Lane-Xang Avenue, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-213521 Fax : 007-85621-213520
7. Krung Thai PCL.	คุณสมชาย กนกเพชร (Assistant Vice President & Manager)	Unit 21, Lanekang Road, B. Xiengngeuanthong, M. Chanthabouly, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-213480, 222761 Fax : 007-85621-222761
8. The Siam Commercial Bank PCL.	คุณธีรพันธ์ นันทพลพัฒน์ (Assistant Vice President & General Manager)	117 Lanexang-Samenthai Road, Ban Sisaket Mouang Chantaburi, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-213500-2 Fax : 007-85621-213502

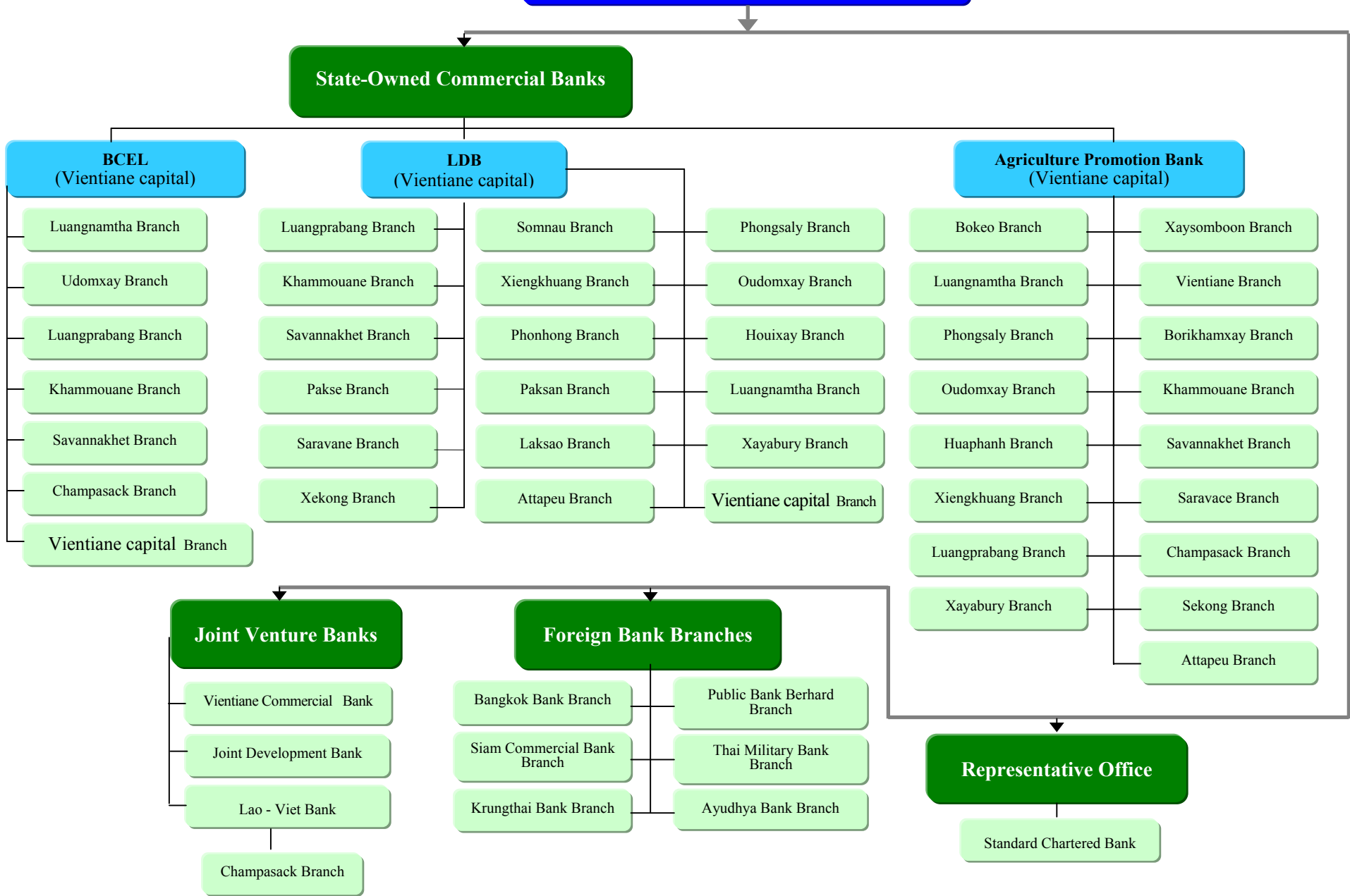
Name	Contact Person	Address	Tel./Fax
9. Thai Military Bank PCL.	n.a.	69 Khoun Boulom Road, Chanthabouli, P.O. Box 2423, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-216486, 217174 Fax : 007-85621-216486
10. Banque pour le Commerce Extérieur Lao (BCEL)	n.a.	No. 1 Pangkham Street, P.O. Box 2925, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-217904 Fax : 007-85621-213202
11. Joint Development Bank	n.a.	75/1-5 Lane Xang Road, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-213534, 223431 Fax : 007-85621-213530
12. Ministry of Commerce	n.a.	Samsainthai Road, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-216293 Fax : 007-85621-216207
13. Lao National Chamber of Commerce and Industry	n.a.	Sihom Road, Ban Haisok, P.O. Box 4596, Vientiane, Lao P.D.R.	Tel : 007-85621-922324 Fax : 007-85621-219223

Note : n.a. = not available

สปป.ลาว : เอกสารแนบ

- |             |   |
|-------------|---|
| เอกสารแนบ 1 | เรื่อง Lao Commercial Banking System                          |
| เอกสารแนบ 2 | เรื่อง เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน ของลาว                     |
| เอกสารแนบ 3 | เรื่อง Lao P.D.R. : Summary of Tax System as of July 31, 2004 |
| เอกสารแนบ 4 | เรื่อง ACMECS.....อีกหนึ่งยุทธศาสตร์เศรษฐกิจที่สำคัญของไทย    |

# Lao Commercial Banking System



## เขตเศรษฐกิจพิเศษสะพาน-เซโน ของลาว

เขตเศรษฐกิจพิเศษสะพาน-เซโน (Savan-Seno Special Economic Zone : SASEZ) เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษแห่งแรกของลาว จัดตั้งขึ้นเมื่อปี 2546 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านเศรษฐกิจตามแนวชายแดนลาว สร้างฐานการผลิตสินค้าอุตสาหกรรม และนำทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ให้เกิดประโยชน์ รวมทั้งเป็นศูนย์กระจายสินค้าที่สำคัญของลาว SASEZ ตั้งอยู่ในแขวงสะหวันนะเขต แบ่งพื้นที่เป็น 2 Site ได้แก่ Site A มีพื้นที่อยู่ในเมืองขันนบุรี (เมืองหลวงของแขวงสะหวันนะเขต) ติดกับสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 (เชื่อมจังหวัดมุกดาหารของไทยกับแขวงสะหวันนะเขตของลาว) ซึ่งเน้นการลงทุนในกิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรม การค้า และการบริการ และ Site B มีพื้นที่อยู่ในเมืองเซโน ซึ่งเน้นการลงทุนในกิจการเกี่ยวกับการคมนาคมขนส่งและการบรรจุหีบห่อ โดยคาดว่า SASEZ จะสามารถเปิดให้นักลงทุนเข้ามาจองพื้นที่เพื่อจัดตั้งบริษัทหรือสร้างโรงงานได้ภายในปี 2547

### ปัจจัยที่เอื้อต่อการลงทุนใน SASEZ ได้แก่

1. เส้นทางคมนาคมที่เชื่อมต่อกับประเทศในแถบอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง หรือ GMS (Greater Mekong Subregion : GMS ประกอบด้วยสมาชิก 6 ประเทศ คือ กัมพูชา ลาว พม่า ไทย เวียดนาม และจีนตอนใต้) SASEZ มีถนนสายสำคัญตัดผ่าน ได้แก่ ถนนหมายเลข 9 (ในโครงการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ East-West Economic Corridor ซึ่งเชื่อมระหว่างเวียดนาม-ลาว-ไทย-พม่า) และถนนหมายเลข 13 (ในโครงการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ North-South Economic Corridor ซึ่งเชื่อมระหว่างมณฑลยูนนานของจีน-ลาว-กัมพูชา) นอกจากนี้ SASEZ ยังตั้งอยู่ริมฝั่งแม่น้ำโขงบริเวณสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 (ขณะนี้กำลังก่อสร้าง คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี 2549) ซึ่งจะช่วยให้การลงทุนการค้าระหว่างไทย-ลาว ให้ขยายตัวมากยิ่งขึ้น

2. สิทธิพิเศษด้านภาษี นักลงทุนที่เข้าไปลงทุนใน SASEZ จะได้รับการยกเว้นและลดหย่อนภาษีหลายประเภท อาทิ

- ภาษีเงินได้นิติบุคคลหรือภาษีกำไร (Corporate Income Tax or Profit Tax) นักลงทุนที่เข้าไปลงทุนใน SASEZ จะได้รับการยกเว้นและลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล จากปกติที่เรียกเก็บในอัตรา 35% โดยจำแนกตามภาคเศรษฐกิจ ดังนี้

- ภาคอุตสาหกรรม แบ่งตามสัดส่วนการส่งออก เมื่อเทียบกับมูลค่าการผลิตทั้งหมด ดังนี้

สัดส่วนการส่งออก (%)	ระยะเวลาการยกเว้นภาษี (ปี)	อัตราภาษีหลังการยกเว้นภาษี (%)
ตั้งแต่ 70% ขึ้นไป	10	8
30%-69%	7	8
น้อยกว่า 30%	5	8

- ภาคบริการ แบ่งตามเงินทุนจดทะเบียน ดังนี้

ทุนจดทะเบียน (ดอลลาร์สหรัฐ)	ระยะเวลาการยกเว้นภาษี (ปี)	อัตราภาษีหลังการยกเว้นภาษี (%)
ตั้งแต่ 2,000,000 ขึ้นไป	10	8
500,000-1,999,999	8	8
300,000-499,999	6	10
150,000-299,999	4	10
50,000-149,999	2	10

- ภาคการค้า แบ่งตามลักษณะธุรกิจ ดังนี้

ลักษณะธุรกิจ	ระยะเวลาการยกเว้นภาษี (ปี)	อัตราภาษีหลังการยกเว้นภาษี (%)
การส่งออก/นำเข้า	5	10
การส่งออกต่อ (Re-export)	3	10
ทั่วไป	2	10

- ภาษีนำเข้า (Import Tariff) นักลงทุนที่เข้าไปลงทุนใน SASEZ จะได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับสินค้าวัตถุดิบ วัสดุก่อสร้าง เครื่องจักร ยานยนต์และส่วนประกอบ
- ภาษีการค้า (Business Turnover Tax) นักลงทุนที่เข้าไปลงทุนใน SASEZ จะได้รับการยกเว้นภาษีการค้า จากปกติที่เรียกเก็บในอัตรา 5%-10%

### **อุตสาหกรรมที่นำเข้าไปลงทุนใน SASEZ สำหรับนักลงทุนไทย อาทิ**

1. อุตสาหกรรมทดแทนการนำเข้าของลาว ปัจจุบันลาวนำเข้าสินค้าจากไทยมากกว่า 50% ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมดของลาว ดังนั้น การเข้าไปลงทุนใน SASEZ ในอุตสาหกรรมที่ลาวนำเข้าจากไทยผ่านบริเวณนี้จำนวนมาก อาทิ รถจักรยานยนต์และส่วนประกอบ สินค้าอุปโภคและบริโภค วัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้าง ฯลฯ ก็น่าจะเป็นประโยชน์สำหรับนักลงทุนไทย

2. อุตสาหกรรมที่ไทยนำเข้าวัตถุดิบจากลาว อาทิ อุตสาหกรรมแปรรูปไม้ (ส่วนประกอบเฟอร์นิเจอร์ และไม้ปาร์เก้ปูพื้น) อุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตร ฯลฯ เนื่องจากบริเวณนี้ยังอุดมสมบูรณ์ด้วยป่าไม้และพืชผลทางการเกษตร

3. อุตสาหกรรมที่ลาวได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี อาทิ สิ่งทอ และรองเท้า (ลาวได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรเป็นการทั่วไป (Generalize System of Preferences : GSP) จากสหภาพยุโรป ออสเตรเลีย และญี่ปุ่น)

สำหรับการเข้าไปลงทุนใน SASEZ สินค้าที่ผลิตได้นอกจากจะจำหน่ายในประเทศลาวแล้ว ยังสามารถส่งออกไปยังประเทศใกล้เคียงผ่านถนนหมายเลข 9 และหมายเลข 13 ได้อีกด้วย ซึ่งนอกจากจะทำให้ให้นักลงทุนมีช่องทางการจำหน่ายสินค้าเพิ่มขึ้นแล้ว นักลงทุนยังจะได้รับสิทธิพิเศษด้านภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มขึ้นด้วย อย่างไรก็ตาม ในระยะแรกนี้ ระบบสาธารณูปโภคใน SASEZ ยังไม่ค่อยสมบูรณ์ ดังนั้น จึงอาจเป็นข้อจำกัดสำหรับการลงทุนในบางอุตสาหกรรม

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates
11. <u>Taxes on income and profits</u>			
1.1 Tax on enterprise profits (profit tax)	Annual levy on profits derived in the Lao P.D.R. by enterprises from business operations (production, trade, and service), payable in advance on a quarterly basis.	<p>a. Expenses normally incurred in producing income with limits for gifts (0.15 percent) and travel costs (0.20 percent for each trip) of annual income.</p> <p>b. Asset amortization of each asset permitted, using fixed line or declining balance methods and using the following five annual rates: <u>50 percent</u>: business formation; <u>20 percent</u>: land transportation, machines and other equipment; <u>10 percent</u>: sea transport equipment, office improvement, supplies and temporary trade premises; <u>5 percent</u>: industrial premises used &lt; 20 years, permanent trade premises and air transport; <u>2.5 percent</u>: industrial premises used between 21 – 40 years. Unallowed residue is deducted from the sale price to compute the profit or loss.</p> <p>c. Carry-forward of losses available for up to 3 years.</p> <p>d. Three computational regimes. <u>Full real regime</u>: based on extended accounting system for foreign investors, import-export traders and businessmen with</p>	<p style="text-align: right;"><u>Tax Rate</u> (In percent)</p> <p>General rate 35</p> <p>Foreign investors 20</p> <p>Discount rates:</p> <p>For enterprises in designated areas/city 20</p> <p>For enterprises in rural and lowland areas 15</p> <p>For enterprises in mountain and remote areas. 10</p>

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates
		<p>annual turnover greater than KN 2,400 million; <u>partial real regime</u>: based on ordinary or common accounting system, for other businessmen with annual turnover between 100 million and 2,400 million kip; <u>contract regime</u>: for those with primary accounting system, based on agreed estimation for turnover less than 100 million kip with progressive rates for production, construction, and transport (1–7 percent), trade (2–8 percent), and services, drinking bars (3–9 percent).</p>	
		<p>e. Amounts appropriated to savings or recapitalization accounts, bonuses, meeting allowances or received from capital reduction, enterprise merging, share transfer, bankruptcy or debt liquidation.</p>	
		<p>f. <u>Reliefs</u>: Case-by-case tax relief given to new and rehabilitated domestic enterprises (1–5 years) under Decree 47/SNA of June 1989 and to foreign and jointly owned enterprises (2–4 years), under Law 1/94 of March 1994.</p>	

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates	
1.2 Minimum profit tax ( <u>Impôt minimum fiscal</u> )	Applicable to gross turnover of the previous year of those enterprises subject to the extended or ordinary accounting system. Payment on an annual basis. Creditable against final profit tax liability but no reimbursement of over payment.	Foreign and local investors who are in a system of annual profit tax exemption.	domestic production	0.25 percent
			other businesses	1 percent
1.3 Tax on social/religious/cultural organizations and associations	Incomes from immovable property leasing and non-business activities of public or other social associations.	None		10 percent
1.4 Tax on personal income from employment	Levied on wages, salaries, bonuses, and other emoluments derived from employment in Lao P.D.R. or, when deputed to international organizations, by Lao citizens receiving emoluments abroad on which they are not taxed. Withheld at source by the employer on a monthly basis.	All persons with monthly wages or salaries below KN 200,000.  Exemptions are granted to a selected list (12) of incomes, including income from agricultural production by peasants themselves, from cultural events, etc.	<u>Monthly Wage or Salary</u> (In kip)	<u>Tax Rate</u> (In percent)
			200,001–700,000	5
			700,001–1,900,000	10
			1,900,001–3,700,000	15
			3,700,001–5,900,000	20
			5,900,001–8,700,000	25
			8,700,001–11,700,000	30
			11,700,001–15,000,000	35
			15,000,001 and above	40
			1.5 Tax on personal incomes of persons in self-employment	Levied on net profits made by individuals from business operations, and immovable property leasing. Payment on an advance quarterly basis.
1,200,001–2,500,000	10			
2,500,001–4,000,000	15			
4,000,001–7,000,000	20			
7,000,001–13,000,000	25			
13,000,001–25,000,000	30			
25,000,001–37,000,000	35			
37,000,001–60,000,000	40			
60,000,000 and above	45			

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates
1.6 Tax on personal incomes from immovable property leasing	Levied on incomes received by individuals from immovable property leasing.	Reduction for maintenance cost House: - Less than 10 years 10 percent - 10-20 years 15 percent - Over 20 years 20 percent	Permanent house—30 percent of rent price Half permanent (wooden or mixture of wooden) house—25 percent of the rent price
	- Incomes from leasing land and other property		25 percent
1.7 Tax on investment income	Levied on incomes of entities and individuals from gross market-based rents, dividends, lending interest rates, and guarantee fees on a global basis, where appropriate.	Interest on bank deposits	10 percent
1.8 Tax on property rights	Copyright or other intellectual property rights of individual or business entity.	None	5 percent

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates
2. <u>Taxes on land and property</u>			<u>Tax Rate</u> (In percent)
2.1 Transfer taxes	Applied to the market value of real estate property transferred between private persons through inheritance, sale, or gift.	None	Transfers between: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Direct descendants 0.5</li> <li>• Second-degree relatives 1</li> <li>• Third-degree relatives 2</li> <li>• Other land and houses 3</li> <li>• Undeveloped land 4</li> </ul>
2.2 Land tax	Annual tax levied on land area. Tax is collected from January to end-April.  Taxable land is divided in three categories: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Occupied land (i.e., land occupied by buildings and factories)</li> <li>• Agricultural land</li> <li>• Other</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Land occupied by temples, public welfare buildings, embassies, and housing for disabled persons (for extensions of less than 5,000 sq km).</li> <li>• Agricultural land, not exceeding two hectares per family, occupied by disabled military personnel and civilians.</li> <li>• Agricultural land situated in mountainous areas yielding less than 150 kg rice per person per year.</li> <li>• Agricultural land affected by natural disaster or other damages in accordance to the damage.</li> <li>• Newly cleared rice fields in mountainous (5 years) and flat land (3 years).</li> <li>• Industrial orchards (2–3 years).</li> </ul>	1. <u>Occupied land:</u> Rates vary from KN 0.5 to KN 30 per square meter per year in accordance with the use (housing, production factories, business or service and unused open land) and location.  2. <u>Agricultural land:</u> Rates vary from KN 500 to KN 6,000 per hectare per year in accordance with: (i) land use (rice land, garden land, and farm land); (ii) location (level field and mountainous areas); and (iii) type of production (for rice, number of crops per year and for garden, type of trees).  3. <u>Other land:</u> KN 1,000-6,000 per hectare per year

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates	Tax Rate (In percent) <u>Domestic</u> <u>Importation</u> <u>Production</u>	
3. <u>Taxes on goods and services</u>	The tax is collected from imports of goods to the Lao P.D.R., <u>first time sale of imported goods or domestically produced products</u> , and general services	The following activities are exempt from turnover tax:	The turnover tax is levied at 3 percent, 5 percent and 10 percent differently from domestic production and services or importation.		
3.1 Turnover tax	<p>Importers, producers or servers who operate sales or services inside the Lao P.D.R. and have paid the initial tax (e.g., at customs checkpoints) shall have the right to get a deduction of initially paid turnover tax. Deductions are not allowed for service charges, purchases of transport vehicles, including accessories and spare parts which are not used directly by the companies, and purchases of consumer goods for personal utilization by the company.</p> <p>All imports, not exempt from import duties, are subject to turnover tax and the base of taxation is customs value, <u>plus</u> customs duty, <u>plus</u> excise duty, if any. In case of the first time sale of goods imported or manufactured inside the country, that tax shall be calculated during its selling or delivery by importers or domestic manufacturers. The calculation shall be based on the actual sales amounts without turnover tax.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Import of crop seeds, animal breeds and insecticides.</li> <li>• Import of materials, instruments and chemical components for research purposes.</li> <li>• Import of gold for the notes issuing institution.</li> <li>• Import of bank notes or coins.</li> <li>• Import or activity relating to tax or post stamps.</li> <li>• Import of planes and instruments for international air transportation.</li> <li>• Import of goods or accessories for components of international air transportation.</li> <li>• Import of goods for selling to diplomats and international organizations in the Lao P.D.R. according to permissions of Ministry of Foreign Affairs.</li> <li>• Import of goods with tax exemption or temporary import.</li> <li>• Import and sales of animal treating medicines.</li> <li>• Sales of self-produced agricultural products by peasants.</li> <li>• Forestation activities, industrial trees and fruits planting.</li> <li>• Sales of agricultural and handicraft products by government employees or cooperative members on family basis or limit.</li> <li>• Export of goods and services.</li> <li>• Sales of allowed text books,</li> <li>• newspaper and magazines.</li> </ul>	<p><u>Illustrations</u> of items subject to these rates follow:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• - Fertilizers, animal feeds, rice bran and rice polish, cotton thread, silk thread and other yarn.</li> <li>• - Food stuffs including food ingredients, crudely rice, barley rice, tools and accessories for fishing and fish farming, education materials, instruments for sports and fiscal training, and toys for children, bicycles, tricycles, any types of fuel, motor oil, brake oil, tobacco leaves.</li> <li>• -Harvested products, trees spout and livestock, rice and unprocessed rice.</li> <li>• -Raw material, semi-processed products, agricultural chemicals, industrial and handicraft production, machines and equipment used in agricultural, industrial and handicraft production, machines and equipment for discovering, mining of mineral, oil and natural gas, and basic infrastructure construction such as bridges, roads, irrigation, dams and airports including their spare parts.</li> </ul>	Exempted	3
				Exempted	5
				Exempted	10
				3	5

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates	<u>Tax Rate (In percent)</u> <u>Domestic</u> <u>Importation</u> <u>Production</u>	
3.1 Turnover tax (Continued)	<p>The tax on services shall be calculated after completion of the work. The calculation shall be based on the actual service charges without turnover tax.</p> <p>Turnover tax declarations must be submitted monthly and turnover tax collected must be paid monthly (turnover tax on imports is collected at custom checkpoints). All purchase and sales must be substantiated by tax invoices.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• International transportation and relevant services (international transportation-transportation of passengers or cargoes from abroad or to abroad by land, air and sea/river).</li> <li>• Transport by people, animals and boats without engines.</li> <li>• Provision of leasing immovable properties, such as land, houses and others by persons who do not have business activities.</li> <li>• Export services.</li> <li>• Independent job-occupation by one's own labor.</li> <li>• Educational activities: child schools, primary schools, secondary and high schools, universities and technical schools.</li> <li>• Activities for public benefits held by government authorities and international organizations; and banking and insurance activities.</li> <li>• Rice, unprocessed rice and rice bran which are domestically produced.</li> <li>• Domestically produced: Fertilizer, animal foods and rice polish.</li> <li>• Wheelchairs (for disable people)</li> <li>• Fire trucks, ambulance, and specific vehicles for the government administration, national defense and security purposes.</li> <li>• Unreal human and animal organs for medical</li> </ul>	<p>clothes, hat, shoes, belt (except those made by silver or gold) and umbrellas, silk and other yarn made products, sewing machines and its components, medicaments medical accessories and electric power, unrecorded cassette and compact disk s, and electric tools and instrument, ores, glue-stone, lignite, coal , gas, and similar others, gas and similar types.</p> <p>-Agricultural products e.g. rice flour, manioc and maize flour, and other flour, art and craft products, communication instruments including spare parts, wooden coal and fire-wood, tea and coffee made products, ships, motor-boats for domestic transportation or tourism purposes.</p> <p>-Suitcase, travel bags handbag and other similar products, house furniture, watches, grasses, product for body cleaning, perfume and cosmetics, general office suppliers, tool and components for water supply, pure drink water, soft-drinks, non alcoholic drinks, lump-ice and ice-cream, electric household supplies (e.g. fridge, washing machines, cookers. etc.),</p>	3	5
				3	10
				5	10

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates	
3.1 Turnover tax (Continued)		air conditioners and their spare parts, TV set, VDO-cameras, VCD-players and similar others including spare parts and components, musical instrument and its component, billiard and snooker tables, football tables other games machines, precious metal and glass, wood and rattan-made products, construction materials and instruments, sport motor-boat, vehicles, motorcycles and their spare parts, fireworks, explosive materials for construction, sport and air-pressed guns. Play cards and other similar plays, beer, wine, alcohols and alcoholic drinks, cigarettes and other tobacco products.	<u>Tax Rate</u> (In percent) <u>Domestic</u> <u>Importation</u> <u>Production</u>	
		<u>Services</u>	10	10
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultural service with machines, analysis of agricultural, forest and construction soils, ores, development of land for cultivation and cattle-breeding purpose, medical treatment for human and animal, massage, slaughter-house and animal killing activity, printing and publication activity, municipal sanitation, decorating, golden and silver hand-making product making, advertising, survey and study, planning, analysis of data and information, accounting, law engineering and architectural consultancy, concert, art play, opera and cultural events, sport activities, tailoring and dresser's salons, photo and sewing shops, hairdressing salons and barber shops and dress washing salon.</li> </ul>	3	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Soil and land loading service, development of land for construction purpose, exploitation of forest and non-forest products, wood-sawing mills, wood and rattan manufacturing plants, tobacco-leave drying mills, security, post and transport service, diamond, jewel and glass processing, brokerage, snooker and billiard business, activity of movies and video screening recording of video, conducting leasing business and other services excluded in 3% and 10% rates.</li> </ul>	5			

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates																						
3.1 Turnover tax (Continued)			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Market management service, construction of road bridge, irrigation, dam, ports and airport, general construction, installation and repairs, development of land and construction houses for sales, telecommunication service, hotel, guesthouse, resort tourism and restaurant activities, entertainment activities (night club, discotheque, karaoke), and lottery activity. <span style="float: right;">10</span></li> </ul>																						
3.2 Excise duties	<p>Levied equally on imports and domestic supplies of petroleum products and selected consumer goods. Imported items are subject to tax on customs duty-inclusive values while domestic suppliers are subject to tax on ex-factory costs.</p>	<p>The following are exempt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Purchases by embassies and international organizations.</li> <li>• Kerosene.</li> <li>• Alcohol (90) for medical purposes.</li> <li>• Purchases of petroleum products for externally-funded projects.</li> <li>• Exports of excisable goods.</li> </ul>	<p>The advalorem excise duties are as follows:</p> <p style="text-align: center;"><u>Item</u></p> <p>Petroleum products:</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td>Premium gasoline</td> <td style="text-align: right;">23</td> </tr> <tr> <td>Regular gasoline</td> <td style="text-align: right;">24</td> </tr> <tr> <td>Diesel</td> <td style="text-align: right;">12</td> </tr> <tr> <td>Kerosene</td> <td style="text-align: right;">10</td> </tr> <tr> <td>Hydraulic, brake, lubricating, and grease oil</td> <td style="text-align: right;">5</td> </tr> </table> <p style="text-align: center;"><u>Item</u></p> <p>Alcohol:</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td>All types with 15 proof and more</td> <td style="text-align: right;">60</td> </tr> <tr> <td>All types with less than 15 proof</td> <td style="text-align: right;">50</td> </tr> <tr> <td>Soft drinks</td> <td style="text-align: right;">30</td> </tr> </table> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 10px;"> <tr> <td>Cigarettes and cigars</td> <td style="text-align: right;">50</td> </tr> <tr> <td>Cosmetics and perfumes</td> <td style="text-align: right;">20</td> </tr> <tr> <td>Play cards, and the like</td> <td style="text-align: right;">70</td> </tr> </table>	Premium gasoline	23	Regular gasoline	24	Diesel	12	Kerosene	10	Hydraulic, brake, lubricating, and grease oil	5	All types with 15 proof and more	60	All types with less than 15 proof	50	Soft drinks	30	Cigarettes and cigars	50	Cosmetics and perfumes	20	Play cards, and the like	70
Premium gasoline	23																								
Regular gasoline	24																								
Diesel	12																								
Kerosene	10																								
Hydraulic, brake, lubricating, and grease oil	5																								
All types with 15 proof and more	60																								
All types with less than 15 proof	50																								
Soft drinks	30																								
Cigarettes and cigars	50																								
Cosmetics and perfumes	20																								
Play cards, and the like	70																								

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates	
3.2 Excise duties (continued)		<u>Vehicles-cars:</u>		
		Pick up with two doors	25	
		Pick up with four doors	30	
		Minibus with less than 15 seats	20	
		Bus	15	
		Jeep with soft top	30	
		Jeep with hard top less than 2.000 cc	60	
		Jeep with hard top 2.001-4.000 cc	65	
		Jeep with hard top more than 4.000 cc	75	
		Cars less than 1000cc	60	
		1000-1500cc	62	
		1500-3000cc	72	
		more than 3000cc	104	
		Motorcycles	30	
		Miscellaneous items:		
		Electrical appliances (freezer, heater, washing machine, vacuum, color TV, camera, VCR, VCR camera, its accessories and spare part).	12	
		Billiard and snooker tables, football game tables and other game machines, service activities of billiard and snooker, bowling and lottery.	10	
		Activity of night club, discotheque and karaoke	15	
		There is an additional excise duty on:		
		Alcohol		
All types with 15 proof or more				
Domestic	500Kip/ltr			
Imported	5,000 Kip/ltr			
All types with less than 15 proof				
Domestic	300 Kip/ltr			
Imported	3000 Kip/ltr			

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates																				
3.2 Excise duties (continued)			<p data-bbox="1247 272 1923 362">Beers Domestic 900 Kip/ltr Imported 2,000 Kip/ltr</p> <p data-bbox="1247 394 1892 605">Other drinks: Carbonated drinks Domestic 300kip/ltr Imported 600kip/ltr Soda water Domestic 300kip/ltr Imported 600kip/ltr</p> <p data-bbox="1247 610 1913 756">Other imported drinks: Invigorating drinks 700kip/ltr Mineral water 2,000kip/ltr Mixed drinks in cans (e.g., coffee, fruit juice, etc.) 1,000kip/ltr</p> <p data-bbox="1247 792 1923 881">Cigarettes Domestic 800kip/pck Imported 1,500kip/pck</p>																				
3.3 Tax registration license	Levied annually on registered industrial and commercial enterprises, based on turnover and on import-export enterprises, based on capital. Payable during the first three months of the year on a current basis.	None	<p data-bbox="1247 954 1864 1011">Different rates apply to enterprises producing for the local market and import-export enterprises.</p> <table data-bbox="1247 1044 1738 1408"> <thead> <tr> <th data-bbox="1283 1044 1388 1068"><u>Turnover</u></th> <th data-bbox="1476 1044 1738 1101"><u>Rates applicable to local enterprises</u></th> </tr> <tr> <th data-bbox="1247 1105 1451 1130">(In million of kips)</th> <th data-bbox="1535 1105 1619 1130">(In kip)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="1331 1166 1373 1190">0-1</td> <td data-bbox="1671 1166 1713 1190">0.0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1331 1195 1373 1219">1-5</td> <td data-bbox="1650 1195 1713 1219">6,000</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1331 1224 1394 1248">5-10</td> <td data-bbox="1640 1224 1713 1248">10,000</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1331 1253 1404 1278">10-20</td> <td data-bbox="1640 1253 1713 1278">20,000</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1331 1282 1404 1307">20-50</td> <td data-bbox="1640 1282 1713 1307">40,000</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1331 1312 1415 1336">50-100</td> <td data-bbox="1640 1312 1713 1336">70,000</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1331 1341 1430 1365">100-200</td> <td data-bbox="1629 1341 1713 1365">100,000</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1331 1370 1488 1395">200 and above</td> <td data-bbox="1545 1370 1629 1395">150,000</td> </tr> </tbody> </table>	<u>Turnover</u>	<u>Rates applicable to local enterprises</u>	(In million of kips)	(In kip)	0-1	0.0	1-5	6,000	5-10	10,000	10-20	20,000	20-50	40,000	50-100	70,000	100-200	100,000	200 and above	150,000
<u>Turnover</u>	<u>Rates applicable to local enterprises</u>																						
(In million of kips)	(In kip)																						
0-1	0.0																						
1-5	6,000																						
5-10	10,000																						
10-20	20,000																						
20-50	40,000																						
50-100	70,000																						
100-200	100,000																						
200 and above	150,000																						

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates	
3.3 Tax registration license (continued)			<u>Capital</u> (In million of kips)	<u>Rates applicable to import-export</u> (In kip)
			10–50	100,000
			50–100	200,000
			100–150	300,000
			150–200	400,000
			200 and above	500,000
3.4 Road tax	Levied annually on all motor vehicles (motorcycles, cars, trucks, etc.)	The following are exempt: • Government cars. • Cars of the diplomatic corps, international organizations, and foreign experts. • 50 percent reduction for government staff, soldiers, policemen, students for one vehicle. • 60 percent reduction for pensioners.	Fees vary according to size of engine (for cars and motorcycles), weight (for trucks), and number of seats (for buses).	KN 5,000 to KN 90,000
3.5 Air travel fees	Levied annually for: (i) Civil aviation registration  (ii) Examination issuance and renewal of permits	None	Fees vary according to weight.	KN 7,000 KN 70,000
3.6 Airspace overflight fees	Levied on all aircraft without regard to nationality overflying the territory of the Lao P.D.R.	• VIP special aircraft. • Hospital aircraft carrying patients.		KN 5,000 KN 40,000 US\$160–\$250 per overflight
3.7 River transport fees	Levied annually	None	Fees vary according to size of boats	KN 200– KN 20,000
3.8 Border entry and exit fees		• Diplomatic personnel and relatives. • Foreign experts and relatives.	Lao nationals: Foreigners	KN 500 \$5
Persons Vehicles			Land and water vehicles	KN 1,500- KN 11,000

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates
3.9 Fees for extended residence in Lao P.D.R.		• Diplomatic corps, foreign experts, and their relatives.	Fees vary according to length of stay KN 6,000– KN 12,000
3.10 Fee for temporary border passes		None	KN 2,000– KN 3,000
3.11 Fees on delivery of passports, visas, and laissez-passer documents		None	Fees vary according to nature of document and applicant: Foreigners: US\$10–80 Lao nationals: KN 300– KN 10,000
3.12 Consular fees overseas	Levied every five years	None	Fees vary in accordance with the location of the consular office and type of document US\$2–32
3.13 Fees on possession of personal arms	Levied annually	None	KN 3,000– KN 4,000

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates
4 <u>Taxes on international</u>			
<u>trade</u>			
4.1 Import duties	<p>Until recently, imposed on values fixed in U.S. dollar terms. Such values were fixed for most items, jointly by the Ministry of Trade and the Customs Department. The main exceptions are motor vehicles and selected computer equipment, for which invoice values are accepted. The U.S. dollar values are converted into local currency at the market rate.</p>	<p>Imports of diplomats and army/police are exempt. Goods imported by the Government for use in externally-financed development projects are also exempt; the Government otherwise pays duties on its other imports. Imports of fuel by Lao Aviation for international transport is exempt. Also exempt are imports under bilateral grants and externally-funded humanitarian imports.</p> <p>Imported inputs (raw materials, machinery and equipment, building materials) for approved foreign-financed private sector and joint venture investment projects are subject to an import fee of 1 percent.</p>	<p>Six rates ranging from 5 to 40 percent. The kinds of goods subject to these rates are as follows:</p> <p>Raw materials, chemicals (including fertilizers), packaging materials, some machinery (incl. tractors and tools for agriculture), and essential consumer goods (rice, wheat flour, salt, baby foods, medicines, books and printed materials), cameras</p> <p style="text-align: right;"><u>Tax Rate</u> (In percent)</p> <p style="text-align: right;">5</p>

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates
4.1 Import duties (continued)		Raw materials and intermediate components imported for the purpose of processing and then re-exported are fully exempt from import duties. In highly exceptional cases and by specific decision of the Government, foreign investors may also be exempt from the 1 percent duty rate because of the large size of their investments and the significant positive impact which those investments are expected to have upon the socio-economic development of the country.	Other machinery and spare parts, and less essential goods (sugar, cheese, butter, chocolate, cooking oils, footwear, garments, photographic films, refrigerators, dishwashers, household electrical appliances, stereo systems, carpets, pearls and diamonds).  Selected luxury consumer goods (premium petrol, cosmetics and toiletries, TVs and VCRs, radio cassette players, table games and funfair articles, buses, minibuses, units).  20
		There are no discretionary exemptions. The Minister of Finance does not have the power to grant duty exemptions.	Other luxury consumer goods (prepared meats and fish, cereals and prepared foods, white chocolate confectionery, toilet soaps and deodorants, perfumes, wines, and spirits), pick up trucks.  30
		Currently, there is no drawback scheme for import duties paid on inputs for exports.	Soft drinks, liquors, beer, tobacco, detergents, processed wood, jeeps, cars, motorbikes, cigarettes, cigars.  40
4.2 Export duties		All exported finished products produced from raw materials and intermediate components imported free of import duty under Article 17 of the Law on the Promotion and Management of Foreign Investment in the Lao P.D.R. are exempt.	Electricity: 20 percent of invoice value; coffee: 5 percent of FOB value; livestock: 5 percent of FOB value; logs: specific rates; saw wood: specific rates; semi finished wood products (lumber, parquet): 30 percent of FOB value; finished wood products (plywood): 3 percent of FOB value.
4.3 Transit tax	Imposed on “transit” vehicles shipping traded commodities between Thailand, Vietnam, and China via the Lao P.D.R.		

Lao P.D.R.: Summary of Tax System as of July 31, 2004

Tax	Nature of Tax	Exemptions and Deductions	Rates
5 <u>Taxes on timber and other natural resources</u>			
5.1 Timber royalties	Levied as a fixed dollar amount per cubic meter of timber sold, both for domestic consumption and export. Timber royalties incorporate other taxes previously levied on timber products, i.e., the <u>reforestation tax</u> , the <u>resource tax</u> levied on the timber production rate, and the <u>export duties</u> , levied by the Customs department on exported timber.	None	Royalties established by the Ministry of Commerce and the Forestry Department of the Ministry of Agriculture. Since February 1995, royalties average about US\$15,650 per cubic meter, depending on the timber quality.
5.2 Taxes on natural resources	Levied in the form of specific duties on volume of mineral extraction, or advalorem duties on sale price of mineral products.		<ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="1251 732 1944 756">• Ferrous metals 2 percent of sale value</li> <li data-bbox="1251 797 1944 821">• Non-ferrous metals 2–5 percent</li> <li data-bbox="1251 862 1944 886">• Coal 2–3 percent</li> <li data-bbox="1251 919 1944 951">• Construction materials KN 50 per 100m<sup>3</sup></li> </ul>

Source: Ministry of Finance.

## ACMECS.....อีกหนึ่งยุทธศาสตร์เศรษฐกิจที่สำคัญของไทย

“ACMECS (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy)” หรือ “ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง” เดิมชื่อว่า “ECS (Economic Cooperation Strategy)” หรือ “ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน” เป็นกรอบความร่วมมือที่ก่อตั้งขึ้นโดยความริเริ่มของรัฐบาลไทย (ในช่วงการประชุมผู้นำอาเซียนสมัยพิเศษ เมื่อปลายเดือนเมษายน 2546) และมีพัฒนาการเป็นรูปธรรมชัดเจนในช่วงการประชุมระดับผู้นำของกลุ่ม ACMECS ที่เมืองพุกาม ประเทศพม่า เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2546 ซึ่งผู้นำทั้ง 4 ประเทศ ได้ลงนามร่วมกันในปฏิญญาพุกาม (Bagan Declaration) พร้อมทั้งเปลี่ยนชื่อกลุ่มจาก “ECS” เป็น “ACMECS” เดิม ACMECS ประกอบด้วยสมาชิกเพียง 4 ประเทศ คือ กัมพูชา ลาว พม่า และไทย ต่อมาเมื่อเดือนพฤษภาคม 2547 เวียดนามได้เข้าร่วมเป็นสมาชิก ทำให้มีสมาชิกเพิ่มเป็น 5 ประเทศ โดยมีประชากรรวมกันกว่า 200 ล้านคน มีผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) รวมกันกว่า 190 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

### วัตถุประสงค์

เนื่องจากไทยมีขนาดเศรษฐกิจที่ใหญ่กว่า อีกทั้งยังมีระดับของการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่แตกต่างกว่าประเทศเพื่อนบ้านมาก ดังนั้น รัฐบาลไทยจึงจัดตั้งกรอบความร่วมมือ ACMECS ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อต้องการสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากเห็นว่าหากไทยได้ช่วยให้ประเทศเพื่อนบ้านมีเศรษฐกิจที่ดีขึ้น ก็จะทำให้ไทยและประเทศเพื่อนบ้านเติบโตไปพร้อม ๆ กันได้ (Win-Win Situation) โดยการเร่งพัฒนา เสริมสร้างศักยภาพ ตลอดจนดำเนินยุทธศาสตร์การจัดการระบบเศรษฐกิจตามพื้นที่ตามแนวชายแดนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้สามารถรองรับการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจระหว่างกันได้ทั้งในลักษณะทวิภาคี หรือเป็นโครงการร่วมของประเทศสมาชิกทั้งหมด อันจะช่วยเพิ่มมูลค่าการค้า การลงทุน การจ้างงาน และการกระจายรายได้ระหว่างกัน ซึ่งจะทำให้ประชาชนของไทยและประเทศเพื่อนบ้านมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

นอกจาก ACMECS จะเป็นกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านแล้ว ACMECS ยังเป็นยุทธศาสตร์สำคัญที่มีส่วนช่วยสนับสนุน ผลักดัน และเชื่อมโยงฐานราก (Building Blocks) ไปยังกรอบความร่วมมือทั้งในระดับอนุภูมิภาคและระดับภูมิภาคอื่น ๆ ของไทย อาทิ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion : GMS), กลุ่ม BIMSTEC และกลุ่ม ASEAN ให้บรรลุผลได้เร็วขึ้นอีกด้วย

### ความร่วมมือภายใต้ ACMECS

ความร่วมมือของกลุ่ม ACMECS ครอบคลุมใน 5 สาขา ซึ่งมีความสำคัญที่หลัก ดังนี้

1. การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน อาทิ
  - ในปี 2547 ไทยขยายรายการสินค้าที่จะให้สิทธิพิเศษทางศุลกากรภายใต้กรอบอาเซียน (ASEAN Integration System of Preferences : AISP) แก่ประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 4 ประเทศนี้ จากกว่า 150 รายการ เป็นกว่า 1,400 รายการ (ไทยให้แต่เพียงฝ่ายเดียว โดยจำนวนรายการสินค้าที่ให้สิทธิพิเศษฯ จะเป็นการพิจารณาปีต่อปี ซึ่งราว 80% ของรายการสินค้าทั้งหมดที่ไทยให้แก่ประเทศสมาชิกในแต่ละประเทศ จะได้รับการลดอัตราภาษีนำเข้าเหลือ 0%) โดยไทยขยายสิทธิพิเศษฯ ให้แก่ประเทศพม่ามากที่สุด จาก 72 รายการ เป็น 801 รายการ ทั้งนี้ ผู้นำเข้าของไทยที่ต้องการใช้สิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีภายใต้ AISP จะต้องแนบใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า (FORM AISP) ซึ่งออกโดยกระทรวงพาณิชย์ของประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 4 ประเทศนี้ เพื่อแสดงกับเจ้าหน้าที่ศุลกากรของไทยด้วย

- มีแผนจัดตั้งศูนย์บริการ One Stop Service (OSS) บริเวณด้านศุลกากรชายแดน เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างกัน โดยมีพื้นที่นำร่อง คือ ด้านปอยเปต-อรัญประเทศ, ด้านสะพานมะเข็ด-มุกดาหาร, ด้านเมียวดี-แม่สอด และด้านท่าขี้เหล็ก-แม่สาย

## 2. ความร่วมมือด้านการเกษตรและอุตสาหกรรม อาทิ

- การสนับสนุนให้ภาคเอกชนไปรับซื้อสินค้าแบบทำสัญญาผูกพัน (Contract Farming) โดยไทยจะให้การสนับสนุนด้านเมล็ดพันธุ์ ให้ความรู้ในการเพาะปลูก ให้เงินทุนแก่ประเทศเพื่อนบ้าน และพร้อมรับซื้อสินค้า 8 รายการ ได้แก่ ข้าวโพดหวาน ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ฝรั่ง ถั่วเหลือง ถั่วลิสง มันฝรั่ง เมล็ดมะม่วงหิมพานต์ และยูคาลิปตัส โดยไม่เก็บอากรขาเข้า

- การจัดตั้งโครงการเมืองคู่แฝดระหว่างมุกดาหาร-สะพานมะเข็ด ของลาว เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2547 เพื่อเชื่อมโยงการผลิตระหว่างพื้นที่เมืองคู่แฝดในลักษณะฐานการผลิตร่วม (Co-production Area) เนื่องจากแขวงสะพานมะเข็ดอุดมไปด้วยทรัพยากรธรรมชาติมากมาย อาทิ ป่าไม้ แร่ธาตุต่าง ๆ โดยเฉพาะแร่แอนทราไซต์และยิปซัม ฯลฯ

- ไทยมีแผนจะย้ายฐานการผลิตสินค้า/ศูนย์กระจายสินค้า ไปตั้งในนิคมอุตสาหกรรมเกาะกงของกัมพูชา (เป็นโครงการนำร่องของกัมพูชา ตั้งอยู่ห่างจากชายแดนไทยเพียง 2 กิโลเมตร ขณะนี้ก่อสร้างเสร็จแล้ว และคาดว่ากัมพูชาจะเปิดให้เข้าไปลงทุนได้ในปี 2549)

## 3. ความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคม

ซึ่งครอบคลุมทั้งเรื่องการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมทางบก ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน การศึกษาความเหมาะสมในการปรับปรุงท่าอากาศยานของประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนการเชื่อมโยงเส้นทางบินระหว่างเมืองใหญ่และเมืองเล็กระหว่างประเทศสมาชิก อาทิ

- 20 มกราคม 2547 ไทยให้ความช่วยเหลือทางการเงินแบบให้เปล่าแก่พม่าจำนวน 122.9 ล้านบาท เพื่อก่อสร้างเส้นทางถนนที่เชื่อมระหว่าง แม่สอด-เมียวดี-เชิงเขาตะนาวศรี เป็นระยะทาง 18 กิโลเมตร คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงต้นปี 2549

- 5 เมษายน 2547 ไทยให้ความช่วยเหลือทางการเงินแบบให้เปล่าและให้เงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนจำนวน 320 ล้านบาท (ในสัดส่วน 30 : 70) เพื่อใช้ปรับปรุงสนามบินวัดไต ซึ่งอยู่ห่างจากกรุงเวียงจันทน์ เมืองหลวงของลาวราว 3 กิโลเมตร คาดว่าจะก่อสร้างเสร็จสมบูรณ์ภายในปี 2548

## 4. ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว

เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์และสถานะของไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวของภูมิภาคนี้ รวมทั้งเชื่อมโยงการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีแผนจะออก Joint Visa/Single Visa (การทำ Visa เพียงครั้งเดียวแล้วสามารถใช้ได้กับประเทศสมาชิกทุกประเทศ) รวมถึงขยายการใช้บัตรผ่านแดนสำหรับนักท่องเที่ยว ใน 3 พื้นที่นำร่อง ได้แก่ แม่สอด-เมียวดี, มุกดาหาร-สะพานมะเข็ด และตราด-เกาะกง

## 5. ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

จะเน้นการให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในการฝึกอบรมในหัวข้อที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการความร่วมมือทั้งหมด

กลุ่ม ACMECS มีกำหนดจัดประชุมระดับผู้นำทุก 2 ปี และการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและเจ้าหน้าที่อาวุโสเป็นประจำทุกปี สำหรับในปี 2547 พม่าจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส (ราวช่วงครึ่งหลังของปี 2547) อย่างไรก็ตาม ในช่วงระหว่างวันที่ 1-3 พฤศจิกายน 2547 นี้ ไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสมัยพิเศษและการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการ ที่จังหวัดกระบี่ โดยผู้เข้าร่วมประชุมนอกจากจะประกอบด้วยประเทศสมาชิกของ ACMECS เองแล้ว ยังประกอบด้วย Development Partners (ประเทศที่มีใช้สมาชิก ACMECS และองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งสนใจสนับสนุนการดำเนินงานของ ACMECS เช่น ฝรั่งเศส เยอรมนี ญี่ปุ่น จีน เกาหลีใต้ อาร์เจนตินา และธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (ADB) เป็นต้น) สำคัญที่สุดของการประชุมในครั้งนี้ คือ การแบ่งความรับผิดชอบให้สมาชิกแต่ละประเทศเป็นผู้นำในแต่ละสาขาความร่วมมืออย่างชัดเจน รวมทั้งเปิดโอกาสให้ Development Partners มีส่วนร่วมในโครงการต่าง ๆ ของ ACMECS ด้วย เพื่อผลักดันให้โครงการต่าง ๆ บรรลุผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วและมีประสิทธิภาพสูงสุดด้วย